



您现在的位置: 中国国际关系研究网 >> 综合研究 >> 台海聚焦 >> 文章正文

[用户登录](#) [新用户注册](#)

台湾问题中的东盟因素

作者: 王前军 文章来源: 重庆社会主义学院学报2007年第1期 更新时间: 2007-8-17

台湾问题是中国内战的遗留问题,是台湾海峡两岸的中国人民的统一问题,在本质上是中国的内部事务。但50多年来,台湾问题一直悬而未决,并时而出现复杂、恶化的态势,这一局面的形成,是多种因素共同作用的结果,而国际因素的作用尤为明显。因此,解决台湾问题,就不能不把国际因素的作用作为重要的变量加以考察。在诸多国际因素中,尽管美国对台湾问题所起的作用最大、最直接,但东盟也对台湾问题具有相当重要的影响。

一、东盟与台湾关系的发展

东盟紧邻台湾,地缘政治和地缘经济的密切联系,使得东盟十分重视发展与台湾的关系。而台湾当局更是由于自身需要,与东盟的关系日益密切。双方关系的发展大致经过三个阶段。

第一阶段是20世纪70年代以前。这个时期双方关系并不引人注目。当时东盟仅5个成员国(印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国),经济发展程度较低,对外经贸的需求有限,只是把台湾当作一般的贸易和旅游对象。而台湾也仅与泰国保有“外交关系”,在经济上对美国 and 日本的依赖很大,与东盟发展经贸关系的动力相对不足。因而无论是政治上还是经济上,每一方对于对方的重要性都不显突出。

第二阶段是20世纪70年代初到80年代末。这一时期东盟6国(1984年1月文莱加入)与台湾政治关系低迷,经济关系却大幅度加强。当时,由于台湾被逐出联合国,台湾在国际社会的地位一路下滑,“外交”上陷入了困境。但在经济上,20世纪70年代后,台湾跻身“亚洲四小龙”之列,20世纪80年代,台湾经济已发展到一定规模,具有相当实力。由于岛内产业结构升级、台币升值、劳工短缺、工资上涨和环保意识提升,投资环境恶化,使得岛内对外投资快速增加。而东盟有丰富的自然资源,廉价的劳动力,加上华人华侨众多,于是东盟成了台商对外投资的一个重要地区。

第三阶段是20世纪90年代以来。这个时期东盟已发展成为具有10个成员国(越南与柬埔寨于1995年7月加入,泰国和缅甸于1999年4月加入)的重要地区性组织,与台湾的关系全面提升,特别是双方政治关系的加强令人瞩目。双方官员从以前的私下接触、秘密互访,发展到了高层官员的公开往来。台湾当局出于政治、经济、外交和战略上的需要,凭借其经济实力,在这个时期极力推行“务实外交”,打开了高层官员访问东盟的“瓶颈”。从1994年台湾“行政院长”连战和李登辉赴东盟进行“度假外交”,受到了“总理级”和“总统级”的礼遇起,台湾当局的“政府官员”多次以各种名义到东盟国家活动,并与所到国家的政府高官举行会谈,商讨双边的经济、政治安全事务以及整个地区事务。2000年陈水扁上台以后,继续加强在东盟的活动,加强对这一地区的渗透,加大“务实外交”的力度,力图实现与东盟国家关系有实质性突破。东盟国家出于经济利益的需要和牵制大陆的考虑,对台政策也作了重要调整,一些国家打破传统做法,公开发展与台湾的半官方关系。一方面对台湾“高层官员”的来访进行周密筹划,另一方面主动派政府官员访台。东盟10国中除文莱和缅甸与台湾没有官方的直接往来外,其余各国都派员访问了台湾,且层次越来越高。这些高层往来,使没有外交关系的东盟和台湾关系具备了某些实质性的特征。[1]与此同时,双方的经贸关系也获得了很大发展。在投资方面,根据东盟国家的官方统计,截至2002年上半年为止,台湾在东盟国家协议投资项目为6758项,金额高达419亿美元。在贸易方面,2003年,台与东盟国家的贸易总额为349亿美元[2]。

