

文章检索

特别专题

组织机构

专家库

您的位置: 首页 >> 论文库 >> 青年恋爱、婚姻与家庭研究

论社会主义新农村建设中的青年发展与培育问题

王莉萍 王力源 | 最后更新: 2006-11-29

论社会主义新农村建设中的青年发展与培育问题

王莉萍 王力源

[内容提要] 本文依据青少年发展论坛“社会主义新农村建设与青年发展问题”的课题指南,在调研的基础上,对农村发展的主体是人,发展是为了人,发展更依靠人,发展要适应人,发展要塑造人,以及共青团要抓住新农村发展的机遇切入工作,发挥好团结带领青年勤奋学习、诚实奉献的职能等问题做了探讨。

[关键词] 新农村建设, 青年发展, 共青团工作切入。

自上世纪50年代以来,党和政府曾经多次提出建设社会主义新农村的任务。这一次提出建设新农村,不是对过去提法简单延续和重复,而是在新的基础上和新的历史条件下审时度势提出的、是从全面建设小康社会的全局出发做出的重大战略决策,有比较系统而全面的要求。党中央提出的建设“生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”的社会主义新农村的内涵,体现了农村全面发展的思想和要求,更体现了人的全面发展的要求,也是以人为本的科学发展观的本质要求。因为农村发展的主体是人,发展是为了人,发展更依靠人,发展要适应人,发展要塑造人。青年作为新型农民的组成部分,在新农村建设中首当其冲地应当成为有文化、懂技术、会经营的一部分。因此,我们要不失时机地抓住新农村发展的机遇,切入青年的发展问题研究和青年发展方略是实施,并在青年工作中发挥好青年组织的社会职能,团结带领青年投身到如火如荼的新农村建设中。

一、建设新农村,急需新型建设者

科学发展观最根本的问题是人的发展。“十一五”是我国建设小康社会的关键时期，难点在农村，关键在农业，重点在农民。

1. 大力培育新型建设者，是建设社会主义新农村的必然要求

首先，从新农村建设的实质看，农民是建设社会主义新农村的主体，也是新农村建设的直接受益者。建设好新农村，关键是调动农民的积极性、主动性和创造性，激发农民的创业热情和主体意识，调动社会的各种力量解决好农民增收问题。

其次，从新农村的建设需要看：农民的思想观念、文化素质、技术能力和道德水平既制约着农村劳动力向非农业和城镇转移，又影响着新农村建设的进程。建设新农村最根本的是提高农民素质，培养新型农民。这是涉及农民切身利益，推进社会文明进步的事业。因为无论从产业发展还是精神文明建设，无论社会发展还是基础设施建设，建设新农村，都需要智力支持和人才保障，只有农民素质提高了，把劳动力变成劳动者，才能使农村富裕劳动力的转移和就业成为可能，才能全方位拓展农民增收的渠道。

再次，从农民自身看，农民的小农经济意识普遍较浓，现实中受地理的、环境的、政治的和经济的制约，农村很多地方发展很不平衡，许多地区还属于经济欠发达地区，生产、生活方式还不够先进。与其他国家和发达地区比，我们的农业还属弱质农业。作为人的生产力和物的生产力整体水平还不高。我们的农村还属落后社区，在某种程度上我们的农民还属弱势群体，农民应具有理念和精神状态还不能适应新农村建设的要求，并且成为农村经济社会发展中的突出问题。同时，农民缺少解决基本问题的“资本”，农民思富想富，但缺乏资金、缺乏项目、缺乏门路、缺乏人才；许多农民还情愿固守自己的耕地，跳不出就农业抓农业的传统思维模式。在某些地区，由于农村现代化的进程缓慢，一些农民无所作为，还可能滋生一些不健康、落后、甚至违法的行为，影响农村的和谐与稳定。所以，只有不断地增强农民的发展意识，竞争意识和效率意识，才能形成集体谋发展、农户思创业，个人奔前途的社会氛围，这也是新农村在发展过程中青年人力资源转化中迫切需要解决的问题。

最后，现实中农民在思想、道德、法制、文化等方面的整体素质与新型农民的内涵要求还有很大差距，亟待培育提高。诸如：农民的思想观念还不能适应与时俱进的要求，需要引导转变；农民的知识结构还不能适应现代产业的要求，需要培训提高；农民的法律意识不适应现代社会的法制要求，需要开展普法教育；农民的道德水准不适应新农村建设的客观需要，需要完善提高；农民的行为习惯不适应现代文明生活方式的要求，需要教育养成。

