



### 德国基社盟及其执政经验

林 吉吉

德国国土面积为357022平方公里，人口有8260万。整个联邦由16州组成。其中，巴伐利亚州面积为70549平方公里，约占国土面积五分之一，人口为1233万。德国政党较多，1949年参加首次联邦议会选举的党派有36个，但只有8个进入议会。目前在联邦议会中有社民党（SPD）、基民盟（CDU）、基社盟（CSU）、自民党（FDP）、联盟/绿党（BuNDNIS90/DIE GRuNEN）5个党派。执政党是格哈德·施罗德为党主席的社民党，然而在巴伐利亚州，基社盟则连续一党执政整整45年。

基社盟全称为“基督教社会联盟”，建于1945年，其成员由一些在二战中反法西斯统治的基督徒组成。在1957年前基社盟还不是一个占优势的党，之后击败巴伐利亚党开始执政。基社盟在巴伐利亚州每年选举中所得票数均过半，1999年达到64%，近几年分别为58.6%（2002），60.7%（2003），57.4%（2004）。除了在巴伐利亚州执政外，它还与基民盟联手在联邦议会组成一个共同的议会党团，与绿党在北莱茵-威斯特法伦州联合执政。基社盟在巴伐利亚州议会占绝对多数，在联邦议会有58个议员（席位），是德国居于第三位的大党，在德国有自己的声音。

一个在巴伐利亚州现有16万党员的政党，能在国内外形势剧烈变动及多个政党激烈竞争的选举中长期保持优势，赢得多数选民的认同而取胜（此在全德绝无仅有），其执政经验值得人们关注。

首先，社会性。基社盟自己定位为大众党，在党的宗旨、目标和活动范围上充分体现广泛的社会性。它以基督教对人的描述（要求）为基础，即自我负责的精神、自由、创造业绩、爱你的邻人、对弱者显示友爱和团结。它明确提出，该党的目标就是为人民谋幸福，给社会各种人从事政治的机会，创造良好的国家财政、福利、劳动岗位，注重家庭和教育、艺术和文化、环保、农业保护和消费者利益，以及全民的安全。它在宣传时面向社会各阶层、职业，它希望不仅得到资本家和劳工、庄园主和农民、独立经营的小业主的拥戴，而且也受到家庭主妇、退休群体的欢迎。它关注不同年龄、性别的人，从青年人到老年人，它都不忽视对之进行宣传。该党在巴伐利亚州的领导人之一、联邦议员哈姆特·康示克说，党只有坚持其社会倾向，不忽略弱势群体，才能把广大农工阶层吸引进来。由于它主要受到男性选民的支持，而年轻的女性选民更青睐社民党，所以这些年来，该党特别重视发挥基社盟青年组织（相当于中国的共青团）的作用，做青年工作，考虑年轻人的利益，并鼓励女性，尤其是青年女性参与政治，进入党的活动中。

其次，传统性。基社盟自称是一个保守的党，但解释说“保守”一词来自拉丁语，原意为“保留”，其真实含义为：首先保留基督教的价值观，同时也保留传统的、自然的东西。德国前总理赫尔佐克曾称基社盟是“笔记本和牛皮做的裤子”（牛皮裤是巴伐利亚州特色），意为现代与传统的结合。

在保持传统方面，该党主要进行了四方面的工作：一是重视农业，认为农村是保留文化特点的重要领域，要保留文化传统，就要重视农业及其未来，不仅将农民视为提供安全农产品的人，也将他们视为坚持文化特点的重要部分。

二是重视家庭。基社盟将家庭建设与全州目标相结合，强调家庭应该有更为幸福的目标。这就使更多的家庭发生了变化，越来越多的女性受到教育，且受教育的程度不断提高，她们希望将自己的职业生涯与家庭结合起来。该党准备在全州建立一个更有利于家庭的辅助职业培训中心，它提出党的工作的一个重要方面是让更多的女性参加工作，同时让职业妇女在参与政治之时也能够照顾家庭。它认为，乡镇基层管理的实质就是家庭政策，其宗旨是：“家庭政策就在你门口。”

