

文章检索

特别专题

组织机构

专家库

您的位置: [首页](#) >> [论文库](#) >> [青年恋爱、婚姻与家庭研究](#)

重庆市农村青年劳动力转移就业现状及对策初探

共青团重庆市委 | 最后更新: 2005-6-1

重庆市农村青年劳动力转移就业 现状及对策初探

共青团重庆市委

“三农”问题是关系到改革开放和现代化建设全局的重大问题，而农民增收则是“三农”问题的核心。2004年年初，党中央、国务院下发了《关于促进农民增收若干政策的意见》，对当前农业和农村经济形势进行了科学务实的分析，突出强调了增加农民收入的重要性和紧迫性，提出了一系列促进农民增收的重大政策措施。促进农村劳动力的转移就业是促进农民增收，促进“三农”问题根本解决的重要途径。当前，在转移就业的农村劳动力中，青年占了较大比重。做好农村青年劳动力转移就业工作，是新时期共青团组织应切实关注的课题，应主动承担的任务。

重庆直辖后，形成了大城市带大农村的格局，同时，随着近年来重庆市推进城镇化建设步伐的加快，一大批农村青年纷纷涌入城市就业务工，成为推进重庆改革开放和现代化建设，推进富民兴渝、加快建设长江上游经济中心、全面建设小康社会的重要力量。进城务工青年的大批流入，也给当前重庆共青团工作和青年工作带来了一系列新情况、新问题。

为了全面、准确掌握新时期重庆市农村青年劳动力转移就业的基本情况，2004年1月至3月，共青团重庆市委联合相关单位利用农村进城务工青年集中返乡的有利时机，组织开展了“青春与您同行——向百万外出务工青年大拜年”活动，在向进城务工青年送上问候、送上祝福的同时对他们在城市务工的情况进行了调查了解。2004年8月至9月，又组织相关力量赴重庆万州区、长寿区、沙坪坝区、南岸区、渝北区、丰都县、梁平县、云阳县、奉节县等地开展了相关调研。通过采取座谈、个案访谈、实地专访等方式掌握了第一手材料，初步摸清了全市农村青年劳动力转移就业状况和制约因素，并据此提出对策性意见。

基本情况

近年来，重庆市农村青年劳动力向城市转移呈逐年上升趋势，且发展速度迅猛，许多地区已由自发的松散型发展为有组织、有规模地进行。广大青年农民进城务工、经商的越来越多，有的已经举家迁到小城镇或大、中城市居住。根据有关部门提供的资料和我们调查推算，截至2004年9月，我市农村劳动力有1340万，农村劳动力转移总数达611.8万，占全市农村劳动力总数的45.7%，而40岁以下的青年达429.6万人，占农村劳动力转移总数的70.2%。在实际调查中，我们从静态和动态两个层面入手，得到我市农村青年劳动力转移就业的基本情况如下：

1. 静态层面

(1) 性别结构。通过调查了解到，进城的农村男青年为55.9%，女青年为44.1%。

(2) 年龄结构。进城务工青年的年龄大多处于18-30岁之间，这部分人约占44%，而18岁以下的约占12%，30-40岁约占35%，40岁以上的仅占9%，表明进城务工人员中青年占绝大多数。

(3) 文化结构。大部分进城务工青年的文化程度是初中毕业，约占50%，具有高中（含技校、中专）学历的约占29%，大专以上文化程度的约占11%，而小学毕业的约占9%，还有1%是文盲、半文盲。由此表明，文化程度较高的农村劳动力进城的比例较高。

(4) 就业情况。在我市进城务工青年中，从事建筑、餐饮、环保、搬运、保安、家政服务等普通工种的约占70%，技术工人约占10%，专业人员约占9%，管理人员约占8%，表明大部分进城务工青年所从事的都是城市居民很少有人做的最基础的工作，而且是临时打工或到企业应聘的较多，自己从事生产经营活动的较少。

