

 搜索

学科重点

- ▲ 世界经济研究
- ▲ 中国国际地位报告
- ▲ 经济强国研究
- ▲ 新开放观研究

权威报告

- ◆ 国际组织
- ◆ 中国政府
- ◆ 各国政府
- ◆ 研究机构
- ◆ 专家报告

学科资源

- ▶ 科研成果
- ▶ 承担课题
- ▶ 学术活动
- ▶ 获奖情况

站点工具

- 联系我们
- 关于网站

用国际化视野审视我国对外开放的政策环境

作者:张宏伟 时间:2006-2-15 9:53:01 阅读:184

用国际化视野审视我国对外开放的政策环境

——张宏伟在政协十届常委会第六次会议上的发言

主席、各位委员：

实施“走出去”战略是我国对外开放的重大举措，也是我国国民经济发展的主要内容。下面我就“坚持‘引进来’与‘走出去’相结合，提高对外开放水平”这一专题和大家进行交流，重点谈一下自己的认识和看法，供与会的委员和同志们参考指正。

通过二十几年的改革开放和经济建设，使我们越来越清楚地认识到：一个国家的经济发展，必须用国际化的视角来制定其发展战略。我们要看到，经济全球化的核心是全球经济结构的大调整，其实质是以发达国家为主导、以跨国公司为主要推动力的全球经济结构大调整。各国在这场全球经济结构大调整中将重新定位，中国在这次经济结构调整中属于边缘化经济，而中国的民营企业更是边缘化中的边缘。因此，我们必须清醒的认识到：开放并不意味着没有限度地全面放开。中国的开放是有时间表的，要在保证经济安全的情况下实施对外开放，对一些涉及国家经济命脉和经济安全的行业和领域采取适当的保护措施。

一、正确看待对外开放与经济的关系

下面，我们作一些背景分析。从大格局上看，当我们在欣喜于对外开放的成果时，也要清醒地看到我们付出的代价，这就是外资对中国民族经济的挤压与冲击。数据显示，20年来，外贸、外资已数倍于的GDP高速增长，我国经济已明显出现对外依存度过高的现象，由此带来的直接后果是，外资对中国经济的控制和影响日益增加，对中国经济命脉的掌控呈加速发展的趋势，对国家核心竞争力的提升形成制约，对国家经济安全的潜在威胁不断加大。

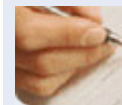
市场控制力的削弱。2003年，我国对外贸易总额达到8512亿美元，对外贸易占GDP的比重高达61%。这一比重大大超过我国这样一个大陆型经济体所应有的正常水平。从国际上看，作为世界第一大贸易国，美国的对外贸易



投稿注册

用户

密码



管理登陆

用户

密码



友情链接

- 中国社会科学院世界经济与政治研究所
- 复旦大学世界经济研究所
- 上海社会科学院欧洲研究中心
- 华师大商学院金融系
- 国研网
- 中国经济信息网
- 中国经济学教育科研网
- 中评网
- 北大中国经济研究中心
- 南开大学经济学院
- 上海对外贸易学院
- 上海WTO事务咨询中心
- 联合国贸发会议
- 世界银行
- 美国经济研究局
- 国际货币基金组织
- 亚洲开发银行

只占其GDP的20%；而日本作为海岛型经济，且为世界第二大贸易国，外贸依存度也未超过30%。

可以说，我国的对外贸易占GDP的比重在世界主要经济体中为最高的之一。如此之高的外贸依存度使我国的经济的发展严重受制于世界经济形式的变化，抗风险能力大大削弱，国家经济安全面临着潜在威胁。

从我国对外贸易的控制权来看，到2002年，外国在华投资企业的产品已占我国出口总额的52.5%。我国大部分重要出口产业中，外资企业都拥有了绝对控制权，因此，我们在牺牲国内市场的情况下并未得到应有的利益。在我国对外贸易中来料加工、来样加工、来料装配等贸易方式占比达50%以上。这种“三来一补”对外贸易的控制权与绝大部分利润都掌握在外国企业手中，我国企业仅仅是赚取少量的加工费。这样大量的加工企业出现，无助于我们自己产业能力的提升，相反因产业受制于人而无法形成自己的强大产业。

社会资源控制力的削弱。从投资角度看，上个世纪九十年代初起，中国就已经成为世界上吸引外资最多的国家之一，到2003年，中国吸引外资已占全球发展中国家吸引外资总额的三分之一强。尽管从吸引外资总额上看，中国与美国在2003年大体相当，但美国的经济总量是中国的七倍，外资在中国经济中的比重之高也就不言而喻。从外国投资占社会固定资产投资总额的比例来看，1992年至2000年，中国经济中外资投资的比例在世界范围内是最高的之一，达到13%，而同期韩国为1.2%，印度为2.2%，美国为6.9%。

长期的、持续的、大量的外国投资造成一个直接结果，就是外资逐渐形成对中国社会资产的拥有和控制。在中国28个主要产业的三资企业中，外资在21个产业中拥有多数资产的控制权。