而青年农民作为新农村建设中的新生力量，在9.4亿农村人口中几乎占半壁河山，他们的成长成材的历史进程与新农村建设的历史进程相吻合，他们既有与生俱来的乡土意识，也有新生代青年农民的特质，毫无疑问，他们是新农村建设中的中坚力量；最善于接受新事物和最少保守思想的一部分；同时，青年的发展就业、创业和安居乐业又是农村和谐发展的重要因素，所以说，培育农村新型建设者，工作重心在于要造就新型青年农民。

2. 造就新型建设者，提高农民的素质是关键

针对目前农村生产生活现状和农民素质现状，一方面要因地制宜，强化教育和培训工作，另一方面还要围绕新型农民内涵实施系统工程。其中包括：

一是围绕造就学习型农民，强化农民的文化底蕴。当前中国农村的落后，根本上还是人的落后。目前，由于我国农民受教育的程度比较低，提高农民素质的任务还艰巨。2004年，农村文盲率为10.7%，农民平均受教育年限不足7.7年，初中及以上文化程度的占39.1%，远低于城市人口65.4%的水平。正是“教育”的缺失，导致农民思想观念相对陈旧，整体素质普遍偏低。因此，培育新型农民，需要从教育入手。而目前我国农村的教育管理体制不顺和教育模式单一，严重制约了农村教育的发展速度和质量。因而，解决农村教育的发展问题，以适应社会主义新农村建设，需要突破体制性障碍，变革单一的教育模式，进行制度创新。

二是围绕培育科技、经营型农民，提高农民的科学素养，发挥科学技术对农村、农业、农民的支撑和服务作用。我国国民的科学素质在世界范围内相对滞后，党和政府出台的加强我国国民科学素质教育的相关决定已有明确的表述。新农村建设中所倡导的懂技术、会经营的要义是指农民要掌握一定的科学技术知识和劳动经验、生产技能，具有一定的市场知识、信息接受和反馈能力、参与市场竞争的能力。技术素质是新型农民素质的主体部分，只有适应农村发展的科技成果被农民所掌握，才能转化为现实的生产力。

三是依据文明型农民要求，转变农民不良的生活方式。讲文明是指以现代意识指导农民的社会生活。现实中我们发现，许多农庄尽管规划科学、配套设施高档，但仍存在着垃圾乱抛，杂务占道的现象；有的农户甚至居住在高楼，但思想感情、行为习惯、饮食、起居还延续旧的生活方式和思维方式。因此，要教育农民，增强环保意识和卫生意识，从一家一户做起，从自我做起。

四是围绕培育懂法、守法公民，强化农民的法制意识。加强法制建设是推进新农村建设实现农村和谐稳定的重要条件。而教育农民做守法公民不单是指农民具有一定的法制观念，还要学会用法律武器来捍卫自己的正当权益。从而引导农民正确认识权利与义务的关系，在社会生活中自觉地实行权利与义务的统一。

五是围绕造就美德型农民，提升农民的道德水准。“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”是对公民的基本要求，要一贯之；同时，还要坚持不懈地教育农民自觉地抵制封建迷信思想和不健康思想的侵蚀，树立科学的世界观。

3. 大学生群体加盟新农村新型建设者行列，将有着广阔的发展前景

农民的现有素质与新农村建设的应有素质还有较大差距，一方面要加大培训力度，另一方面还应借助人才，引进智力。这就需要政府采取优惠措施，把相同和相近专业的大学生这支崭新而充满活力的力量，运用到新农村建设上，通过建立健全激励机制、保障机制和科学的管理机制，让他们生活有靠头、干事有劲头、前途有奔头。一些高校可以根据农村实际需要，积极探索培养“村官”的有效途径。同时，要不断加强大学生的理想信念、择业观和价值观教育，引导和鼓励大学生到农村创业发展，尤其是农业专业的大学生到农村施展才华，让他们的专业技能充分体现在社会主义新农村建设中。农村要不断争取和完善留住人才的优惠政策，加紧实施“一村一个大学生”的行动计划；在现阶段，大学生积极主动地投身新农村建设中，充分发挥自己的知识和技能优势，为新农村建设做出自己的贡献，也是缓解城市就业压力，最终实现自我价值和社会价值的明智之举。

为青年发展提供了动力

1. 青年是新农村建设中最重要和潜质最好的生产力

建设社会主义新农村的核心任务是解放和发展农村生产力。其普遍采取的措施是：提高农业科技创新和转化能力，发挥农村科技推广队伍的作用，加强农村教育和农民培训，积极培养具有农业生产和管理能力的农村人才，把科教兴农战略落实到村、到户，并以此为基础，积极推进农业结构调整，因地制宜地发展特色农业，增强农产品市场竞争力，推进农业产业化经营，大力扶持龙头企业。国家在宏观政策调控上加快了农民专业合作经济组织的立法进程，为农民学习使用新的农业科学技术创造更好的条件和机制，农民自身的组织化程度正在提高。如：龙头企业进农村，连锁超市进农村，基础设施进农村，先进文化进农村等具体措施的落实，拓宽了新农村的建设思路，激活了农村的人才市场。而从潜力、能力和发展的视野看，青年是最有可能成为最先成为先进的生产力的承担者和知识、科技力量的转化者。

