



### 李明博新政府的内外政策走向

王 生(2008.01)

2007年12月19日，引起国际社会广泛关注的韩国第17届总统大选落下帷幕，现年65岁，享有国家“CEO”赞誉的首尔前市长、大国家党总统候选人李明博以48.6%的支持率，战胜支持率为26.2%的竞争对手、大统合民主新党总统候选人郑东泳，成功当选为韩国第17届总统，成为韩国历史上第一位“企业家总统”。使得代表韩国保守势力的大国家党在“失去的10年”后，重掌大权，开创了以CEO实用主义为标志的“李明博时代”，韩国政局进入了一个新的历史时期。目前，韩国社会正处于“变与不变”的关键时刻，无论是政治、经济还是外交都对未来的新政府提出了一系列严峻的课题。

#### 政治：革新与保守的对决

在政治领域李明博新政府将面临两个方面的挑战。首先，大国家党虽然作为执政党重新掌握政权，但政权基础还不是十分稳固，本届大选投票率仅为62.9%，创历史最低。目前，大国家党在国会299个议席中仅占127个，8月10日，以开放国民党被大统合民主新党“吸收”的方式实现了两党合并，大统合民主新党国会议员达到143席，成为国会第一大党。改变了保守势力在韩国政坛长达44年的“一统天下”的政局，但仍然没有改变“朝小野大”的局面。大国家党代表的是韩国传统的保守势力，一般被视为保守的右翼势力，主要支持群体为富豪及高级管理层。而大统合民主新党是由被打压，但具有改革理想的人组成并跃上历史舞台的，代表平民阶层的革新、民主化势力，更多地代表草根立场，相对左倾。不过他们的政治经验不足，不够成熟，并欠缺社会势力作为后盾，因而在国民的眼中很“业余”，政策也不够缜密。但是，他们的政策主张反映出当今韩国社会中“要求改革”的主流民意，韩国的政党政治已经进入了一个新的阶段，在野党对大国家党的制约力不可小觑。也客观上要求执政的大国家党应该“与时俱进”，不断修正、完善政策主张，缓和同在野党之间的矛盾。李明博涉嫌“BBK股票操纵”等四大嫌疑并没有在民众中完全解除。国会对“李明博的特别调查”结果，将关系到李明博的政治前途：如果顺利过关并在2008年2月25日正式就职，就可获得刑事豁免权；如果调查发现其“有罪”，则有被取消总统当选人资格或受到法律制裁的可能。也可能会成为在野党攻击他的武器，并且会影响到2008年4月的国会选举。如何避免出现卢武铉时期“弹劾总统”的“非正常局面”，终止朝野的对峙和争斗，也是新政权的重要挑战课题。李明博是温和的中右派，并且他强调：“我们的政坛，需要新气象”，也许包含着 he 执政以后的新思路。

其次，李明博在大国家党内的基础较薄弱。李明博从来没有做过大国家党的党首，并非是党内的核心人物，因此树立自己在党内的威信和巩固自己在党内的政治地位、团结党内的持不同政见者、保持政局的稳定是其首要的政治任务。李明博出身贫寒，他的成就是个人奋斗的结果，在党内的势力不如朴槿惠，从2007年8月20日大国家党总统候选人的竞选结果上也可以验证这一点。李明博仅以1.5个百分点（2452票）的微弱优势战胜朴槿惠，当选大国家党总统候选人。这说明，朴槿惠在党内的势力还是相当雄厚的，她在右派人士和部分地方势力当中仍然享有一定地位，由于票数相差甚微，超出当初的预想，朴槿惠的支持者是否接受竞选结果，今后也会成为大国家党的“心病”。而且一些反对李明博的人还认为“李明博对党的发展贡献很少，外交安保能力差”。因此能否得到党内外亲朴（槿惠）的势力支持，十分关键。曾创建大国家党并担任过大国家党总裁、第15届和第16届总统候选人的李会昌11月7日宣布退党并以无党派候选人身份参加大选，这对大国家党也是不小的冲击。李会昌是老牌右派政客，代表较保守的政治势力，看不惯近年来的社会变迁，尤其反对与朝鲜和解。他对李明博还抱有一些成见，认为他在“国家认同性上缺乏明确的信念和哲学”。所以这部分势力也是不容小觑的，他们是原来大国家党内比较强硬的代表势力。由此看来，李明博所面临的主要挑战可能就是大国家党内部的因素，李明博能把大国家党内部的分裂弥合到什么程度，可

