

文章检索

特别专题

组织机构

专家库

您的位置: [首页](#) >> [论文库](#) >> [青年恋爱、婚姻与家庭研究](#)

启东市农村产业建团的尝试和思考

茅永杰 王 瑛 蒋青云 黄黎黎 | 最后更新: 2006-11-29

启东市农村产业建团的 尝试和思考

茅永杰 王 瑛 蒋青云 黄黎黎

[内容提要] 近年来, 共青团启东市委员会紧紧围绕“团促产业、产业兴团”的农村团工作思路, 先后在大兴镇梨园产业、和合镇蔬菜公司开展产业建团试点工作, 在新形势下寻求农村团组织实现服务与建设紧密结合的一条有效途径, 不断调整团组织结构和网络体系, 以进一步促进农业产业化发展为目的开展工作和活动, 并在此过程中, 实现启东团的农村基层组织全面活跃。

共青团启东市委员会紧紧围绕“团促产业、产业兴团”的农村团工作思路, 开展产业建团试点工作, 在新形势下寻求农村团组织实现服务与建设紧密结合的一条有效途径, 实现启东团的农村基层组织全面活跃: (1) 它通过不断深化服务和主动调整、改进团组织结构与网络体系的相互促进, 在更高层次上实现了农村团组织发挥服务作用与加强自身建设的有机融合, 使农村团组织真正踏上了服务与建设协调发展的轨道。(2) 它抓住了当前农村深化改革中推动产业化经营和建立社会化服务体系两个着力点, 适应了农业生产经营方式和产业组织形式不断转变的大趋势对团组织提出的新要求, 农村通过“团促产业、产业兴团”这一具体途径, 农村团组织逐步冲破原有组织结构和职能的局限, 显示出服务功能更加强化和全面的趋势。

一、以服务为动因, 农村团的组织结构和网络体系发生根本性变化

作为“团促产业, 产业兴团”这一过程中的关键环节, 促进农业产业化发展, 为农村青年成长成才

服务的客观需要，促使农村团组织必须对原有组织结构和网络体系进行调整改进，据此，产业建团应运而生。

从试点工作情况看，产业建团引起的农村团组织深层次改革和本质性的变化主要体现在：（1）产业建团在保持乡村团组织纵向联系结构的基础上，通过产业团委（支部），拓展了乡村团组织的横向联系结构，形成了乡村团组织纵横交促的网络结构体系，使团的组织结构与农业生产经营方式、产业组织形式和青年分布更趋一致。为团组织加强区域化建设、开展区域化工作和服务区域化主导产业创造条件。

（2）产业建团在坚持乡村团组织行政管理关系的同时，增加了经济管理、服务关系，形成了行政管理和经济管理同时并存的新型纽带，为团组织服务农业专业化生产，按经济规律办事奠定了基础。（3）产业建团使团的组织建设与直接从事生产、经营活动融合，实现了政治性组织和经济性组织的有机结合，使团的组织建设真正成为参与经济活动的重要组成部分，为团组织克服围绕生产开展活动的局限，增强内在活力和自身实力创造了物质基础。（4）产业建团使团组织与团员青年的关系在坚持政治信念集合的基础上，进而发展为经济利益的共同体，因而进一步成为广大团员青年成才致富的直接带领者和组织者。极大地增强了吸引力、凝聚力和战斗力。

二、以团的组织结构和网络体系变化为基础，农村团组织进一步服务产业的功能得以强化，新的工作机制得以确立

在“团促产业、产业兴团”过程延续中，随着重新构建农村团组织网络体系，团组织的功能和工作机制相应出现转变。这种转变主要体现在：（1）团组织通过新型纽带，实现了基本职能由行政领导、管理向服务的本质转变。这一转变，不仅带动了团组织工作内容、方式和方法的发展，而且要求团干部必须转变工作作风，不断提高具体从事经济工作的能力，学习各类专业知识，全面提高自身素质。从而全面激发了团组织的内在活力。（2）团组织通过新型联结纽带，提高了团组织工作和活动的规模效益，即团的工作和活动由以“小而全”的村团支部为单位发展为以“专而联”产业团委（支部）为主的更高层次，实现了乡村团组织工作由分散单一向综合统一的转移。（3）团组织通过新型联结纽带，一方面积累了自身物质基础，增强了服务能力，另一方面又为广泛借助和利用各类社会资源开辟了具体途径，从而正在逐步形成服务促建设，建设为更好服务的联动循环局面。由此可见，“团促产业，产业兴团”作为把服务与建设紧密结合起来的具体途径，对农村团的组织建设的触动是深刻和全面的，实践这一途径，农村团建的广阔前景是可以预见的。

