



· 在线咨询 ·

- 蘑菇的种植
- 下层民众的切身利益
- 人口普查是为什么
- 该中心与研究生培养有关么
- 中国农村调查·2010年..

· 中心动态 ·

- 村民自治暨合寨村村委会..
- 湖北省委常委、纪委书记黄..
- 全国政治学专家团莅临中心..
- 吉林大学周光辉教授莅临中..
- 中国社会科学院陆学艺研究..
- 中心主任徐勇教授赴福建永..

· 新农学院 ·

· 调研基地 ·

《农村研究通讯》

《中国农村研究》

《中国农村调查》

· 新书推荐 ·

农民家庭内部分工及其专业化演进
对..您现在的位置: [首页](#)>>[乡村视野](#)>>

浅谈农业部门如何助推城乡统筹发展

作者: 李平 来源: 作者来稿 发布时间: 2010年5月14日

党的十七大《报告》指出,要统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设,走中国特色农业现代化道路,形成城乡经济社会发展一体化新格局。笔者结合宜都的实际,对此作一些初步探讨。

一、以统筹城乡发展的理念,促进思想观念大转变

城乡统筹其实质就是把城市 and 农村的经济和社会发展通盘考虑,统一规划,统筹解决,整体推进,把挖掘农业自身潜力与工业反哺农业结合起来,把扩大农村就业与引导农村富余劳动力有序转移结合起来,把建设新农村与推进城镇化结合起来,建立以工促农、以城带乡的长效机制,形成城乡一体化经济格局。由此可见,城乡统筹发展赋予了农业部门全新的工作内容,农业部门在统筹城乡发展中,将起着至关重要的作用。要以城乡统筹发展的思想,促进思想观念的大转变,在思想上破除“以农言农”的传统,跳出农业抓农业,拓宽工作范围,除抓好传统的品种引进、技术推广、农产品安全等工作外,还要抓好农村劳动力转移、农民变市民、农村土地制度创新、农业产业发展等工作,让农业部门尽快融入城乡统筹发展的主战场。

二、以统筹城乡发展的要求,推动工作重心大转移

要以统筹城乡发展的要求,切实推动工作重心大转移,紧紧抓住人、地、业、基础设施、政策制度等几个重点环节,强力推进,力争取得突破性进展。

人转出去,引进来,实现“两减少,两增加”让更多的农村劳动力、农民转移出去,进入城市和二三产业,让更多的城市人才、外出创业成功人士引进(回)农村,带来资金、技术、信息,绝对减少农村劳动力、减少农民,在农村增加城市生产要素、增加返乡创业人才,是城乡统筹发展的关键。我市现有农业人口29万人,农村劳动力15.5万人,耕地面积24万亩。据统计,已转移农村劳动力7.5万人。市第三次党代会要求,农村富余劳动力要实现应转尽转,其中30%实现农民向市民的身份转变,按山区人平耕作耕地8亩测算,我们将要转移农村富余劳动力达12.5万人,农转居的任务至少10万人以上。我们一定要切实做好“人”这篇大文章。一是做好劳动力转移工作,重点在劳动技能培训、打造劳务品牌、建立市场运作机制等方面下功夫,切实提高劳动力转移输出水平。二是做好农转居工作,这既是城乡统筹发展的重点,又是难点。一方面是农转居的优惠政策不够,城市的吸引力不强;另一方面是农民的恋土情结重,土地的吸引能力很强,缺乏农转居的自主推动力,一要加强农民的宣传引导,二要在政策制度创新上下功夫。三是做好城市人才和返乡创业人才吸引工作,据调查,现在农村的现状是脑子好的考学走了、身体好的当兵走了、年轻的打工走了,农村出现了空心化和老龄化。这种状况不仅与发展现代农业的要求相去甚远,而且还造成耕地资源的极大浪费。我们不仅要在“转出去”上下功夫,还要在“引进来”上做文章,引进城里的人才,引回外出创业成功人士,让他们带来资金、技术、信息,为农业农村经济的发展注入新的活力,真正实现城乡统筹发展。

土地所有权不变,要搞活,力争“两集中,两突破”。在稳定土地承包权不变的前提下,切实搞活土地经营权,推进土地流转,实现土地向种田能手集中,农民住宅向村中心点和中心集镇集中,使土地规模经营取得突破,农民新居建设取得突破,是城乡统筹发展的重点。一是抓好土地规模经营。二是拆农民分散旧宅建集中居民点。这既可以改善农民的居住环境,还可以将农民原来的旧宅复耕增加耕地面积,但这项工作至今仍未破题,只有少数乡镇和大地有一些初步设想;三是要对新建居民点进行科学规划,做到切实可行。

产业,要抛弃小生产,兴大产业,推行“两改革”,实现“两替代”。改革以一家一户为单元的生产方式,用大户、业主、公司、专业合作社等形式替代;改革以畜力耕作为主的生产办法,用现代农业的装备、技术替代,彻底摒弃小生产,切实振兴大产业,走农业现代化的道路,全面提高农业生产效益,是城乡统筹发展的核心。我市耕地面积24万亩,农业户数9.8万户,户平耕地2.44亩。如果按传统的办法,生产单位仍然是将近10万的农户,户均耕地规模仍然是2.44亩,无论如何也跟不上城乡统筹发展的步伐。农业大发展,需要培植大产业。目前虽然确定了全市的主导产业有柑桔、蚕桑、生猪、茶叶、水产等,但由于以一家一户为单元的生产方式和传统的生产办法没有得到根本的改变,所以推进的难度仍然很大。一要加强农民群众的宣传引导,教育他们克服“小农”意识,用发展现代农业的思想武装头脑,引导他们要么放弃田地外出务工经商,要么用一技之长租赁土地做大规模或吸引他人入股。二要加强农业的投入,用投资农业、科技农业、项目农业来装备农业,推动农业农村经济的发展;三要探索新的生产组织形式,在稳定家庭承包双层经营体制不变的前提下,一是成立专业合作社,让能以合作社的形式把农民组织起来发展生产,如红花柑桔专业合作社;二是引进业主,建立生产基地。