能会产生一些变数。为了防止党内出现分裂，李明博在12月11日表示：“我将和前代表朴槿惠一起创建政权，之后还会作为协商主要国政悬案的政治合作伙伴共同前进。”李明博承诺说，今后将守护把党权和大权分开而论的大国家党党章党规，2008年的国会选举也会以党代表为中心举行。这句话的意思是说，即使自己当上了总统，也会承认朴槿惠在党内的地位。李明博还表示，将推进与朴槿惠和大国家党代表姜在涉举行定期会晤。李明博能否发挥统合党的领导才能，将成为检验新政权是否稳定的试金石。

## 经济：振兴与“图强”的诉求

李明博以曾经营现代建设公司和担任首都首尔市长的傲人政绩，强势问鼎总统宝座。他推出对企业友善计划以振兴经济的课题，深深地打动了选民的心，也满足了韩国民众对经济振兴的诉求。因此，克服卢武铉政府时期在经济领域的“无能”表现及弊端，重振经济和改善民生是李明博政权最迫切的问题。他在12月20日当选后阐述施政纲领时表示，在振兴经济的基础上，将国家利益与“人类共同的价值观”相结合，把韩国建设成“世界强国”。

众所周知，卢武铉政权所推行的经济改革措施并没有获得令人期待的效果，经济建树不多。被指责的方面主要有：政府为了平衡分配，限制大企业在首都圈的投资，将170多个公营企事业单位机构迁往全国各地。然而，大企业却以移资国外反抗政府管制。投资的减少，加之国际油价上涨和韩元升值，使得韩国经济陷于低迷，经济增长率连续3年低于4%，年均经济增长率4.3%，和金泳三政府的7.1%、金大中政府的7.2%（金融危机第二年的1998年除外）相比大幅降低。政府为打击房地产投机，试图以重税政策遏制房地产价格，其结果却适得其反，房地产商的投机炒作，使房价、地价一路上涨，全国公寓价格平均暴涨了64%，普通民众都买不起房。加之税负增多、国债增加，为了支付房屋贷款与信用卡开支，韩国的家庭负债也创下了历史新高，到2006年底为止家庭借款总额为582兆韩元，比2005年增长了11.6%。卢武铉政权在这5年里始终提倡分配和福利，但贫富差距更加严重，两极化的裂痕也进一步加深。

针对这些情况，李明博把拼经济当做他竞选和施政纲领的主轴，并表示：“不愿意只是当个最高权力者，他要做的是‘国家的CEO’，带领韩国奔向未来！”为此，他提出了“747”振兴经济的目标。他表示，如果能当选总统，经济气氛将焕然一新，一定产生企业投资、海外投资涌入的“李明博效应”。李明博施政纲领的关键词为“747经济发展计划”，即韩国经济以每年至少7%的速度增长；再花10年左右时间，韩国人均年收入将达到4万美元，韩国将发展为世界第7大经济体（目前韩国世界排名第11位）。他还承诺在5年任期内创造300万个就业岗位，承诺实现115%的住宅普及率，进入第二套房时代。此外，承诺向每对平民新婚夫妇义务提供一套面积小于83平方米的住宅。政府向婴幼儿提供更好的医疗补助等。并且展示了清晰的政策走向，刺激经济增长、加速韩国经济转型，使韩国从制造业和出口导向型经济转型为拥有成熟服务业的全面发展的新市场。李明博当选后，发表讲话感谢选民的支持和厚爱，发誓要遵守竞选诺言，实现韩国经济的振兴，“经济优先”论为“改朝换代”奠定了理论基础。

## 外交：平衡与务实的选择

李明博政府诞生在韩国革新与保守势力政权的轮替时期，韩国社会面临着“变与不变的抉择”，在外交方面，近年来韩国处于理想与现实的挣扎之中。在这样的形势下，韩国将采取什么样的对外政策，是国际社会关注的焦点。笔者认为，李明博将会采取一种实用主义的外交政策，在“平衡外交”原则下，展开经济外交攻势。