二、台湾问题中的东盟因素

东盟与台湾关系的发展特别是在20世纪90年代以来的全面提升，既与国际形势的变化有关，也与东盟国家内部的情况及其基本政策紧密相联。

20世纪90年代以来，苏联解体，冷战结束，两极格局不复存在，世界趋向多极化，国际环境变得相对宽松。在国际新秩序形成的过程中和全球化加速的情况下，东盟国家十分注重本国经济的发展，经济因素在外交斗争中的地位大大上升，因而注重发展与台湾的关系。另一方面，美国的对台政策对东盟产生了很大的影响。东盟无论在经济上，还是在政治和安全上，都对美国有很大的依赖性，美国对台政策的变动，自然会拉动他们的政策出现相应的变化。

从东盟内部来说，2003年1月1日，东盟自由贸易区正式启动，这是东盟发展进程中的重要分水岭。自由贸易区的开放将使本区域成为庞大的市场，营造更好的经营环境和更健全的经贸架构。在共同有效的优惠关税制下，成员国的产品更易在区域内流动，将有利于扩大各国的贸易往来，刺激经济发展。从外部影响看，由于关税下降，东盟企业生产成本下降，竞争力增强，在投资和贸易方面对外资更具吸引力。与此同时，东盟在对外关系上也采取了多种措施：一是举行东盟对话国会议。即东盟外长们集体与合作伙伴国就一些重要问题进行一年一度的对话。20世纪90年代，随着韩国、印度、中国和俄罗斯加入这一机制，加上原有的美、日、欧盟、澳、新、加，形成了10大对话成员，此外还有一些观察成员。这样，世界上的主要力量（包括安理会的五大常任理事国）都已成了东盟的对话伙伴。二是建立了东盟地区论坛。该论坛1994年成立，每年在东盟外长会议和东盟对话国会议之后举行，目前已有26个成员。在这个亚太地区唯一包括所有大国的官方多边安全合作机制中，东盟起着主导作用。三是倡议召开了亚欧会议。从1996年起，东盟、中、日、韩和欧盟各国领导人定期举行“亚欧首脑会议”，直接进行对话，开辟了亚欧洲际合作的先河。四是举行“10+3”和“10+1”会议。即大东盟以整体组织形式，参加与中、日、韩3国领导人的非正式会晤，与东亚的重要国家定期进行对话。通过上述4种机制，东盟成功地进入了亚太外交舞台的中心位置，在一定程度上达到了“小国领导大国”的目的，从而大大提高了东盟的国际地位。

东盟一体化的推进和国际作用的增强，对台湾产生了经济、政治、外交和安全等多方面吸引力。台湾不仅想把自身经济与东盟经济更多地联系在一起，从东盟一体化中受益，而且想“以经促政”，以加强与东盟关系的方式来开拓通向国际社会的通道。它还打算与东盟结成利益共同体，并由地区经济合作进而发展到地区安全合作，在保障地区安全的幌子下，挤进亚太多边安全合作机制，建构所谓的“亚太安全体系”，以达到以多边国际安全合作来保障其在东盟的政治和经济利益。

当然，东盟国家也具有与台湾发展经贸关系的内在动力和强烈愿望。东盟自然资源丰富，具有发展经济的优越条件。20世纪90年代以来，东盟经过十几年的快速发展，经济上已有了一定的基础，也面临产业升级和调整结构的压力，急需外资投入来推动劳动密集型产业向资本密集型产业和技术密集型产业的转变，而此时台湾已积累了巨额的外汇储备，工业技术和管理经验也有了很大的提高，又有地缘接近和以往合作经验等有利条件，因此东盟国家对台湾加强在本地区的投资持大力欢迎态度。台湾当局提出“南向政策”后，东盟国家积极响应，纷纷推出相应政策，对台湾当局到当地的投资予以配合。东南亚金融危机后，东盟国家进一步开放市场，减少限制，改善投资环境，大力吸引包括台资在内的外来资本，欲借此促进经济的恢复。正是这种动力，使得东盟国家千方百计，甚至不顾中国政府的反对而多方面提升与台湾的关系。