实践证明，“团促产业、产业兴团”尽管尚处于不断探索和逐步发展之中，但它已经显示出对于农村团组织服务与建设的同时推动作用。为此，可把其作为当前深化农村团的工作和加强农村团组织建设的一条重要经验，加以进一步研究、总结和推广，并相应采取如下几项工作措施：（1）在深入总结和研究实践基础上，以逐步推出“团促产业、产业兴团”的几种具体形式为重点，引导农村团组织适应经济、社会结构变化和产业化发展要求，主动调整、改进组织结构和网络体系，使“团促产业、产业兴团”向更广泛的农村地区推广。（2）把强化乡镇团委功能，加强乡镇团委建设作为推动农村团的工作发展的关键，通过加强乡镇团干部队伍民主选举制度建设、乡镇团委服务基地和各类活动阵地建设，为带

动“团促产业、产业兴团”工作发展创造条件。(3)以服务与建设的紧密结合,相互促进、协调发展为标准,组织开展“先进基层团委评选”活动。引导农村团组织在实践“团促产业、产业兴团”的过程中,不断提高整体建设水平。(4)依托生产示范基地促进产业、加强建设。即在生产、示范基地建立产业团委,将其辐射范围内的村团支部划归基地团委管理,形成以基地为中心的产业团组织网络。团组织全市乡镇,涵盖了种植,进行了试点,服务农村青年,聚集农村青年,是近年来农村团的工作的一大成果。

但是,随着这些产业团组织的建立和发展,许多新情况、新问题也随之产生,特别是在理顺关系和加强对产业团组织管理方面,存在不少亟须解决的问题,产业团委归谁管理?怎样管理?主要管理什么?如何理顺产业团组织内部的关系?如何理顺产业团组织与农村传统团组织的关系?等等,为此,我们进行了卓有成效地探索。

(1)解决归属问题。我们规定,和合镇蔬菜公司团总支、大兴镇梨园产业团总支按照属地管理的原则,由所在镇团委管辖。这两个产业团组织在创建时,就是由团市委会同两镇团委在调查分析的基础上创建起来的,因此,产业团委归属镇团委管辖顺理成章。据今年团市委组织进行的农村团员青年状况调查显示,目前,全市农村青年除外出务工者外,以家庭为主要居住地的青年中有60%以上在农业主导产业链上就业。这就是说,乡镇级团委的主要工作对象绝大多数已经聚集到产业团组织周围,因此,乡镇团的工作的重心必须实现战略转移,从村团支部为主转移到产业团组织为主上来。依托专业市场促进产业,加强建设。即在专业市场建立团委,通过市场带动青年进入流通领域。在市场的带动下,一方面,组织青年科技人员引进和示范新技术、新品种;一方面抓好技术推广,信息传递、技术培训、销售服务是农村团组织适应农业产业化发展一般规律的产物,又是不断强化服务功能,提高服务水平的重要条件和基础。同时,要求产业团组织的主要负责人进入乡镇团委班子,和合镇蔬菜公司产业团组织的负责人赵志刚担任镇团委副书记,增强了其对乡镇团委的归属感和认同感。和合镇的蔬菜产业团委,其囊括了全镇团员青年,产业团组织设立在和合镇最大的蔬菜流通公司,为和合的蔬菜产业做贡献。

(2)解决对产业团组织怎么管、管什么的问题。乡镇团委对产业团组织的管理不能简单地等同于对原来村团支部的管理。原来的村团支部多半是靠行政命令发号施令、开展工作,而且它是建立在人口很少流动、青年相对固定基础上的。而产业团组织的建立主要是依托相同的产业,也就是更多地建立在青年相同或相类似的职业基础上,同时,不管是产业团组织的干部还是团员青年,都有较强的流动性。因此,对产业团组织的管理方式、管理内容必须与传统村团支部相区别。我们的做法是:在管理方式上,坚持组织上的领导与活动上的指导相结合。在这种情况下,乡镇团委对产业团委的组织领导职能必须强化,否则,极容易使产业团组织成为松散型组织,陷入名存实亡的境地。我们对产业团委的职能作了明确界定,把它难以完成的一些基础建设工作上划给乡镇团委执行,达到“强乡带产业”的目的。总之,乡镇团委按照有轻有重、合理介入的原则,重点抓产业团组织内的基础工作,以弥补产业团组织的不足。一是抓产业团组织的班子建设和队伍建设。按照《团章》的要求,定时改选产业团组织班子,保持团干部的活力。实行团员登记制度,规定凡是常驻人口和工作时间在半年以上的团员均由乡镇团委登记立档,每半年登记一次,掌握团员队伍情况。每年的组织发展问题,也由乡镇团委牵头完成。二是抓思想政治工作。重点做好产业团干部的思想政治工作。三是抓评先树优,加强激励机制。这些工作,并