2. 农村富余劳动力转移就业重点对象是青年农民

实现农村富余劳动力转移就业是建设社会主义新农村的重要内容。近年来，各地实施的人力资源输出组织化、就业指导技能化、就业服务人本化等措施，为农村富余劳动力转移特别是青年农民的就业开辟了广阔空间。

首先，劳务输出组织化。发展劳务经济是加快人力资源向人力资本转化的有效途径，是加快建设社会主义新农村的战略举措。劳务经济能够为新农村建设提供源源不断的资金、信息和技术，提供先进的思想观念和现代管理知识，提供重要的产业支撑。劳务经济是没有围墙的市场经济大学，成千上万的农民工经过城市文明的洗礼，开阔了眼界，增长了见识，转变了观念，增加了收入，这已是不争的事实。

近几年，政府组织与中介组织齐抓共管，共同谋求国内输出与国外输出的领导机构和工作机构，在巩固扩大国内市场的同时，大力开拓国外市场，劳务输出的组织化程度得到提高。此外，从事劳务输出的社会中介机构的发挥了积极的作用，为畅通劳动力资源供求和信息共享渠道了努力。政府与中介组织的双重作用，正在推动着劳务输出向规范化、现代化、制度化的方向扩展。可以说，青年农民在“输出”与“回归”中，既担纲，也受益。

其次，就业指导技能化。为使农村富余劳动力现有的素质与人才市场接轨，以市场为导向，以提高就业技能和就业率为目标，以输出带培训，以培训促输出，有针对性地开展专业技能培训，实现就业技能化，已成为不同地区新农村建设的普遍做法。坚持以发展农村经济为中心，推进现代农业建设，发展农业产业化经营，加速农产品和农民生产生活资料的流通，培育农村产业支撑，发展民营经济，培养农民在市场致富的能力，使农民成为会经营的能手；新一轮的学习科学、运用科技、熟悉农技，做掌握技术的新农民的热潮正在兴起，对此，青年农民是最大的获益群体。

再次，就业服务人本化。以农村富余劳动力为中心，帮助他们顺利转移就业，引导企业和要素集聚，改善金融服务，增强农村经济的活力，已纳入各级政府的办事日程。科技部门为农民致富提供信息和技术，提供先进的思想观念和现代管理知识，提供重要的产业支撑；地方政府与劳务输入地建立固定的信息通道和共享的信息平台，通过政策激励、亲情牵引，筑巢引凤等措施，为那些有条件的外出务工

人员回归创造条件，为他们在用地用工、金融信贷、项目审批等方面排忧解难，使他们把资金、技术和信息等生产要素和新思想、新理念带回来，为新农村建设提供重要的产业支撑、智力支撑也成为考核政府为农民办实事的重要指标；公共职业介绍机构免费向农民工开放，努力为农村富余劳动力提供良好的公共服务；切实保障和维护农民工的合法权益，及时处理农民工劳动争议案件，对因拖欠工资、工伤待遇问题申请仲裁的案件完善农民工劳动合同管理制度，支持农民工加入工会组织，指导和协调工会与用人单位在平等协商的基础上签订集体合同等，从制度和法律上保障青年农民的合法权益，这写举措都调动着青年农民创业的积极性。

3. 国家对农村教育的倾斜发展政策，从源头上为青年的发展开辟了奠基工程

从统计数字看，农村已经实现了“普九”义务教育，但有两个情况很明显，一是有些地区（主要是西部）学生的保留率较低、辍学率持续偏高，二是农村学校存在突出的教育质量问題。所以，把巨大的农村人口压力转化为人力资源优势，从教育要为新农村建设贡献力量，发挥基础和引领的作用看，青年又是最大的受益者。今年是新农村建设的开局年。教育已集中财力、物力和精力，把培育“民智”，激发内动力，作为建设社会主义新农村的头等大事。其中包括：

第一，普及和巩固农村九年制义务教育，奠定新农村建设的基础。教育部门出台了继续扩大“两免一补”发放范围，尽快实行免费义务教育的指导性政策，要求建立和完善各级政府责任明确、财政分级投入、经费稳定增长、农村义务教育经费保障机制。鼓励有条件的地区率先普及高中阶段教育。力求让每一个义务教育阶段的农民子女都能上好学，同在蓝天下，共同成长进步。