从地缘政治来说，东盟国家想借台湾问题牵制中国。改革开放以来，中国经济持续强劲增长，综合国力有了较大增强，在国际上特别是在亚太地区的地位和影响不断提高。现在的亚太事务，无论政治、经济还是安全，都需要考虑中国因素，都难以离开中国的参与和合作。面对中国的迅速发展，东盟国家充满着矛盾的心态。一方面，他们认为与中国发展建设性的关系有利于双方的国家利益，有利于平衡美、日、俄、印（度）等大国在该地区的影响力。另一方面，他们又不希望中国过快地强大起来，中国的统一无疑会加快这一进程。他们担心中国过快地强大起来，会打破该地区脆弱的力量平衡，危及他们的利益和安全，因此，各国从自己的国家利益出发，都在不同程度上想利用台湾问题牵制中国。新加坡资政李光耀说：“中国大陆和台湾总有一天会统一，我对此毫不怀疑，什么时候统一？我不能说，我只希望统一不要太早，因为太早可能是灾难性的。”[3]

但是，东盟各国对发展与台湾的关系也有一定限度。这是因为，其一，中国力量的不断壮大，对他们的重要性也在加强，他们对与台湾的靠近形成了制约。其二，“台独”的莽动，会引发两岸冲突甚至战争，破坏地区的稳定，破坏各国发展和恢复经济所不可缺少的和平的外部环境，使各国的利益受到直接损害。因此东盟对台湾问题的基本立场是既不支持“台独”，反对台湾当局向“一个中国原则”挑衅；也不支持统一，反对中国政府以非和平方式解决台湾问题。在他们看来，

两岸关系的理想状态是：既不紧张，又不紧密，既缓和稳定，又保持分治。这样，台湾就可以不统不独，维持现状，他们的利益就可以达到最大化。基于上述立场，东盟国家都程度不同地对台湾问题奉行一种两面性的政策，一方面他们都坚持一个中国的政策，更重视与中国大陆的关系，另一方面他们的一个中国政策又很不彻底，各国都不认为台湾问题是中国的内政，而把它当作一个地区问题对待，力图保持和加强与台湾的实质关系。

因此，在研究台湾问题中的东盟因素时，我们不仅要看到东盟与台湾关系特别是经贸关系会更加密切，同时也要看到东盟在台湾问题中仍受各种因素的制约，其影响不可能无限扩展，双方关系不会发生实质性突破。总之，由于东盟的台湾政策，使得台湾问题进一步“国际化”，外来因素的变数增加。

参考文献：

- [1] 陈乔之. 冷战后东盟国家对华政策研究 [M]. 北京：中国社会科学出版社，2001.
- [2] 林涛，林长华. 台湾与东盟经贸关系变化趋势 [J]. 台湾研究集刊，2004—03—23，（16）.
- [3] 严声毅. 台湾问题的国际环境 [J]. 台湾研究集刊，1997—01—23，（20）.

作者简介：王前军（1970—），男，安徽合肥人，合肥工业大学人文学院讲师，法学博士，从事国际关系理论研究。

声明: 1. 本网站为纯公益性学术网站，无任何商业目的。因部分文章来源于网络，如有侵权请来邮或来电告知, 本站将立即改正。
2. 刊载此文并不代表本网站同意其观点，仅为提供更多信息，以作参考。

文章录入：sinoir 责任编辑：sinoir

- 上一篇文章： 台当局又推“去国语化”
- 下一篇文章： 没有了

[【发表评论】](#) [【加入收藏】](#) [【告诉好友】](#) [【打印此文】](#) [【关闭窗口】](#)

 **网友评论：**（只显示最新10条。评论内容只代表网友观点，与本站立场无关！）

[设为首页](#) | [加入收藏](#) | [联系站长](#) | [友情链接](#) | [版权申明](#) | [管理登录](#) | 