

## 浅析俄罗斯的军事工业和军贸体制改革

陈学斌

2012-08-27 10:52:52 来源: 《西伯利亚研究》(哈尔滨)2000年01期第28~30, 35页

### 【专题名称】工业经济

**【作者简介】**陈学斌(1961—),男,黑龙江哈尔滨市人,中国人民银行哈尔滨中心支行经济师,从事俄罗斯经济研究。中国人民银行哈尔滨中心支行,黑龙江哈尔滨150000

**【内容提要】**本文对俄罗斯现阶段军工企业和军贸改革进行了介绍和分析,认为在改革国防工业管理体制的同时,又建立了新的军贸体制,制订了新的武器装备发展计划,采取更加灵活的军贸出口措施,重新振兴了俄国防工业,使其成为俄经济的支柱产业之一。

### 【关键词】俄罗斯/军事工业/军贸体制

目前,俄罗斯正处于军事改革的重大战略调整时期,国防预算逐年削减。自1992年以来,俄罗斯的军费开支平均每年减少约30%,其中1998年的削减幅度最大,高达55%。1999年的军费和2000年的国防预算虽有所增加,但大都消耗在车臣和北高加索其它地区的战场上,对军事工业没有起到太大的支持作用。这种状况造成武装部队的自然减员、战斗训练规模减小、武器装备需求量大幅度下降,这无疑给国防工业带来消极影响。1997—1998年,在1700家国防企业中,只有5%的企业勉强维持收支平衡,还主要依赖于军品的出口。当然,这也从另一个侧面反映了军品出口在俄罗斯国防工业中的重要作用。俄罗斯政府已清楚地意识到了这一点,不断出台和完善鼓励军贸的出口政策及措施,改革和健全国防工业及军贸体制,并取得了一定的成效。

### 一、改革国防工业和军贸的管理体制

1997年3月17日,俄总统叶利钦签发了《关于完善俄联邦权力机关的机构的命令》,其中包括取消在前一年刚刚成立的俄罗斯国防工业部,将其职能移交给俄联邦经济部以及国家邮电和通信委员会。这是俄罗斯国防工业管理上的一个重大的变化。之所以进行这样重大的变动,俄政府的解释是,俄罗斯已经实行了市场经济,国防工业不应徘徊在市场经济的门外,况且一部分国防工业企业已经实现了股份化,正逐步与市场经济接轨。但是到1998年初,国防工业的私有化计划仅仅得以部分实施,国家仍然控制着国防工业企业总数中的42%,部分地控制着另外的29%。为了从根本上改变这种状况,政府的改革目标是,从国防工业的管理体制改革入手,将国有的军品公司、设计局和研究所从现有的1750个减少到700个以下,同时促使私营的金融工业集团从30个增加到80个左右,这项计划拟于2005年完成。

在改革国防工业管理体制的同时,俄罗斯又建立了新的军贸管理体制。苏联解体后,俄罗斯在军贸出口方面出现了各行其是、相互掣肘的混乱局面,经过几年的努力,俄罗斯已开始完善了武器出口体制。目前,俄罗斯已将原来的9至12级的军贸管理

体制变成了现在的总统、政府、联邦军品出口的专门公司和企业的3级军贸管理体制，即首先由总统作为最高决策者决定武器出口的总方针，然后再由政府全国安全会议所属的军事技术政策部门协调委员会制订武器出口的战略措施，最后由那些拥有武器出口许可证的联邦军贸公司以及部分政府授权独立经营进出口业务军工企业具体负责市场研究、签订和履行合同。

俄罗斯现拥有联邦级的国有军贸公司3家，即俄罗斯国家武器总公司、工业出口总公司、俄罗斯技术公司。它们负责全俄武器与军事技术合作的进出口业务，在国际市场上代表着40家俄国防工业企业和公司，负有向国防工业企业提供发展资金，以保证军品出口的竞争力；制定成本费用与军售价格标准，防止以过低价格出售，维持国家利益；协调有关军事技术合作事宜等责任。