外国投资在中国的过度发展，导致了外资企业和外国资本占据了国内市场，垄断了产业的核心技术，制约了中国的国家核心竞争力的提升。从国家竞争力提升的深层考试，由于我国主要产业，特别是高技术产业多为外资所控制，核心技术不掌握在我们的手中，而民族产业在外资的打压下又无力创新。所以，中国几乎所有产业都丧失了原创力。因此，我国的经济总量虽然有了很大增长，但技术竞争力与发达国家差距却并未缩短。

我国国际竞争力排名与发达国家的差距进一步拉大。我国在国际权威的国家竞争力排行中，与同是发展中大国印度相比，2003年印度商业竞争力的全球排名是第38位，中国是第46位，落后印度8位，那么与发达国家的差距就进一步拉大。

基于上述分析，我们可以提出这样一个结论：一个国家的强盛，最重要的是经济的强大；而经济的繁荣根本在于拥有一大批自己的强大企业。美国、欧洲、日本甚至韩国之所以强盛，其原因在于具有一大批自己的世界级的企业。因此，我国要提升国家核心竞争力，关键是培育出自己的具有强大竞争力的企业，由此构筑我国的产业核心。

二、用国际化视野制定经济发展政策

我国要实现经济可持续发展，增强综合国力，提升国家核心竞争力，关键是要用国际化视野审视我国对外开放的政策环境，正确把握“引进来”和“走

出去”的机遇与挑战。

“引进来”必须先研究了产业导向，对涉及国计民生和国家安全的重点行业要制定出切实可行的战略规划；对引进来的核心技术、管理方式和经营模式分有明确的要求和范围，从而最大限度地提升中国企业的核心竞争力。

“走出去”是中国经济参与国际化竞争的标志之一，也是我国更加对外开放的象征。因此，“走出去”的目标一是要培育出自己的具有国际竞争力的企业实力，利用自己的品牌资源及核心技术形成产业核心，占据国际市场；二是控制和引进国家需求和紧缺的自然资源、市场资源和管理资源，为增强国家竞争力创造有利的经济条件和社会条件。

三、几点建议与措施

第一，尽快制定符合我国经济长远发展的产业政策。这种产业政策的制定，要将国家核心竞争力和国家经济安全放到首要位置考虑。要重点确立一些具有良好发展空间的大型民族产业，在税收、土地等生产要素和人才引进等各项政策上向这些民族重点产业倾斜。对外要立即着手研究后WTO时期对外资产业的调控手段，参考他国经验，在法律许可的前提下突出对民族产业的政策支持，快速构建我国民族流通产业体系。

当前，外资对中国经济中重点行业的控制力已经越来越大。一些地方政府部门将引进外资，尤其是将引进500强企业作为政绩指标来考核，甚至实行一票否决权。这种短视行为导致了新一轮盲目的引资热，同时也导致了新一轮的隐性的不公平竞争，所以，希望中央政府有关部门能够真正认识到这一态势的危险性和不可预见性，迅速出台有关政策措施，制止盲目引进外资的政绩考核这种错误做法，保障中国经济的稳定。

此外，要立即全面调查外资在我国产业的发展控制情况，深入分析其对我国民族产业造成的损害，研究按照目前情况发展，五至十年后外资在我国经济产业的格局，以及对我国经济安全产生的危害，做到心中有数。同时，要对那些违规进入中国市场的外资企业给予严厉处罚。

第二，提升中国企业的自有品牌和核心技术。“走出去”是中国改革开放发展的必然阶段。中国企业要走出去，必须具备两个条件：一是企业要有市场实力；二是产品要有一定的国际竞争力。也就是说，中国企业要走出去参与国际化竞争，就必须培育和提升自有品牌和核心技术，从而实现占有市场资源和自然资源的目标。

要实现这一目标，政府要重点扶持一批具有国际竞争力的民族企业，尤其是有原创核心技术的企业，率先以自有品牌打到国际市场上去，政府不但要把这些优秀的民族企业领到国际市场，还要想尽各种办法帮他们站住脚。因为，中华民族要屹立于世界民族之林，首要的是中国企业立足于国际市场。

第三，充分利用国际资本渠道，注重引进外资水平，提高利用外资质量。资本的国际化是衡量一个企业是否具有国际竞争力的标准。中国企业一方面要打通与国际资本相融合的渠道，通过国际资本自身的输血功能以及随之而来的先进管理文化来提升自己。另一方面，要在引进外资和利用外资

上，逐步完善外商投资管理体制和调控方式，不断优化利用外资结构，合理引导外资投向。同时要制定和完善相关的法律法规，规范外资在并购和一些行业的不公平竞争行为。通过创造公平、公正、公开透明的政策环境和市场环境，使中外投资者有序竞争与合作，保证中国经济能够健康、快速、持续地发展。

[返回](#)

[版权申明](#) [免责条款](#) [隐私保护](#)

2005年 上海社会科学院世界经济研究所版权所有