一方面，从平衡的角度出发，李明博强调与美国、中国、日本、俄罗斯等大国保持良好的合作关系，希望通过大国之间的同盟及协作关系，解决朝鲜半岛的冷战局势，从而在该地区创造和平与发展的格局。延世大学国际关系学院教授韩硕熙认为，李明博的外交取向较其两位竞争对手更加务实，而这种平衡外交的思维有利于提高韩国的国际地位。他认为，李明博主政以后，将在与中国保持全面的合作关系的同时，主张立足于传统的友好关系基础，强调共同价值和相互利益，建立新的

韩美同盟关系。也就是说，只有保持平衡外交，才能对韩国与周边大国都有利，保证朝鲜半岛的和平；他强调同美、中等大国之间保持良好的合作关系，而绝非外界所传的“亲美日、反中国”。虽然传统的保守势力向来是亲美的，重视美国对于韩国外交、安全保障方面的作用，但由于地缘政治和文化的因素、中韩两国全面合作伙伴关系的飞速发展，中国越来越成为“韩国发展不可分离的重要部分”。李明博在大选期间也强调同中国发展全面合作关系的重要性。中国是东北亚地区的大国，综合国力不断提高，在国际事务中及保持东北亚地区的稳定有着越来越重要的作用。中国与朝鲜半岛的形势紧密相关，特别是在维护半岛的和平与稳定方面，中韩两国有着共同的利益和密切的合作。中国在推进“六方会谈”、解决朝鲜半岛危机并最终实现永久和平机制问题上，更有着其他国家所不可替代的地位和影响。李明博新政府，也会从面向未来的角度出发，理解中国和平发展对地区和世界局势稳定所起的正面作用，更加重视对华关系。中韩友好符合韩国利益，李明博绝不可能改变这种趋势，继续加强同中国的关系将是李明博最重要的外交任务之一。一贯重视和推动中韩全面合作关系的发展的中国政府和人民将继续致力发展与韩国的友好关系，期盼李明博能够通过自己的努力，使新政府的建立成为中韩关系更上一层楼的良好契机。但也不应忽视两国在历史和文化方面的“冲突”。在对日关系上，韩国党内外与李明博意见不合的政治家和政客称他为“亲日派”。但事实上李明博经常强调韩美、韩中关系的重要性，却很少涉及韩日关系。在他的言论中，也找不到美言日本的记录。2006年8月15日，李明博指出，小泉参拜靖国神社恶化了韩日关系，严重伤害了所有遭受过日本侵略的亚洲国家人民的感情，日本若想与包括韩国在内的亚洲各国建立面向未来的关系，就必须根本解决日本领导人参拜靖国神社问题。

另一方面，从要树立经济领导人形象的角度出发，李明博将采取务实的经济外交策略。从20世纪80年代后期开始，李明博一直主张与俄罗斯东部、中国北部地区和蒙古合作，共同推进资源、资本、人力的交流与合作的经济共同体构想。因此，李明博成为大选候选人后的首个访问地本来应该是美国，但从要树立经济领导人形象的角度出发，他曾表示要首先选择俄罗斯。在朝韩关系上，李明博20日上午在首尔新闻中心举行记者会上表示“要开创‘韩半岛无核和平时代’”，他表示“将说服朝鲜，让他们知道弃核有利于保持体制，也有利于朝鲜人民。要施行实用主义外交，南北合作也以此原则推进，南北之间最重要的问题是弃核，只有弃核才能有真正的南北经济交流。”李明博表示，如果朝鲜在年内采取核设施去功能化措施，并在2008年进入正式的核废除阶段，下届政府将与朝鲜共同组成“为实现南北经济共同体的协议体”，将朝鲜的人均国民收入提升到3000美元。他还强调要遵循六方会谈有关协议，构建韩朝经济共同体。承诺设立一笔400亿美元国际发展基金，在朝鲜建设5个自由经济区，重建基础设施。南北对话与和解是历史大势所趋，符合韩朝双方利益。作为韩国第一个企业家出身的总统，李明博熟悉经济。他的实用主义原则表明，他将不会对卢武铉政府的外交政策全盘否定，而是有选择地加以继承和改进。

（作者系吉林大学国际政治系教授）

（《当代世界》2007年第12期）