基础设施，要高起点规划，大手笔投入，做到“两结合”，实现“两改善”。加强农村基础设施建设，与城乡统筹发展的要求相结合，与新农村建设的的要求相结合，使农业生产环境得到改善，农民生活环境得到改善，是城乡统筹发展的基础。近年来，我们实施了基本农田建设、村社便道工程、生态家园富民工程等，投资近1.5亿元，建设基本农田9.5万亩，坡改梯3900亩，新修蓄水池680口，新修排灌沟渠241654米，耕作路237990米，建成村社便道63810米，新建沼池5245口，配套改厨4827户，改厕4306户，改圈4654户，有效地改善了农业生产环境和农民生活环境。今后我们一要高起点做好规划，做到切实可行；二是积极争取上级支持，做到大手笔投入，使我市的农业基础设施建设走在全省前列。

政策制度，要破旧框框，建新制度，坚持“两尊重”，力争“两创新”。尊重国家的基本政策（如家庭承包双层经营责任制），尊重城乡统筹发展新形势下全市的客观实际，大胆探索，力争在生产经营体制上有所创新，在政策制度上有所创新，这是城乡统筹发展的保障。城乡统筹发展迫切需要政策制度创新。一要有敢吃螃蟹的胆识和勇气，敢字当头，在政策创新和体制创新上大胆探索；二要肯学习，认真领会城乡统筹发展的深刻内涵和理论渊源；三要勤调研，深入基层第一线掌握，既丰富多彩又变化无穷的客观实际；四要抓住关键，力争在重点领域取得突破，首要的任务就是要在农村土地流转、农民变市民、宅基地置换、新型合作组织形式等方面取得突破性进展。

三、以统筹城乡发展的意识，谋求干部素质大提升

宜都是全省县域经济发展先进市。在发展中，需要敢闯敢干的精神；建先进市，需要大批能人志士拼搏奋进；铸就宏大的事业，需要大批高素质的人才。要使农业部门在统筹城乡发展中有所作为，必须全面提升农业系统干部队伍素质。一要用统筹城乡发展的思想武装农业系统干部队伍的头脑；二要用统筹城乡发展的要求提升农业系统干部队伍的工作能力；三要以统筹城乡发展的艰巨任务召唤农业系统干部真抓实干。用我们农业人特有的吃苦精神、务实作风和敢打敢拚的韧劲全力推动我市城乡统筹发展。

四、办好试点，循序渐进

在科学发展观的指导下，宜都建立观光旅游农业示范区的时机已经成熟。建议以示范区的模式探索运行，逐步形成我市融旅游观光与现代农业为一体的，且充满人文效应，统筹城乡发展的新兴产业。

（一）选点：高坝洲镇、经花套镇

以青林寺村，鄢沱村、白鸭脑村为重点，左右幅射，逐步完善，整体发展。

（二）标准

按国家旅游景点一级标准设计与规划，做到五有：即有玩的；有吃的；有住的；有观赏的；有一流服务的。在示范区中体现“旅游舒心，农业特色，景点秀丽，人文奇观，食宿方便，人生享受”的特点。

（三）建设内容

1. 以青林寺为中心，打造文化旅游园区，将谜语、宜都梆鼓、狮舞等传统文艺与现代文化融为一体，吸引顾客。
2. 以鄢沱村为中心，开辟水上鱼类小吃和水上运动项目。
3. 以白鸭脑村为中心，开发居住享受性宿区，让游客感受“海洋性气候”情调。
4. 红、高两镇的大部分村目前都是以柑桔为主，在这里建立现代农业园区，开辟一些游客能自己动手的项目，设立一些传统的劳作项目，比如“车水”、“推磨”、“铧坠”等等。
5. 采取招商引资方式，挖掘宋山人文，把宋山景点做强。
6. 道路建设。示范区内道路必须标准化硬化，达到国家标准。

（四）投资

1. 现代农业利用国家项目资金
2. 旅游建设采取招商引资方式
3. 农民自筹解决小吃、小住的问题

五、统筹城乡社会保障，推进城乡福利一体化

“社会保障是社会安定的重要保证”。要以基本养老保险、基本医疗保险、最低生活保障制度为重点，加快完善社会保障体系。一是完善城镇社会保险制度。完善城镇居民基本养老保险参保缴费办法，做实企业职工基本养老保险个人账户，完善失业保险、生育保险参保缴费办法，并将工伤保险、生育保险扩大到机关事业单位。二是建立农村社会养老保险制度。加大政府扶持力度，形成个人缴纳、集体补助、政府补贴筹资机制，设立多层次的缴费标准，逐年扩大农村居民养老保险覆盖面，并形成与城镇社会养老保险、农民工养老保险灵活转接的新型农村社会养老保险制度。三是探索建立城乡居民合作医疗保险制度。按照“搭建一个管理平台，运行两套筹资标准，实行城乡统筹，均衡公共服务”的工作思路，设立专门的城乡居民合作医疗保险中心，执行自由选择的高、低两个筹资标准，解决城乡居民的医疗保障问题，逐步实现人人享有基本医疗保障的工作目标。

（作者：宜都市农业局 李平）