(5) 收入情况。进城务工青年的收入是社会关注的焦点。通过调查我们发现，进城务工青年与原来在农村相比，收入有了一定的提高。每月收入在300-600元的约占28.3%，600-1000元的约占39.3%，1000-1500元的约占20.7%，1500元以上的约占11.7%。调查情况表明，劳动报酬在600-1000元之间的，是进城务工青年收入分布的主要区间，但这部分月均收入相对于城镇居民人均收入而言，还是较低的。

2. 动态层面

(1) 转移就业目的是致富成才。加入进城务工大军，走进城市的农村青年，相对来说是农村中文化程度较高、观念较新、思想较解放的。他们思想活跃，对外面的世界充满好奇心，有闯劲，希望到城市这一新的环境中见世面、学本领、求发展。在我们设计的调查问卷中的一栏“您进城务工的主要目的是什么”，选择“挣钱养家糊口”的占37.3%，选择“实现自身价值”的占31.6%，选择“认识了解社会”的占23.6%，选择“其他”的占7.5%。统计结果表明，一方面，由于我市大部分农村处于山区，条件较差，贫穷落后，有近四成的人把进城务工作为挣钱养家糊口、寻求致富的一种有效形式，另一方面，青年较少保守思想，普遍希望外出到城市中磨砺锻炼，增长见识，有五成多（55.2%）的人选择了“实现自身价值”或“认识了解社会”，不管是实现自身价值还是认识了解社会，其出发点都是希望在实践中解放思想、转变观念，在实践中得到锻炼提高，在实践中找到自己人生的坐标，为自己成才打下坚实的基础。

(2) 渴望学到更多的知识, 掌握致富技能。知识技能的欠缺是农村青年进城务工的一大障碍。在调查问卷中的一栏“您最希望共青团组织提供的帮助是什么”, 选择“知识技能培训”的占34.4%。在“您进城务工期间遇到的最大困难是什么”, 选择知识技能欠缺的占32.3%, “您进城务工期间的业余生活是什么”, 有34.6%的人员选择了参加学习培训, 并且有相当多的务工青年希望通过团组织得到技能培训机会。这些调查结果表明, 许多进城务工青年都感到, 随着社会的发展进步, 各项工作对知识技能的要求越来越高, 缺乏文化知识, 不练就一技之长, 很难适应岗位要求, 很难适应社会发展的需要。

(3) 盲目流动减少, 进城务工趋向合理。什么地方有用工需求, 什么地方需要什么样的工种, 这对进城务工青年来说是一支无形的指挥棒, 用工信息对指导进城务工青年流动起着十分重要的作用。如果说最初的民工进城是出去“闯一闯”, 去“碰一下运气”, 如今的民工进城则通过多方面了解用工信息, 并根据自身的特点选择进城务工的地方和工作, 更多了几分理性、几分从容, 不再是盲目流动。在调查问卷“您获取进城务工信息的渠道(途径)是什么”的栏目中, 选择亲朋好友介绍的占42%, 选择中介机构介绍的占21.1%, 选择团组织介绍的占19%; 选择通过其他途径获得的占17.9%。统计的情况表明, 农村青年进城务工的目的性越来越强, 通过各种途径摸清情况后, 有目的的理性的外出。

二、重庆市农村青年劳动力转移就业的 制约因素分析

目前, 在我市广大农村, 有313万农村富余劳动力(除去已转移就业的), 其中, 需要转移的农村青年富余劳动力有270余万。可见, 我市农村青年劳动力向城市转移的潜在数量多, 面临的压力大、任务也较重。而制约我市农村青年劳动力转移就业的因素也是多方面的, 既有社会的因素, 也有企业、个人的因素。实践中, 我们可以从微观和宏观两个层面上来进行分析。