第二，加快发展农村职业教育和成人教育，普遍提高农村劳动力素质。教育部正在实施的“农民科技培训工程”和“农村劳动力转移培训工程”以及“绿色证书工程”，大范围培养农村实用型人才，大幅度农村劳动力就业能力，提高农民务农技能，扩大农村劳动力转移培训“阳光工程”的实施规模，增强农民转产、转岗就业的能力等举措的推出，使数以亿计的青年劳动力接受了不同层次的技能培训。

第三，在教育政策的牵引下，各乡镇在原有的“科技超市入农家的”基础上推出的“生态文明进农家”的“新八大员”下乡活动为青年农民的发展提供了展示才华的用武之地。如：有条件的地方正在培育和上岗的“生态知识宣讲员、富民政策讲解员、科技知识指导员、农科网络信息员、先进文化传播员、法律知识咨询员、卫生医疗保健员、计划生育宣传员”，采取多种形式，把政策法规、农科技术、市场信息、卫生保健等知识送进农家。使青年农民在新农村建设的实践中培养了诚实守信、遵纪守法、崇尚科学、团结互助的立身之本和立业之基。

三、青年组织要发挥职能， 在社会主义新农村建设中有所作为

党有号召，团有行动历来是青年团组织的风格和气魄。在新的历史机遇面前，团组织更要着眼并着力从巩固党长期执政的青年群众基础的高度，增强研究建设共青团工作凝聚力的主动性；站在弘扬改革创新的精神和发扬求真务实的作风的高度，不断增强共青团的工作自觉性，使共青团真正凝聚起最广大的团员青年，党指向哪里，就奔向哪里。当前，就是要在准确把握建设社会主义新农村各项要求的基础

上，从青年团能切入的建设新农村的各项工作入手，团结带领团员青年为建设社会主义新农村建功立业。

(1) 搭建一个平台，改变青年农民的思想观念。如：上海团市委以青春建功新农村行动为主线，实施“城乡结对互动计划”，积极推动城乡团组织结对互动、加强交流，通过开展青年企业家郊区行、“万名大学生看郊区”等活动，促进城乡人才流动和优势互补，一送技术，二送信息，受到青年欢迎。

(2) 健全一个组织，奠定培训新型农民的保障。青年团具有社会联系广，工作领域宽的优势，在新农村建设中有必要建立一个由青年团组成并参加的“新型农民培训领导小组”。如：许多地区已经启动的团干部双百培训计划，一方面依托市区两级团校，团市委重点培训各乡镇团委书记、区县团委各培训和村团支部书记，另一方整合社会资源，为进城务工青年提供就业技能、法律知识、文明礼仪等方面的培训，提高他们的综合素质，发挥他们在和谐村镇建设中的积极作用。

(3) 建立一个激励机制激发新型农民的建设热情。如：通过“优秀青年创业致富带头人”等各类评选表彰活动，挖掘和展示农村青年典型，通过成立“青年农民科技社团组织”和社团活动，为农村青年人才的事业发展搭建平台；通过开展“青春装点新农村”活动，建设一批青年生态实践基地，引导农村青年保护环境、节约资源，建设绿色家园。

(4) 建设一个学习、宣传阵地，创新新型农民培训方式。如：以“青春的节日”等品牌项目为载体，深入农村，开展“精品电影走进乡村”等文化活动，丰富乡村群众的精神文化生活；发挥医药卫生、教育界青年的人才优势，开展定期志愿服务新农村行动，开展科普讲座和科普宣传，使新农村的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，都落脚到新农民的培育上，都围绕农民致富、农村发展的总体目标。

社会主义新农村建设，为广大青年特别是农村青年的创业提供了广阔舞台，发展展示了前景，也为青年组织发挥作用创造了契机。在一定意义上，新农村建设也是为青年发展的奠基工程，青年只有务实而不空谈，行动而不等待，才能不辱使命，站在社会历史发展的潮头，争做时代的弄潮儿。

参考文献：

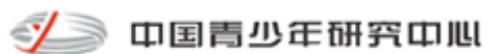
- [1] 松林：《农村教师：新农村建设必须依靠的知识力量》，《光明日报》2006年7月19日。
- [2] 张虎：《社会主义新农村建设与四个奉献主体》，《济南日报》2006年6月28日。
- [3] 本报评论员：《建设新农村要发展新文化》，《光明日报》2006年5月22日。
- [4] 林志向：《靠“三化”转移农村富余劳动力》，《人民日报》2006年7月7日。
- [5] 北京青年政治学院青少系学生2006年暑期在北京远郊区调研资料。

王莉萍：北京青年政治学院教授

王力源：北京青年政治学院讲师

通讯地址：北京青年政治学院

邮政编码：100102



中国青少年研究中心



中国青少年研究会

版权所有 京ICP备05031004号

地址：北京市西三环北路25号 邮编：100089

编辑部：86-10-88422055 电子信箱：louke11@yahoo.com.cn

