



▶ 您现在的位置: 中国国际关系研究网 >> 地区研究 >> 东盟研究 >> 文章正文

用户登录 新用户注册

## 中国与东盟的经济合作：过去、现在与将来

作者：陆建人 文章来源：网络 更新时间：2006-4-28

### 一、中国与东盟的经济合作：背景、机制与领域

#### (一) 中国与东盟开展经济合作的历史进程

位于东南亚地区的东盟十国是中国的近邻，中国与东南亚各国的商贸关系已有数千年的历史。但是，中国与东盟开展广泛、密切的经济贸易合作却是近10年的事。

国际经济合作通常离不开国际政治大环境。没有一个良好的国际政治环境，很难进行国际经济合作，各方也难以产生经济合作的需求。1967年东盟成立后，中国与东盟国家的经济贸易关系曾经出现较长时期的疏远和停滞，直到20世纪90年代末，随着冷战的结束，亚太地区政治形势发生十分有利的变化，这种情况才得到根本改变。

东盟是在20世纪60年代地区主义浪潮背景下成立的区域性国际政治经济合作组织。成立初期，仅有印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国5个成员国。1984年，独立后的文莱入盟，成为第6个成员国。1995年，越南成为第7个成员国。1997年缅甸和老挝加入东盟。1999年4月30日，柬埔寨成为第10个成员国。至此“大东盟”覆盖了整个东南亚地区，成为亚太国际舞台上的一支重要力量，为世界所瞩目。

中国与东盟国家的关系经历了曲折的道路。1967年8月东盟成立时，正值中国文化大革命高潮时期，也是美、苏在东南亚争霸，进行激烈较量的时期。东盟视中国为共产主义威胁，而中国则视东盟为反共集团。东盟成立仅两个月，其最大并起核心作用的成员印度尼西亚便宣布与中国断交，当时印尼是东盟中唯一与中国有外交关系的国家。此后东盟各国纷纷实施对华贸易禁令，中国与东盟成员不但没有外交关系，也中断了经济贸易关系。

20世纪70年代初，中美两国改善了关系，中苏关系则处于恶化状态。在此背景下，东盟谋求与中国建立关系。1974年和1975年，马来西亚、菲律宾和泰国先后与中国建交，并解除对华贸易禁令。中国与东盟的经济贸易关系有了起色。1978年，越南入侵柬埔寨，中国与东盟都对此持反对立场，双方有了共同的政治利益，并围绕着柬埔寨问题进行了政治合作。1979年，中国开始改革开放，调整对外政策，之后逐步割断了与东南亚地区打着共产主义旗号的反政府游击队的关系。中国与东盟进一步接近。20世纪80年代末，冷战结束，东南亚地区迎来了政治稳定，经济发展的新时期。

1990年8月8日，即东盟成立23周年之际，印尼与中国复交，这为中国与东盟发展友好关系奠定了基础。同年10月，东盟中经济最发达的新加坡与中国正式建交。接着，1991年10月，文莱与中国建交。同年，中国与越南实现了关系正常化。至此，中国与东盟的全部成员均建立或恢复了外交关系。之后，中国与东盟进入了建立睦邻伙伴关系的新阶段。

1991年7月，东盟首次邀请中国外长出席其外长会议。1994年7月，中国成为由东盟发起成立的地区安全机制“东盟地区论坛”的创始成员。1996年，东盟将中国从“磋商伙伴”升格为“对话伙伴”。1997年12月，在共同对付亚洲金融危机的背景下，中国与东盟建立“面向21世纪的睦邻互信伙伴关系”，并开始10+1对话机制。[1]此后，每年深秋，中国与东盟十国都有一次最高级别对话会议，商讨经济、政治、安全合作事项。其中，经济合作是10+1合作的首要内容，每年都推出新的合作项目。2002年，中国与东盟签署了《南海各方行为宣言》，接着，2003年10月，中国加入《东南亚友好合作条约》，这两项举措使中国与东盟的经济合作有了新的政治保障，双方进一步升格为“面向和平与繁荣的战略伙伴关系。当前，中国与东盟的关系正处于前所未有的友好时期。