1. 微观层面分析

(1) 受自身素质的制约。一是文化素质偏低。进城务工青年受教育程度较低, 即使是同等学历, 由于受师资力量、教学设备及环境等方面影响, 他们的实际知识水平也比城市青年劳动力要差。二是专业技术技能较差。目前我市农村受过正规职业技能教育的青年农民很少, 据我们下发的统计问卷推算, 目前全市农村青年劳动力受过专业技能教育的约占农村青年劳动力总数的20%, 多数人没有一技之长, 在城市劳动力市场竞争中处于劣势, 只能从事苦、脏、累、险等普通工种, 很难被专业技术岗位聘用。三是诚信度低。很多人认为进城青年农民不能吃苦, 责任心不强, 在同等条件下企业用工愿意找城里人。

(2) 受业余文化生活的制约。进城务工青年远离家乡和亲人, 工作繁重, 生活圈子窄, 接受信息量少, 加之许多企业实施封闭式管理, 限制务工青年的外出活动时间, 企业内的文化娱乐设施、娱乐活动又极少, 导致许多进城务工青年的精神文化生活十分缺乏。在访谈中, 有半数以上的进城务工青年认为文化生活枯燥单调, 自己有无聊空虚的感受。虽然工作和生活同一座城市里, 同样为城市的发展和建设作贡献, 但他们仿佛是过客、孤雁, 被城市远远地抛在角落。

(3) 受缺乏权益保障措施的制约。在进城务工青年中, 长期未与用工单位签订劳动合同、不参加社会保险的现象较为突出。在私营企业尤其是建筑施工企业中, 拖欠工资、借故克扣或拒发工资的现象较

为严重。在一些地方，进城务工青年的劳动保护和工作条件较差，超时疲劳工作现象严重。部分企业老板法制观念淡薄，对员工有打骂或侮辱行为，严重侵犯员工的人身权利。许多务工青年认为劳动就业权 and 人身安全最需要得到法律保护。进城务工青年权益屡受侵害问题是阻碍农村青年劳动力转移就业的一个不可小视的因素。

2. 宏观层面分析

(1) 受农村传统思想观念的制约。长期形成的老守田园的封闭保守观念和小农意识，严重束缚了进城务工青年的手脚，“在家千日好，出门万事难”的思想，使一些青年缺乏走出去闯市场的信心和勇气。突出表现为“六怕”，即怕无门路、怕上当受骗、怕吃苦受累、怕学坏变坏、怕有伤体面、怕“后院”添乱。一些青年存在小富即安、稍富即满思想。我市土地资源丰富，而且土质肥沃，绝大多数农民都可以靠耕种土地解决温饱问题，特别是前几年粮食价格看好时，多数青年农民都在土地上获得了较丰厚的收入，没有外出谋生的紧迫感和危机感。访谈中，尚有部分青年农民认为生活过得去，用不着外出打工。一些进城务工青年也没有彻底摆脱对土地的依赖，有的将土地交给父母或亲属耕种，有的只是当年或近几年承包，总想给自己留条后路。

(2) 受城市用工能力的制约。目前我市处于新型工业化发展的初期阶段，与沿海发达地区相比，工业化、城市化水平还不高，第三产业和民营经济发展的速度还不够快，乡镇企业萎缩，小城镇建设缺少产业支撑，限制了城市尤其是中小城市和小城镇吸纳农村青年劳动力进城务工的能力。而城市下岗职工的逐年增加，外省市青年农民挤入我市抢占就业岗位，再加上每年新增加的城市劳动力，使劳动力市场竞争更加激烈。一些自发进城的务工青年，很难马上找到合适工作。一些用工单位趁机自行提高用工标准，抬高了农村青年进城务工的门坎。