不是完全由乡镇团委独立完成，而是作为乡镇团委管理产业团委的几个主要工作抓手，由乡镇团委牵头、协调，产业团委协助完成。产业团委由于团干部都是兼职，他们从事团的工作主要精力放在组织开展活动、发挥青年作用、促进产业发展上。按照这一工作架构，既使乡镇团委找到了领导产业团委的工作着力点，又使产业团委在主导产业链条上站稳了脚跟。农业产业化既是解决当前农村发展主要矛盾（生产与市场）的有效办法，又广泛适用于不同发展水平的地区，因此，它已经成为今后一个时期指导农业和农村工作的重要方针及农业经济发展的必然趋势。

（3）理顺产业团组织内部的关系。一个产业团组织包括了生产、加工、营销各个环节的要素。如何理顺产业团组织内各个环节的关系，也就是把团委建在哪里？把支部建在哪里？即谁领导谁的问题，这是个首先要解决的问题。另外，产业团委建立后，用什么方法保证把这并无行政隶属关系的诸环节融合起来，凝聚起来，活跃起来，也是一个需要深入探讨解决的问题。在这方面，我们坚持三项原则。一是按照生产链条的运行关系和带动能力，确立隶属关系，把产业团委的“司令部”建立在真正的“龙头”上。二是坚持推行产业团组织主要负责人“合理”兼职，确保其从事的工作与开展团的活动能融合起来，相互促进。三是坚持走“活动带动活跃”的路子。在产业团组织内大力开展三类影响力大、带动力强的活动。围绕发展主导产业开展经营、服务类活动，这类活动业主欢迎、青年能为、团组织能办。围绕吸引凝聚青年开展文体娱乐类活动，主导产业链上的青年多为农村青年，他们参加文体娱乐活动的积极性特别高，通过活动，也能极大地增强主导产业各环节之间的凝聚力。围绕树立典型、加强激励开展评先树优类活动，使青年们干有方向、学有榜样，调动他们的工作积极性。这些活动的开展，促使主导产业链条的各个环节联系更加紧密，产业团组织也成了联接这些环节的一座有效桥梁。

（4）理顺产业团组织与传统村团支部的关系。如何理顺这两类团组织的关系，使它们发挥各自之长，互补各自之短，并逐步实现两者的融合，也是我们从产业建设伊始就探索的课题之一。多年的实践表明，理顺这两者的关系，关键就在于选准选好村团支部书记。我们主要采取两种方式。一是落实“三位一体”选举村团支部书记的要求。重点从在农村中从事主导产业生产的村科技副主任、星火带头人中选举产生。这类村团支部书记同时担任村产业团支部的书记，使产业团支部的工作与村团支部的工作有效地融合在一起。二是在村团支部书记不从事主导产业生产时，从从事主导产业生产的青年团员中选举出一名有知识、有能力、有热心的青年担任村团支部副书记，将村里从事主导产业生产的青年团员集合在一起，成立团小组，仍归村团支部管理，仍参加村团支部的活动，同时，由副书记带领参加上级产业团组织的活动。这两种选配村团支部书记的形式，较好地解决了最基层的产业团组织的生存和发展问题，也为最基层的传统村团支部带来了新的活力。

三、调研地区农村团的工作情况

农业现代化战略的实施，给农村团的工作带来了前所未有的挑战。主要表现在：一是农村青年需求多、流动快。调查问卷显示，有85%的青年把“致富成才”作为第一目标，绝大多数的青年渴望团组织在科技应用、市场开拓、信息交流等方面为他们提供切切实实的服务。约有60%农村青年流向龙头企业、专业市场、个体民营经济、小城镇等领域从事非农产业的生产，且在一个岗位平均工作时间不超过两年、