为了进一步扩大武器出口，俄罗斯政府在加强对军品贸易管理的同时，逐步放宽限制，先后成立了8家军工企业型军贸公司，比较著名的有莫斯科航空生产联合公司(MAPO)、“星星”公司、“红宝石”设计局等，赋予其自主谈判签署出口协议的许可权。这8家公司的规模都比较大，其中莫斯科航空生产联合公司已成为能够保障先进航空产品拨款、研制、销售和维修的综合体，并已跻身俄罗斯五大企业集团行列。

俄罗斯军贸体制经历了从放权到集中、从集中到放权，又逐步走向集中与放权相结合的道路，初步形成了以市场为依托，并相对保持国家垄断地位的“俄罗斯式”的军贸管理体制。建立这种有效体制后，俄罗斯的国际军技合作已达到了相当的规模，军贸出口也呈逐年上升的趋势。

## 二、制订新的武器装备发展计划

在改革、完善国防工业和军贸管理体制之后，俄罗斯又制订了《2005年前国家武器装备发展计划》。根据该计划，今后武器装备研制的目标是开发和制造未来武器，研制重点放在侦察、指挥、通信和电子对抗等领域，发展可进行战争打击的情报系统，同时还要更新和发展已有的军事技术装备。国防工业的工作重点是保持生产第四代、第五代武器的能力，以便在财政状况改善后，以最短的时间建立起一支装备有现代化武器的俄罗斯军队。因此新的发展武器装备计划为俄罗斯武装力量的大规模改装奠定了基础。

尽管国防工业存在的问题仍然比较多，但俄罗斯全力保持其军工领域技术优势的思想并未改变。目前，俄罗斯正在研制的新型武器装备主要有：

1. 苏—37“金雕”前掠翼全天候战斗机。这种新型的、被称为俄罗斯空军21世纪主力重型战斗机，与美国最新研制的F—22A“猛禽”相比，除整体隐身性能稍逊一筹外，苏—37具备F—22A所不具备的“三大绝招”：一是可利用后视雷达与R—73后射型空空导弹对尾追目标实施打击，彻底改变了传统空战的面貌；二是采用推力矢量技术，即直接依靠发动机推力的横向分力来改变飞行方向，这比通过操纵翼面变换方向的效率高得多，近距离空战时机动性更强；三是以超远程KS—172空空导弹（其射程已达400千米）抢先发起攻击。由于缺乏经费，苏—37只制造了唯一的一架样机（编号711），但这架样机在“99”莫斯科国际航空航天博览会上首次公开试飞，便成为这届博览会上最闪亮的亮点，并引起国际军界的高度重视。

2. “伊斯坎杰尔—E”新型战术弹道导弹系统。该导弹采用末端制导与控制方法，抗干扰和突防能力强，并具有对付反导系统的能力。目前，只有俄罗斯“白杨—M”洲际弹道导弹具备这种能力。该导弹既可携带常规弹头，也可携带核弹头。目前部署有3种常规弹头，即子母集束弹（由54枚子弹头组成）、钻地弹和破片杀伤弹。据俄军事专家讲，这种导弹将在未来25年中处于世界领先地位，其性能是美国的“长矛”、ATACMS（陆军战术导弹系统）和法国的“冥王星”等无法比拟的。

3. S—400“凯旋”防空导弹系统。它是在S—300的基础上，于1999年推出的又一新型防空导弹系统，装备有9M96E2新型防空导弹，最大射程为120千米，其性能超过了美国的“爱国者”PAC—3新型防空导弹系统。

4. “北风之神”级弹道导弹核潜艇。该级潜艇是D—IV级的后继艇，其隐身性能和下潜深度都大大超过了美国的“俄亥俄”级战略潜艇，同时具有较强的打击和自卫能力。该级的首艇被命名为“尤里·多尔戈鲁基”号，预计2002—2003年可投入使用。