(3) 受现行政策法规的制约。本次调查我们发现，目前我国城乡二元管理体制和相关政策，在一定程度上限制了青年农民进城务工经商。一是用工政策限制。有些地方采取地方保护主义，制定了“先市内后市外，先城镇后农村”的歧视性就业规定。在调查中，约30%的人认为城市有排外思想，不能完全接受外来工，在企业中有41%的人感到有歧视现象。二是户籍制度限制。进城青年农民工作生活的很多困难都是因没有户口派生出来的，如子女上学问题等等，在调查中，青年农民强烈要求修改现行户籍制度，降低他们到城市安家落户的门坎。三是城市管理限制。虽然国家计委和财政部已联合下发了《关于全面清理整顿外出或外来务工人员收费的通知》，但受部门利益驱使和个别地方监督执行的不力，个别地方乱收费、多收费、搭车收费的现象仍比较严重。在调查中，多数进城务工青年认为务工城市收取了国家规定的免收7项费用中的全部或部分。

三、推动农村青年劳动力转移就业的 对策与思考

农村富余劳动力向非农产业转移，向城镇的有序流动，不仅是农民收入增长的重要来源，更是促进农村经济社会发展的重要动力。随着重庆市城镇化建设进程的不断推进，将会有更多的农村青年涌入城市就业务工，并将成为重庆市改革开放和现代化建设的重要生力军，而做好农村青年劳动力的转移就业

工作，加强对进城务工青年的教育、管理和服 务，将直接关系到重庆市的改革、发展和稳定大局。新时期，我们党提出要牢固树立并落实全面、协调、可持续的科学发展观，提出要按照“五个统筹”、“五个坚持”的要求来指导规划改革与发展，推进全面建设小康社会的进程。“五个统筹”、“五个坚持”的科学发展观的提出，也从宏观层面为各级政府和社会各界共同做好新形势下农村青年劳动力的转移就业工作提供了新的思路。新时期，做好农村青年劳动力转移就业工作重在实践探索、重在机制构建。

1. 构建宏观调控机制

(1) 提供政策支持。政府要从促进重庆经济发展和社会进步的角度出发，对进城务工青年的劳动安全、工资发放、学习培训、权益保护等问题做出明确规定，制定公平的就业政策。要突破户籍管理制度的限制，把进城务工青年的养老、医疗等纳入社会统筹和城市管理体制中，切实保障进城务工青年的发展。

(2) 加强部门联动。做好农村青年劳动力转移就业工作不仅是共青团义不容辞的责任，同时还涉及到劳动、宣传、文化、政法等部门和单位，是需要各部门统一协调配合的系统工程，这就要求相关部门和单位要把这项工作放在与其他业务工作同等重要的位置上，齐抓共管。要建立由政府牵头、相关单位和部门共同组成的进城务工青年管理体系和服务体系，共同协助，紧密配合，积极推动相关工作。

(3) 做好分类指导。要对进城务工青年实施分类指导，使通过进城务工掘得第一桶金的农村青年能够走上创业、兴业之路。要积极扶持一批青年到城镇创办民营企业、兴办二、三产业，在推动地方经济发展的同时，为转移到城镇的农村青年提供更多的就业岗位。

2. 构建发展激励机制

(1) 强化观念引导。要大力实施农村青年转移就业促进计划，引导农村青年解放思想，转变观念，引导他们走出去，学习先进的理念，掌握先进的技术。要利用政策引导农村剩余劳动力有序转移，建立必要的劳务输出组织，提供劳动力供求信息，减少农村青年进城务工的盲目性。要帮助农村青年掌握一定的知识和技能，增强他们适应社会的能力，实现他们真正意义上的转移。

(2) 加强教育培训。提高进城务工青年的综合素质，是提升他们在城市就业中的竞争力的必然要求。要积极建立政府牵头、劳动部门主办、社会有关方面参与的进城务工青年培训体系，并将其纳入社会教育序列。除对具有一定规模的企业实行“谁用人，谁培训”的原则外，对进入小型分散用工单位的进城务工青年，应由劳动部门联合工青妇等社会力量，对他们开展分层次、多渠道、有针对性的系统培训，提高他们的实用技能，并建立起学习、考核、发证、上岗“四位一体”的管理机制，确保培训工作的权威性和实效性。要联合中等、高等院校开展函授教育、远程教育等，帮助进城务工青年提高学历和自身素质。要建立学习成才的激励机制，制定奖励办法，设立奖励基金，对学有所成的进城务工青年给予物质和精神奖励。