呈现出很强的流动性。二是农村基层团组织调整慢、作用小。随着农村专业市场、龙头企业、个体民营经济、小城镇的兴起及团员青年的不断涌入，出现“有组织无青年，有青年无组织”的现象。三是农村团的工作不平衡，工作环境尚需优化。调查显示，共青团工作的好坏，与党政领导的重视支持紧密相关。农业现代化青年行动可以大致描述为：适应全市农业现代化建设的新形势，以组织网络化为基础，以活动项目化为载体，以素质现代化为主导，以事业化推进和社会化发展为目标，用基层组织凝聚青年，用优质项目服务青年，用现代知识教育青年，引导农村青年学科技、闯市场、强管理，造就一支适应农业现代化发展需要的农村青年大军，促进农村团的工作全面活跃。

实施农业现代化青年行动主要基于以下四个方面的考虑：（1）实施农业现代化青年行动，是团组织参与党政中心工作的需要。党有号召，团有行动。农业现代化战略的实施，为农村广大团员青年施展聪明才智搭起了舞台，创建了良机。农村团的工作只有依托这个大背景，才能赢得大发展。（2）实施农业现代化青年行动，是服务农村青年致富成才的需要。团的宗旨就是服务青年的根本需求，农村团员青年的根本需求是致富成才。实施农业现代化青年行动，将使农村青年迅速融入农村社会主义市场经济的大舞台。实现成才与致富的双重收获，从而带动一方经济的振兴。（3）实施农业现代化青年行动，是全面提高农村青年思想道德和科技文化素质的需要。农业现代化的关键是科技，而青年又是学科技、用科技的主力军。把庞大的青年群体用先进科技武装起来，就能拉动农村群众思想道德和科技文化素质的提高，促进农村社会主义精神文明建设。农业现代化的核心是人的现代化。在农村政治、经济、文化领域，青年是骨干力量，农业要实现现代化，没有农村青年的率先现代化是不可想象的。（4）实施农业现代化青年行动，是农村团的工作再有新突破的需要。启东团的工作，大头在农村，优势也在农村。改革开放以来，启东农业和农村经济从一乡一业、一村一品，到农业产业化，直到现在的农业现代化和国际化，几年新上一个新台阶。与之相适应，农村团的工作，经历了农村基层团组织实体化、农村青年社会化服务体系、共青团产业体系建设，一直到产业建团、团促产业、产业兴团等重要的发展时期。

当前，农村经济发展到一个新阶段，呼唤着农村团的工作再有新突破。一是网络化的组织保障。在吸收“产业建团”有益成果的基础上，把团建触角扩展到农村经济的全领域、全过程，构筑起布局合理、覆盖面广、隶属清晰、权责明确的农村新型基层团组织网络。工作中，可按经济脉络，采取龙头企业建团、专业市场建团、小城镇建团、园区建团、社区建团等形式，在新型经济组织和新型社会领域，建立健全新型团组织体系。二是项目化的活动方式。本着“抓大放小、以大代小”和有所为、有所不为的原则，对农村团的工作进行梳理、提炼，归纳出能够带动全局的主导项目，举全国之力，促其成为名牌项目。鉴于现在的工作资源，可着力培植四大主导项目，即农村青年高科技示范园项目、农村青年科技图书站项目、农村青年星火带头人项目和乡村青年文化节项目。靠项目拉动农村团的工作由抽象变得具体，由分散变得集中，由有形变得有效。三是现代化的青年队伍。构建三个体系，即青年农民科技创新体系、青年农民科技推广体系和青年农民科技培训体系。这三大体系应与农业、科技、财政、教育等部门分别制定实施方案，联合运作，借以构筑起农村青年培养、使用、管理的社会化运行机制，努力造就一支具有现代素质的农村青年队伍。近年来，以“建立服务体系，构造新型纽带”为总体特征的农村团建，使农村团组织在促进农业经济发展中显示了应有作用，增强吸引力和凝聚力。随着农村改革不断深化，特别是农业产业化进程的加快，如何遵循农业产业化发展的一般规律，适应农村经济、社会和劳

动力从业结构等方面更加深刻巨变，推动农村团的工作持续发展。

茅永杰：共青团江苏省启东市委员会副书记

王斌、蒋青云、黄黎黎：共青团江苏省启东市委员会

邮政编码：226200

责任编辑：木新月、路得

[\[返回首页\]](#)[\[关闭窗口\]](#)



版权所有 京ICP备05031004号

地址：北京市西三环北路25号 邮编：100089

编辑部：86-10-88422055 电子信箱：louke11@yahoo.com.cn