此后，“北风之神”级很可能以每年1艘的频率逐步更换“台风”，而成为另一战略潜艇支队的主角。

5. MFI新型多用途战斗机。MFI为重型单座战斗机，属第五代战斗机。这种新型战斗机尚未命名，设计代号为“1·42方案”，其批量生产型估计将定名为米格—39，用于取代苏—27和苏—35系列作战飞机。俄军方对MFI的评价非常高，称该机型是世界最优秀的战斗机。事实上，除了美国的F—22外，法国的“阵风”、“欧洲的EF—2000以及瑞典的JAS39仅部分地具有第五代战斗机的性能，只能被称为“四代半”战斗机。所以说，在第五代战斗机中，现已制造完毕和已经试飞的只有三种：即俄罗斯的苏—37、MFI和美国F—22。而MFI在总体性能上要远远超过F—22，且造价（7000万美元）也低于F—22（1亿美元）。

除此之外，俄罗斯已推出的新式武器还很多：如“墨鹰”式空战坦克、“克里赞塔马”反坦克/防空武器系统、“龙卷风”新型火箭炮、“铠甲”S-1弹炮合一系统等等。

### 三、采取更加灵活的军贸出口措施

根据国际军贸市场的需求，俄在航空装备出口仍占主导地位的情况下，加大精确制导武器及潜艇的出口比重，并把近几年刚开始研制、装备的某些军事技术装备投放市场，与西方国家的高技术武器装备角逐国际军火市场。俄罗斯采取措施，不仅保证原来的出口整套装备系统，而且还转向提供武器装备备件，转让军事技术，合作改进现有武器装备，加大售后服务力度等。由于经济增长的需要，俄在出口地域上趋于多元化，以前限制出口的国家或者以前被欧美国家垄断的地区，都有可能成为俄罗斯出口武器装备的对象。

近年来俄罗斯为扩大出口额，一改苏联对军事装备全封闭的做法，利用各种机会、各种方式来向世界展示其武器装备与军事技术的先进性、战场适应性及高可靠性，以提高吸引力和竞争力。由于俄国内军贸出口环节逐渐理顺，国家统一集中管理发挥作用，俄政府的宏观控制作用加强，加之在军贸出口方面的经验逐渐丰富，其国防生产能力下降，难以形成批量生产，前些年军品出口价格低的状况，已基本由出口价格的猛烈上扬所取代，有的产品价格一年就翻一番，甚至两番。在新的军工技术合作上，价格成为成交中的最突出障碍，1998年俄罗斯武器出口额较1997年出现大幅度的滑坡，就充分说明了这个问题（参见附表）。

1994—1998年俄罗斯在世界十大常规武器出口国中地位的变化（单位：百万美元）

国家和排名	1998年出口额	1997年出口额	1994—1998年出口额	1994—1998年总排名
1. 美国	12342	12404	53882	1
2. 法国	3815	2404	10585	3
3. 俄罗斯	1276	2956	12260	2
4. 德国	1064	686	7211	5
5. 英国	673	3238	8913	4
6. 荷兰	506	551	2344	7
7. 乌克兰	449	516	1541	9
8. 意大利	298	442	1742	8
9. 西班牙	221	637	1343	11
10. 加拿大	217	137	1394	10

#### 【参考文献】

- ①斯德哥尔摩国际和平研究所. 1998—1999年度研究报告[R].
- ②伦敦国际战略研究所·军事力量对比(1998—1999)[R].

责任编辑：丽萍

文档附件：

用户昵称:  (您填写的昵称将出现在评论列表中)  匿名

请遵纪守法并注意语言文明。发言最多为2000字符（每个汉字相当于两个字符）

7759

发表

中国社会科学院电话：010-85195999      中国社会科学网电话：010-84177865；84177869      Email: [skw01@cass.org.cn](mailto:skw01@cass.org.cn)

投稿邮箱：[skw01@cass.org.cn](mailto:skw01@cass.org.cn)      网友之声信箱：[skw02@cass.org.cn](mailto:skw02@cass.org.cn)      地址：中国北京建国门内大街5号

版权所有：中国社会科学院 版权声明      京ICP备05072735号