(3) 宣传选树典型。要运用各种宣传舆论手段，广泛宣传进城务工青年在重庆“三个文明”建设中发挥的重要作用，引导城市居民正确认识和客观评价他们对重庆经济社会发展的积极贡献，大胆揭露、鞭挞侵害进城务工青年合法权益的企业、个人和行为。要不断完善激励机制，定期开展优秀进城务工青年评选表彰活动，积极选树典型，激励广大进城务工青年树立荣誉感、使命感和主人翁意识，带动更多的进城务工青年争做守法的公民、学习的模范、创业的先锋、致富的骨干。

(4) 塑造健康向上的打工文化。各地(厂区、社区)都可通过因地制宜地建立青年文化广场、务工青年之家等文化活动阵地,组建文学社、读书俱乐部等方式,组织进城务工青年积极参与健康有益的文体活动,活跃他们的业余文化生活,增进彼此的联系和友谊,充分展示富有时代特色和重庆特点的打工文化,激发他们创造美好生活的巨大热情。

3. 构建法律保障机制

(1) 加强法制教育。要针对性地开展法制宣传与教育,切实提高进城务工青年学法、懂法、守法的自觉性,学会运用法律武器在就业、创业中维护自身的合法权益。

(2) 加大维权力度。要充分发挥各类青少年维权机构的作用,受理各类有关进城务工青年维权事务的咨询、投诉,为他们提供形式多样的维权、法律服务。要联合有关部门加强安全检查,开展“平安打工”活动,采取有效措施解决劳动安全、人身伤害、工资拖欠等问题。要在出台并完善相关法律法规的基础上,加强对用工单位的法律监督,用法律的威慑力约束用工单位的行为,切实保障农村青年进城务工、有序就业。

共青团作为党的助手和后备军,在积极配合各级政府和相关部门做好上述工作的同时,还应充分发挥自身优势,通过产业建团、行业建团、协会建团、联合建团,加大社区、非公有制企业等新兴领域的建团力度等方式,不断加强团的建设,不断扩大团组织在进城务工青年中的覆盖面,力争做到哪里有进城务工青年,哪里就有团的组织、团的身影,使团组织真正成为进城务工青年就业创业的坚强后盾,真正将全市进城务工青年的力量凝聚起来,为富民兴渝、加快建成长江上游经济中心、全面建设小康社会贡献力量。

参考文献:

- [1] 罗忆源:《农民工流动对其社会关系网络的影响》[J],《青年研究》,2003年11期。
- [2] 崔传义:《农民外出就业的调查与思考》[R],中国改革论坛网,2003年8月1日。
- [3] 共青团浙江省委:《进城务工青年发展报告》[R],中国广播电视出版社,2001年版。
- [4] 中国青少年研究中心、团中央权益部调查组:《1999年外来务工青年状况调查报告》[J],《团情快报》,1999年3期。
- [5] 关颖:《进城务工青年的需求及其潜能开发》[J],《青年研究》,2003年4期。
- [6] 朱力:《中国民工潮》[R],福建人民出版社,2002年版。
- [7] 李永文、苏海萍:《重庆城市暂住人口就业水平情况调查》[N],新华网重庆频道,2002年11月18日。

(该文获中国青少年研究会2004年年会优秀论文二等奖,原载《青年就业问题与对策研究报告》,天津社会科学院出版社,2005年5月版。)



版权所有 京ICP备05031004号

地址：北京市西三环北路25号 邮编：100089

编辑部：86-10-88422055 电子信箱：louke11@yahoo.com.cn