三是重视文化和教育。该党认为，最重要的资源是人脑，所以它特别重视基础教育，即中小学教育。巴伐利亚州的教育在全德各州中是最好的，它不仅拥有国际最先进的科研基础设施，还拥有26所综合性大学和应用技术大学、14个研究机构。州内的拜罗伊特大学不是历史悠久的大学，建校只有30年历史，但是由于州政府的不断投资，它已发展为国际名校。巴伐利亚州又是艺术和文化州，它拥有的博物馆和剧院是任何一个州所无法比拟的。这里古堡林立，文物古迹遍布。州政府每年仅用于维护文化遗产的投资就超过5000万欧元（相当于5亿人民币）。最近几年，政府财政与其他地区一样十分紧张，但认为再省也不能省去文化和艺术经费。州内经常举办各类民间活动，其中包括举世闻名的慕尼黑啤酒节和拜罗伊特文化节。

四是重视环境保护，坚持可持续性发展的道路。基社盟提出，要给老百姓提供安全的食物，使下几代人都能呼吸到清洁的空气和喝到清洁的水。巴伐利亚三分之一的土地为农业和自然保护区。州政府提倡使用新资源、新能源，生产可再生能源。该州太阳能生产占德国太阳能生产总量的一半，污水处理和大气测试技术居世界领先地位。全州城镇清洁整齐，户户门窗前百花争艳，天空蔚蓝，河水清彻，山地原野一片绿茵，美不胜收，吸引着来自世界各地的游客。该党主席（现任巴伐利亚州州长）埃德蒙德·施托伊贝尔曾说：基社盟不仅仅是一个党派，而且是巴伐利亚州的一面镜子，它体现了巴伐利亚州的情调，也即党本身所含有的文化意识。

再次，进取性。基社盟自称是一个不断朝前走、对所有创新的东西都感兴趣的政党。埃德蒙德·施托伊贝尔州长说过一句名言：“如果谁不思革新，那么他将被别人革新掉。”该党重视现代化建设，与我国上海市、山东省和美国加利福尼亚州合作密切。全州知名企业甚多，如闻名全球的西门子、宝马、奥迪、Dasa航空航天公司和MAN公司等企业。在基社盟的领导下，巴伐利亚州从原先的农业州一跃成为现代化工业和服务州，先进的媒体区，以及欧洲经济最发达地区。在整个德国，这里就业率最高，失业率最低，破案率最高，犯罪率最低。除此之外，基社盟在消费者保护、公民安全、与教会的关系等方面也做了大量的工作。

第四，主动性。基社盟在州一大区一县一乡建有各级党组织，巴伐利亚州有7个行政区，仅区一级党组织就有10个。它发展党员积极主动，始终与民众保持近距离接触。按照其党章规定，人们只要承认之即可参加。该党发展党员的方法，一是争取，如由党员做非党员的工作；二是举行活动，通过基层组织活动吸引人们加入。一旦发现有符合条件者就上报到州里，之后申请者往往会收到来自县委书记或州党主席表示热情欢迎的亲笔信。

德国的乡镇具有很强的自治性。联邦基本法对州自治有所规定，州有权力通过立法进行管理，并通过县镇来实现自治。基社盟把乡镇视为离百姓最近的民主实体，鼓励公民行使直接选举权，参与管理。它认为，乡镇管理的最高目标不仅仅是要满足公民的需要，对公民生活保障进行策划和管理，而且应当帮助公民积极地参与到地方建设中来。在公共范围内，这里的公民能够与县长或市长乃至州长直接对话，如路上相遇，双方会亲切地谈论冬季开学后孩子上学的问题。所以，基社盟自豪地称自己是离市民最近、对市民非常友好、对社会成员一视同仁的执政党，它希望选民们在思想上也能认可自己。

巴伐利亚州不只是存在基社盟一个政党，还有社民党和绿党，原先的巴伐利亚党也想重新执政。在这一压力下，基社盟领导者清醒地认识到，每次在直选中票数仅仅过半是很危险的。他们说，我们现在的目标是百分之五十再加上几个点，此外还要做得更好。哈姆特·康示克议员曾形象地描绘了选民投票时的心理：一个选民在去投票的路上会向自己提出很多问题，如，它能否给我带来更多的利益？能否在文化方面给予我帮助？还有比基社盟更好的党吗？在回答了这些问题后，他会投上神圣的一票。他说：“老百姓认可你，在于你代表了他们的利益。”

正是这些特点，正是种种心系于民的建设性的工作，以及努力为民谋利的真诚态度，使基社盟在巴伐利亚州赢得了广大民众真心的认可，以致能在45年间保持其执政党的稳固地位。

