

- 文章检索
- 特别专题
- 组织机构
- 专家库

您的位置: [首页](#) >> [论文库](#) >> [青年恋爱、婚姻与家庭研究](#)

## 解决青年就业问题刻不容缓 (代序)

杨岳 | 最后更新: 2005-6-1

# 解决青年就业问题刻不容缓 (代序)

杨岳

我想就本次研讨会的主题“青年就业问题与对策”，谈几点看法。

### 一、当前我国青年的就业形势严峻， 解决青年的就业困难与失业危机刻不容缓

青年就业，一直为党和政府以及社会各界的普遍关注。在经济快速发展、改革不断深化的大背景下，青年就业的环境、条件、愿望和职业选择等都发生了深刻的变化。如何认识这些变化，为青年就业创造良好的条件，是需要我们面对的迫切问题。特别是近年来，我国青年的就业形势不断严峻，解决青年的就业困难与失业危机刻不容缓。

中国青年人口规模大，每年新增劳动力数以千万计。随着中国加入WTO、城市化进程的加快，以及产业结构的升级，中国青年的就业与失业问题也日趋严重。据中国劳动保障部的《中国就业状况和政策》“白皮书”显示，当前登记求职的青年占到登记求职者总数的70%。有人把它称为“20-30岁新失业现象”。这种青年就业与失业的危机，更多地表现为结构性矛盾。其中有两个突出的问题值得关注：一是大学生就业难，近年扩大高等教育的招生规模，使大学毕业生的就业压力越来越大。2003年大学毕业生待业人数超过52万人，2004年待业人数增至69万人，而2005年将达到79万人。二是农村存在大量富余青年劳动力，伴随工业化、城市化进程的加快，近年中国要实现1亿农村富余劳动力的转移。

当前，青年的就业困难与失业危机，一个重要的原因是就业市场需求不足和青年人本身缺乏就业所需的观念、技能、知识和经验。据一项抽样调查显示（中国青年政治学院“城市青少年弱势群体现状与

政策”课题组的调查)，有41%左右的失业青年认为，失业是因学历太低、技能水平达不到工作要求造成的。技能水平低、知识储备不足和由此带来的工作经验缺乏，是青年就业的主要障碍。经济全球化，新的国际分工的出现，跨国公司的兴起，劳动密集型工业大量从工资较高的发达国家流向工资较低的发展中国家，发达国家中低薪体力劳动职位大量减少，造成发达国家青年失业率急升，发展中国家同样未能在这种结构性转移中获得太多的益处。跨国企业实行灵活管理，强调要适应产品和市场的快速转变，青年新增的劳动力，难以从中获得稳定、长期的工作岗位。所有这一切导致了青年的结构性就业困难和周期性失业并存的状况，短时期内难以改变。

青年就业是青年生存与发展的基础，青年就业不足和失业，使青年无法充分参与社会生活，难以健康成长，容易因发展的挫折而导致各种各样的社会问题。青年的就业困难与失业危机，不单是青年人在进入劳动力市场时准备不足的问题，也不仅是劳动力市场总体需求不足的问题，而是各种综合因素造成的，需要我们客观、深入、全面地加以分析，寻求更加有效的对策和措施，以促进青年的就业。

## 二、促进青年就业，需要采取更加积极的 国家级行动、政策和措施

青年失业率高于社会总体失业水平是一种世界性现象，多年来国际社会一直密切关注并致力解决青年就业问题。1995年联合国通过了《到2000年及其后世界青年行动纲领》，青年就业在其所确定的十个青年事务优先领域中，列在教育之后而排在第二位。2000年4月，联合国秘书长安南在其发表的《千年报告》中，就青年就业问题向各国政府提出“行动提议”，郑重地向全世界呼吁：“要制定战略，使世界各地的青年人有机会找到像样的工作”。2002年，联合国“青年就业网高级别小组”，更加具体地提出了促进充分就业的“国家级行动计划”，明确了关于青年就业的新思路、新政治承诺、新型伙伴关系的理念，以及“优先就业能力，优先机会平等，优先创业精神，优先创造机会”的政策。

青年就业是影响青年发展和经济社会发展的重大问题。我国政府根据国情，吸取各国的先进经验，确立了“劳动者自主就业，市场调节就业，政府促进就业”的方针，实行了一系列积极的就业政策。

我国政府坚持通过发展经济、调整经济结构、深化改革、协调发展城乡经济，以及完善社会保障体系以促进就业，并采取各种有效措施，千方百计增加就业。近年来，我国政府把扩大就业放在经济社会发展的更加突出的位置，针对劳动力供求总量矛盾和结构性矛盾的同时存在，以及新增劳动力就业、下岗失业人员再就业和农村富余劳动力转移就业的突出问题，实施了“税费减免，小额贷款，社保补贴”等更加积极的就业政策。

2004年9月，温家宝同志在“全国再就业工作表彰大会”上指出，做好就业和再就业工作，直接关系到人民群众的切身利益，关系改革发展稳定的大局，是安邦之策，是贯彻“三个代表”重要思想的生动实践。要把这项工作摆在经济社会发展更加突出的位置，采取更加有力的措施，更加扎实地工作，坚定信心，解放思想，转变观念，广开门路，努力开创就业再就业工作新局面。

我国政府对未能升学的初高中毕业生，全面实行一至三年的劳动预备制培训，在各类中等职业学校开设了职业指导的必修课程。为解决大学毕业生的就业困难，我国政府实施了促进高校毕业生就业的若

