

您的位置：[首页](#) > [言论](#) > [国际视野](#) > [日本](#) > 正文

## 庞中鹏：岸田内阁持续推进“印太新计划”

发表时间：2023-05-12 21:43 来源：国际网 字体：[大][中][小] [打印] [关闭]

在乌克兰危机升级一周年和岸田上次访印一周年之际再次访印，同时岸田抛出“印太”理念的“深化版”，其对内目的是要强调自己访印一周年的外交“政绩”，对外目的是彰显日本的国际存在感，乘势向“印太”地区国家表明日本要在这一地区坚定扩展影响力的“雄心”与“魄力”，并对美国拜登政府的“印太战略”再次做出呼应与配合。但综合多方面因素，日本“印太构想”想取得成功决非易事。

自3月19~20日日本首相岸田文雄访问印度以来，日本正在步步推进其在访印过程中提出的“印太新计划”。4月16~18日，岸田文雄的夫人岸田裕子单独访问美国。没有公职地位、更没有外交权限的首相夫人单独访美，决非仅仅是与美国第一夫人见个面那么简单，而是推进岸田“新计划”的一个步骤，跟美国第一夫人私下“汇报”岸田在印度做出的外交宣示，也在无形中为拜登政府的“印太战略”站台助威。

### “自由开放印太”框架四支柱

此次岸田对印度的访问恰好与他一年前访印的日期“重合”，同为3月19~20日。国家领导人访问他国的日期通常都是两国外交部门提前商定的，两次访印日期重叠，表面看是“纯属巧合”，但探究可知，日期的“碰巧”折射了岸田内阁“印太外交”布局的深意。

岸田此次访印行程匆匆，因为他还要“突然”拐到乌克兰去。除与印度总理莫迪举行首脑会谈外，岸田访印的最大“看点”是在印度著名智库世界事务委员会发表的演讲。正是在这篇题为《印太未来——旨在实现自由开放印太的日本新计划与不可或缺的伙伴印度携手同行》的演讲中，他提出了日本要继续推进“印太”理念并扩大“印太”理念范围的计划。他提出了构建“自由开放印太”框架的四根支柱：一是“和平与繁荣”规则，二是“印太式”的课题应对，三是以南亚、东南亚与太平洋岛国地区为连接点构建“多层次连接性”，四是从海洋扩展到太空的安全保障和安全利用举措。他宣称，日本将进一步加强外交努力，推进政府发展援助（ODA）的战略运用，并以各种方式扩充这种援助，以推动“自由开放的印太”的合作进程。

### 深化“印太”合作是核心要义

印度是一个与印度洋密切联系的国家，也是印度洋沿岸最大国家。也正是在印度，日本提出了“印太构想”。岸田在此次访印期间发表的演讲中，就重点回顾了“印太构想”的发展脉络，指出2007年安倍晋三在第一次担任首相期间访印时首次提出了“印太”概念，印度可谓“印太”外交理念的“起始之地”。而岸田此访印度的首要用意，就是要在“印太”理念的这个“起点”再次重申“印太”概念，并对其予以继续深化和拓展。

日本在今年担任七国集团（G7）轮值主席国。在乌克兰危机升级一周年和岸田本人上次访印一周年之际再次访问印度，利用担任G7轮值主席国的影响力，向国际社会展示日本深化“印太构想”的宏大愿望，这是岸田访印的主要用意，这个时机和地点也都是精心挑选、细致谋划出来的。乌克兰危机可能会继续延宕，国际形势继续处于变幻莫测之中，岸田此时上演“印太”外交秀，抛出“印太”理念的“深化版”，其对内目的是要强调自己访印一周年的外交“政绩”，对外目的是彰显日本的国际存在感，乘势向“印太”地区国家表明日本要在这一地区坚定扩展影响力的“雄心”与“魄力”，并对美国拜登政府的“印太战略”再次做出呼应与配合。

