



福田访美：借美国向日本民主党施压
赵艳(2007.9)

日本新任首相福田康夫计划于11月15日访美并与美国总统布什举行会谈。虽然日本历任首相大多在就任后两个月之内出访，而且出访的第一站一般都选定美国，以表示何等重视日美关系。但是目前围绕着《反恐特别措施法》——这一日本政坛最敏感的问题，福田和美国总统布什怎么谈，发出怎样的声明，是媒体最关注的。而原定于11月10日结束的日本临时国会现在看来很可能会延期。

《反恐特别措施法》将于11月1日失效，在印度洋进行供油活动的海上自卫队将被迫一度撤回日本。福田希望借访美之机向美方说明日本政府为重开供油活动而作的努力。众所周知，延长《反恐特别措施法》是9月10日开幕的国会临时会议的焦点议题之一。由于最大在野党民主党坚决反对延长该法，因此在朝野政党分别控制国会众、参两院主导权的情况下，延长《反恐特别措施法》的可能性微乎其微。为此，日本自民党政府决定通过提交新的反恐特别措施法案来打破僵局。日本媒体认为，福田意图先在众院通过新法案，以此作为访美的“见面礼”。因为在11月中旬，新法案在众议院的审议将接近尾声，届时是执政党依靠自身的赞成票通过法案后直接送交参议院，还是留在众议院继续审议，抑或与民主党达成某种妥协，可能将有定论。因此那时去美国最合适。

但现在看来，新法案能在参议院获得通过的可能性不大。因为自民党提出的新法案刻意突出海上自卫队只为从事海上反恐活动的美国等有关国家舰船提供补给，其任务仅仅是从事供油和供水，活动范围限于印度洋及其空域以及印度洋沿岸国家，并强调不能给参加军事行动的舰艇提供燃料和水等物资补给。自民党本希望借此争取舆论、民众的支持，从而达到海上自卫队能够继续在印度洋为美国等国舰艇提供补给的目的。但新法案删除了自卫队开展补给活动需要事后得到国会“认可”的条款，只是规定政府在决定和变更“实施计划”以及自卫队补给活动结束时有义务向国会“报告”。自民党提出新的反恐特别措施法案后，遭到在野党的一致强烈反对，尤其严厉指责新法案删除了有关“国会认可”的条款，认为这是严重无视自卫队必须由文官控制的宪法规定。最大的在野党民主党干事长鸠山由纪夫说，《反恐特别措施法》关于事后需要国会认可的规定本来就不充分，而新法案连这一点也给删除了，文官控制从何谈起。社民党党首福岛瑞穗强调，新法案删除了需要国会认可的条款，是一个不值得讨论的法案。共产党政策委员长小池晃指出，这是一个危险的法案，很有可能成为支持阿富汗和伊拉克战争的法案。

尽管日本首相福田康夫在国会众、参两院预算委员会低姿态地进行说明，请求在野党给予合作，但并没有能够说服在野党。从目前的情况来看，新的反恐特别措施法不可能在民主党控制的参议院获得通过。日本宪法规定，在参议院被否决的法案可以拿到众议院再次表决，如果能够得到众议院三分之二以上议员的赞同，即使在参议院被否决的法案也可以生效。目前，执政党在众议院掌握着三分之二以上的席位，如果新法案在参议院被否决之后，执政党可将其提交众议院再次表决。但法案可以获得通过，却可能失去民意。在野党很可能会在参议院提出追究首相责任的决议案，进而出现迫使首相提前解散众议院，举行大选的可能性，引发日本政局动荡。据日本《朝日新闻》的最新民意调查显示，44%的受访者反对自卫队继续在印度洋开展燃料补给活动，48%的受访者对政府关于提供燃料补给是国际反恐行动之一的解释表示不理解。

为了解决《反恐特别措施法》在众参两院、执政党与在野党之间的矛盾，福田首相打出了“与民主党协商”的方针。福田极力避免走极端的方式，即不准备使用以众议院三分之二的议席再次对（反恐特别措施法）进行表决，而是作出灵活姿态，暗示即使自民党提出新法案也不会国会强行通过。如果新法案即使拖过今年，自民党也会耐心等待。甚至民主党提出的“基本养老金全部由国家税收填充”的主张，也被他列入了“研究对象”。不仅如此，在作为首相特权之一的解散众议院

问题上，福田首相也明确表示要与民主党进行“协商”。自民党打算对民主党几乎所有的主张和要求都给予满足，在以后的执政中，反对福田的声音就会逐渐减弱。这样下去，即使解散众议院举行大选，由于是执政党与在野党协议进行的，所以就会淡化对决的色彩，就算执政党选举失利，也不至于惨败，只要能确保过半数席位就可以继续掌权。

作为就任首相后的首次出访，福田希望他上任时所说的把日美关系作为“日本外交之基础”的立场能获得美国的支持。自民党则将此特别措施法之延长与否，特别是海上自卫队在印度洋是否继续为以美军为中心的多国军舰提供油料补给，视为直接影响日美同盟关系的问题。福田也公开表示，要让美方明白“并不是日本政府和执政党的方针发生了改变，而是因为民主党的反对而不得不中断供油活动”。此次访美，福田同布什总统会确认日本海上自卫队继续在印度洋上开展供油活动的必要性，从而借美国向反对继续供油的民主党施压。而美国国防部长盖茨将从11月7日起，对日本进行为期3天的访问。显然，盖茨在此刻访日就是为了来做民主党的工作，以期对新法案审议动向产生某种影响。

（《学习时报》2007年第409期）