干措施，主要有：①坚持“市场导向，政府调控，学校推荐，学生与用人单位双向选择”的方针；②鼓励各类企事业单位特别是中小企业和民营企业聘用高校毕业生；③鼓励高校毕业生自主创业和灵活就业，为他们提供税收优惠、小额贷款和创业培训；④建立健全高校毕业生就业服务信息网络，做好就业指导和就业服务工作。同时，引导高校适应市场要求，调整专业结构和人才培养结构。

我国政府为促进青年农民就业，也采取了以培训和权益保护为主的一系列积极措施。

### 三、共青团组织要努力为党和政府分忧解难， 竭诚为青年就业服务， 将促进青年就业作为工作目标之一

我国各级人民政府和社会相关方面，为解决青年就业问题做了大量工作，共青团组织及其他青年组织更要以竭诚服务青年就业需要为自己的工作目标之一，积极协助政府做好青年就业和再就业工作。以增加就业岗位、促进青年就业为目标，以青年就业服务中心为基地，以创业为主题，以技能培训、中介服务、观念引导、就业援助为手段，切实抓好提高素质、鼓励创业、牵线搭桥、政策扶持、强化阵地等关键环节，初步构建起与国家就业工作相衔接、具有共青团特点、符合青年需求的青年就业工作体系，打造了一批具有共青团和青年特色并在社会上有较大影响的服务项目。

共青团组织，近年来以“中国青年创业行动”为重点，积极协助政府做好青年就业和再就业工作。“中国青年创业行动”以培养青年的创业精神；实施青年创业培训计划；深入开展“下岗青工创业行动”；开展“挑战杯”大学生创业计划竞赛；鼓励扶持不同青年群体在发展现代农业中创业等为基本内容，做了大量的工作。

近几年，我们以城市下岗青年职工，城市务工青年和大学毕业生为重点服务对象，大力实施“百万下岗失业青年职业培训工程”、“跨世纪青年农民科技培训工程”、“帮助青年创业计划”、“千校百万进城务工青年培训计划”、“大学生素质拓展计划”、“大学生志愿服务西部计划”，以及“真情助困进万家”、“工岗快递”、“挑战杯”系列科技竞赛等主题活动，还有最近正在着力实施的“青年就业见习计划”和“青年职业生涯导航计划”等，都取得了一系列成果。这些工作，对缓解青年就业压力，促进青年充分就业起到了积极的促进作用。

### 四、进一步加强有关青年就业的理论和政策研究

为了更好地解决我国青年的就业问题，适应不断发展的形势和工作的需要，我们要进一步加强有关理论和政策的研究。当前，我们急需深入研究的重点领域，我认为有以下六个：

#### 1. 青年就业重点群体现状的研究

目前青年就业问题主要集中于农村富余青年劳动力、大学毕业生、城镇下岗失业青年等几类重要群体，要加大研究力度，及时准确地了解他们的群体特点、生活状况、思想变化、就业需求等，写出有分量的研究报告，给相关决策部门提供有力的决策依据。

## 2. 青年就业政策与就业服务机制研究

从政策层面上来讲，我们要研究目前阻碍青年就业顺利实现的政策缺失，积极向有关部门反映青年的意愿和呼声，维护青年权益，推动青年就业和再就业政策的制定和完善。从机制层面上说，我们要努力探索适合我国国情，适合青年发展实际，服务青年就业需求，符合市场化导向、项目化运作、品牌化经营、社会化推进、国际化发展的各种有效服务机制。促进青年就业工作部门找到更有力的抓手。

## 3. 青年创业问题研究

青年具有相对较高的文化知识和技能水平，自主意识较强，蕴含着巨大的创业潜能，最易成长为创业型人才。培养创业型青年人才，促进青年就业和再就业工作，是深层次解决青年就业问题的关键。

## 4. 青年职业技能培训问题研究

青年群体缺乏经验和职业技能已成为阻碍青年就业的一大障碍。要进一步探讨时间短、见效快、投入少、覆盖面广的高效青年职业技能培训机制，进一步研究如何引导青年树立终生学习、终身培训的观念，从而逐步改善我国青年劳动力的供给结构，提高青年劳动力就业的稳定性。

## 5. 青年职业生涯辅导研究

职业生涯是一个漫长的过程，青年时期是职业生涯设计和形成的最初阶段。成功的职业生涯设计要建立在其对自身条件正确评估和把握的基础上，根据实际工作需要与时俱进地调整和修正职业目标，培养对职业的热爱和敬业精神，从而在职业生涯中实现职业价值，成就职业理想。我们要进一步探索符合我国国情的职业生涯辅导理论，探索职业生涯辅导活动在学校及工作岗位上的最佳切入方式，将职业生涯辅导渗透到我们的课程体系中，渗透到青年的具体工作过程中。

## 6. 青年就业观念研究

我们要及时掌握青年就业观念的发展和变化，深入研究青年就业观念对青年就业状况和整个社会发展的影响，关注“有业不就”和“隐性就业”等新的就业问题，及时预测青年就业市场的变化，为政府制定政策提供科学的理论依据。

总之，我们要积极关注影响青年就业的带有全局性、战略性的相关课题，努力研究，早出成果，积极促使研究成果的进一步转化，成为促进青年就业的现实推动力。

（该文为作者2004年11月6日在“全国青年就业问题与对策研讨会暨中国青少年研究会2004年年会”上的讲话节选。标题为编者所加。原载《青年就业问题与对策研究报告》，天津社会科学院出版社，2005年5月版。）

杨岳：团中央书记处书记、中国青少年研究会会长

责任编辑：郭栋、路得、木新月

版权所有 京ICP备05031004号

地址：北京市西三环北路25号 邮编：100089

编辑部：86-10-88422055 电子信箱：[louke11@yahoo.com.cn](mailto:louke11@yahoo.com.cn)