从这个角度看岸田裕子单独访问美国的用意，也就非常明白了。这也是史上日本首相夫人首次应美国第一夫人之邀独自访美。对这次破天荒的“夫人外交”，可以做这样的解读：一是化解岸田在外交上“分身乏术”的不足，通过夫人单独访美，展示日美同盟关系的“亲密”与“牢固”；二是从侧面呼应与配合拜登政府的“印太战略”，在首相已经访问印度做出强化“印太构想”的外交宣示后，再以两位夫人“私下”沟通的方式，配合岸田内阁对“印太新计划”的推进，并再次显示对拜登政府的“印太战略”的支持。

岸田内阁还显示出将南亚作为日本“印太构想”实践的平台与“试验田”的意图。岸田在访印期间的演讲中特别提及：“日本与印度和孟加拉国携手合作，共同推进孟加拉湾和印度东北部的产业价值链构想，以促进整个地区的发展。”岸田结束访印之后，日本方面就提议在孟加拉国建立一个工业中心，并希望能在孟加拉国发展港口和运输行业，将供应链延伸至印度东北部的内陆邦属以及尼泊尔和不丹等地。据悉，岸田内阁已批准向孟加拉国提供12.7亿美元资金用于基础设施项目建设，其中一个重要项目是在该国马塔巴里地区建立一个新的商业港口，使其成为南亚地区重要的进出口枢纽。日本驻印度大使铃木浩于2023年4月11日在印度东北部特里普拉邦首府阿加尔塔拉（紧挨着孟加拉国）表示，日本帮助打造孟加拉国周边地区工业中心的设想可以让“孟加拉国和印度获得双赢”。铃木浩称，马塔巴里深海港未来可能成为连接孟加拉国首都达卡 and 印度内陆地区的关键。

岸田内阁并有意与印度一起强化美日印澳四方机制（QUAD）合作框架。今年3月初，也就是岸田访印的前夕，日本外相林芳正出席了在印度举行的QUAD外长会议。耐人寻味的是，林芳正缺席了同时也在印度举办的二十国集团（G20）外长会议，却选择性地出席了QUAD外长会议，且还是在岸田文雄访问印度的前夕。这很容易让人想到，日本高度重视的是QUAD机制，但未必重视G20机制。岸田访印重头戏是发表有关“印太”外交的演讲，但日本“印太”外交理念的重点就包含QUAD机制。此前，QUAD中的印度这一“边”有左右摇摆的动向，而岸田访印就有极力防止这一“边”的摇晃导致QUAD机制框架动摇的目的。

### 取得成功决非易事

从2007年安倍晋三最早提出“印太”概念，至今已过去了16年。从2016年安倍提出“自由开放的印太愿景”，也已过去了七年。时光匆匆，日本的“印太构想”，能否真正付诸实践、乃至取得成功呢？

首先，岸田内阁能否成为“长命内阁”，将是其外交理念能否真正落实的关键内生动力。

殷鉴不远，安倍第一次担任首相时间很短，匆忙辞职后，他最早提出的“印太”概念也就不了了之。安倍第二次出任首相期间大力倡导“印太构想”，这得益于他能长期执政。岸田内阁能否实现较长期的执政，还是个巨大疑问。如果岸田内阁未能成为长命内阁或者突然下台，他在印度演讲中提到的“宏大外交构想”恐怕也会半途而废。

第二，岸田的“印太”理念存在诸多不确定因素，阻碍着其外交政策推行的效率。

岸田把深化拓展“印太”外交理念的地点重点选在了印度，但印度恰恰是一个最大的“不确定因素”。这是由印度外交风格与传统决定的。印度可以选择与西方国家进行一定的合作，但印度是曾经盛极一时的不结盟运动的发起国和主要力量之一，虽然时移世易，但它仍然未必会与西方国家密切捆绑，更不用说结成牢固同盟。岸田访印主要意在“劝说”印度坚定“选边”西方阵营，促使印度认可或支持日本的“印太”构想。印度这一“变量”的存在很可能会打乱日本的战略部署。岸田在印度的演讲中也已经隐隐透露出了这种担心，他承认“日印两国也都拥有各自的历史背景，两国国民都谦虚地承认在这个世界上存在着多样的价值、多样的文化、多样的历史，要完全理解并非轻而易举之事”。

