



今天是：

English >

《英国欲借援助重返非洲》

作者：	刘乃亚	完成时间：	2005-6-12
成果形式：	一般文章	奖项：	
课题类别：			
简介：	<p>发表于2005年6月12《新京报》。</p> <p>英国提议对非洲国家减债施援是在法、荷先后否决欧洲宪法，致使欧洲一体化进程受挫之后出台的。“静坐英伦三岛，冷观欧陆政治”。布莱尔这时候在非洲施展大手笔，显然有另辟外交蹊径的考虑。——刘乃亚</p> <p>6月11日，英国首相布莱尔和美国总统布什就减免非洲18个国家所欠世界银行、国际货币基金组织和非洲开发银行债务并增加援助问题上达成协议。这是时下举行的西方8国财长会议初步达成减免38个欠发达国家550亿美元债务协议成果的具体体现。这18个非洲国家均属于联合国认定的重债穷国。</p> <p>如有新闻分析所指出的，布莱尔在这次提议减免非洲重债穷国债务问题上起到了带头作用，旨在“青史留名”。但是，如果把目光放大到整个国际棋局上来观察，我们不难发现，布莱尔此举是有其历史和现实背景的。</p> <p>从历史上看，“英美特殊关系”是邱吉尔为战后英国钦定的“三环外交”政策中的重要一环。战后半个多世纪的外交实践表明，英国历届政府基本上是遵循着这一政策的，在前南地区战争、沙漠风暴及伊拉克战争中，英国与美国均有着密切合作。</p> <p>然而，战争的胜利并没有给布莱尔带来太多的政治红利。虽然布莱尔领导的工党在今年议会选举中上演了“帽子戏法”，但受伊拉克战争之累，布莱尔在民众中的威望大为受损。英国外交政策必须有所改变。</p> <p>“三环外交”中的另一重要环节是与英联邦国家的关系。迄今为止，英国的大国地位仍然是以英联邦为依托的。一直以来，英国通过英联邦国家会议、《非加太公约》及《洛美协定》维系着与英联邦国家的关系。然而，要强化这种联系，仅靠自身，英国显然心有余而力有不逮。联合国确定的重债穷国多数位于非加太地区，仅非洲就有38个之多。面对国人的非难和欧陆政治的现状，布莱尔政府决意把改善英联邦国家的经济状况作为提升英国国际地位的战略之举。</p> <p>虽然非洲不是“三环外交”中的一环，但英国有着难以言喻的“非洲情结”。从系统殖民理论到卢加德的双重委任统治，从“三环外交”到上个世纪60年代的撤离非洲，大英帝国在19和20世纪的世界战略无不与非洲有着密切的关联。另外，黄金海岸和比勒陀利亚等殖民地生产的黄金源源不断地流往伦敦，也是英格兰银行发行英镑的重要支撑。</p> <p>和过去两个世纪英国的对外政策（包括对非洲政策）往往是欧陆政治的外在反映一样，英国提议对非洲国家减债施援是在法国和荷兰民众先后否决《欧洲宪法条约》，致使欧洲一体化进程受挫之后出台的。</p> <p>“静坐英伦三岛，冷观欧陆政治”。布莱尔政府这时候在非洲施展大手笔，显然有另辟外交蹊径的考虑。其实，凭借英国与美国、欧盟及英联邦国家之间的“三环关系”，加之八国集团的多数国家都与非洲保持着不同的联络机制（如美国制定了《非洲增长与机会法案》（AGOA）、日本定期在东京举行非洲国家首脑峰会），拉拢它们“赞助”布莱尔的“非洲马歇尔计划”并非不可能。正因为如此，布莱尔政府才会如此躊躇满志地欲借八国之力，为正在酝酿历史大变局的英国外交政策布下一颗重要棋子。</p>		