第三，日本自身的财力能否负担得起实现“印太”理念的巨大耗费，也是不得不考虑的因素。

岸田在访印演讲中亲口承诺：“日本以官民合作的方式有力响应各国的需求，在各国需求较大的基础设施建设方面，到2030年前日本将通过民间投资和日元贷款等，官民总计对印太地区动员750多亿美元的资金，致力于实现与各国的共同发展。”在不过七年时间里筹措如此巨量资金岂是易事。日本要从疫情破坏下恢复经济景气还需很长时间，且面临着繁重的经济社会复苏重建重任，恐怕难有余力去为“印太”地区建设各种耗资巨大的基础设施。

第四，岸田深化“印太”外交理念的重要一环是太平洋岛国地区，但太平洋岛国对于日本不一定抱有完全“信任”的心态。

岸田在访印演讲中对南太平洋岛国地区着墨甚多。南太岛国与日本在地理归属上有着一致性，“印太”这一概念自然也包括南太岛国地区。但南太岛国对日本未必充分信任。南太岛国处于日本福岛核污染水排海的前线，是最先受到核污染水波及的地区之一，对日本颇有怨言。尽管日本外相林芳正在与岸田文雄出访印度的同时紧急访问了南太国家中的所罗门群岛与库克群岛两国，但要想谋取南太岛国对日本核污染水排海的理解殊非易事，遑论在这些国家推行“印太”理念。

第五，岸田强化“印太”外交理念的重要目的之一是牵制中国的发展，但必将难遂其愿。

尽管岸田访印期间发表的演讲中没有“点名”中国，但其强化“印太”外交理念的重要目的就是牵制中国发展。例如，其欲联合印度和孟加拉国，为印度东北部打造一条经过孟加拉国的出海通道，由日本“资助印度东北部地区发展”，就明显具有牵制中国的意味。但包括孟加拉国在内的整个南亚地区是中国“一带一路”倡议的重要合作地区，而且中孟关系长期友好，日本想要在这里打入一个针对中国的“楔子”的企图，料难如愿。

（作者为中国社科院日本研究所副研究员，文章转自世界知识期刊）

责任编辑：王宇

分享到： 4.55K

### 相同主题 相同作者

### 精彩推荐

- 吴正龙:美无意重陷泥潭 (2014-06-23)
- 顾正龙:穆克会仍是墨西哥的心腹之患 (2014-04-13)
- 黎鹏鸣:推进21世纪海上丝绸之路:挑战与应对 (2014-04-14)
- 顾正龙:伊拉克乱局是奥巴马的噩梦 (2014-06-23)
- 崔天凯:聚焦中美利益交汇点 (2015-08-28)
- TPP谈判真威奥部长会无功而返 (2015-08-04)

### 推荐文章

- 1 庞中鹏：岸田内阁持续推进“印太新
- 2 对话郑永年：美国有没有对华政策？
- 3 霍真等：小马科斯的南海迷航：失
- 4 刘中民：叙利亚重返阿盟：地区和解
- 5 顾正龙：埃尔多安大选策略：“零问
- 6 蔡方柏：中瑞关系堪称中国与西方国家
- 7 刘宝荣：阿中东国家共建“一带一
- 8 孙海翔：欧盟选出新主席 重大考验
- 9 孙海翔：法国“黄背心”运动酝酿大
- 10 孙海翔：中非关系与西方对非关系的

### 热门文章

- 1 庞中鹏：岸田内阁持续推进“印太新
- 2 对话郑永年：美国有没有对华政策？
- 3 霍真等：小马科斯的南海迷航：失
- 4 刘中民：叙利亚重返阿盟：地区和解
- 5 以军称近600枚火箭弹从加沙地带射
- 6 意大利总统府证实：乌克兰总统泽连
- 7 英国向乌克兰提供远程导弹 俄威胁
- 8 德国在华直接投资持续上升
- 9 顾正龙：埃尔多安大选策略：“零问
- 10 巴勒斯坦武装组织再次向以色列发射

### 频道编辑

**国际网**  
网址：  
www.cfnisnet.com  
邮箱：  
cfis\_n@net@126.com  
电话（传真）：  
010-56317675  
(56317500)  
办公地址：  
北京市朝阳区奥马河南路  
14号11门