#### (二) 中国与东盟经济合作的机制与领域

经过十多年的摸索与实践，中国与东盟之间至今已形成了一整套开展经济合作的机制，包括决策机制与执行机制两个层面。

决策机制指中国与东盟双方高层领导人磋商和确定经济合作的领域、方法、形式等重要问题的渠道，这套决策机制主要由以下三部分组成：其一，首脑互访：不定期举行。近年来，东盟国家是中国领导人出访最多的地方，而东盟各国领导人访问中国也很频繁。经济合作是双方最高领导人会谈的重要内容之一。其二，10+1峰会：在每年一次东盟10国于中国、日本、韩国3国（10+3）首脑会晤之后，随即举行东盟10国于中国首脑的10+1对话，作出包括经济合作在内的重要决策。其三，大湄公河次区域领导人会议：2002年起举行，湄公河流域的有关国家泰国、越南、老挝、缅甸、柬埔寨加上中国六国领导人商讨湄公河流域的开发与合作问题。

在上述三种机制中，10+1峰会是最重要的决策，中国与东盟开展经济合作的重大举措和决策，如建立中国—东盟自由贸易区等都是在10+1峰会上做出的。

领导人做出决策后，具体的工作交由一些专门的机构来做。目前，已形成的各类执行机制包括：

专业部长会议：现已有外交、财政、经贸、农林、劳工、旅游6个专业部长会议，研究如何落实各相关领域中的合作。

中国—东盟联合合作委员会（ACJCC）：1997年2月成立，是中国与东盟双方进行经济合作的总的协调机构。

中国—东盟经济和贸易合作联合委员会：1994年成立，主管双方的经贸合作。

中国—东盟科学技术联合委员会：1994年成立，主管双方的科技合作。

东盟北京委员会：由东盟十国大使组成，协调东盟与中国的合作。

中国—东盟合作基金委员会：由东盟秘书长和中国驻印尼大使负责协调。

除上述官方机制外，还有一些半官方的或民间的合作机构，担任协助工作。如2004年8月刚成立的“中国—东盟协会”（隶属于中国对外友协）半官方机构及“中国—东盟商务理事会”等民间机构。

中国与东盟在资源禀赋、经济结构和科学技术水平上呈现出较大的互补性。这为双方开展经济合作提供了有利条件。早期的合作局限于农业、水利等少数领域，随着双方关系的加深，合作领域逐渐扩大，目前已包括人力资源开发、金融、旅游、交通、通讯、能源等许多方面。其中，最引人注目的一个合作领域是湄公河流域的开发。2002年11月，湄公河六国在金边召开首次“大湄公河次区域领导人会议”，批准今后10年11个项目、总额达10亿美元的湄公河流域开发计划。今后10年，在总面积达230万平方公里、人口达2.5亿的该流域内，将建立起南北、东西和南部3条经济走廊。沿岸六国将在能源、交通、电讯、环保、旅游等多个领域进行互利合作，同时将消除边境贸易壁垒。2004年，中国将与沿岸各国开展航运、农业、卫生等方面的合作，此外，还将对连接云南省的老挝和泰国的高速路网、水库等项目提供援助。

另外，在金融领域，中国与东盟的合作也取得了显著的进展。中国与东盟已在10+3框架内达成货币互换协议，中国与泰国、马来西亚还单独签署了相关协议。这将大大增强中国与东盟应对地区金融危机的能力。

## 二、中国—东盟自由贸易区

建立“中国—东盟自由贸易区”是迄今为止双方经济合作最重要的举措。

2000年11月，新加坡举行第4次10+1会议期间，一些东盟国家曾表示，中国即将加入世界贸易组织，这会对东南亚地区经济带来冲击。为打消他们的顾虑，中国领导人在会上主动提出了“加强贸易、投资联系，建立自由贸易区”的建议。中国的大胆提议，得到了多数东盟国家的积极回应。此后成立的专家小组的研究表明，自贸区建成后，中国与东盟各自向对方的出口将在现有基础上增长一半左右，并将促进双方国民生产总值的增长，实现双赢。

2001年11月，在文莱举行的第5次10+1会议上，双方就建成“中国—东盟自由贸易区”达成共识。2002年5月，双方决定成立“中国—东盟自由贸易区谈判委员会”，研究具体事项，起草框架协议。2002年11月，在柬埔寨举行的第6次10+1会议上，中国与东盟10国领导人共同签署了《中国与东盟全面经济合作框架协议》，其主要内容是在2010年（东盟新成员为2015年）建成中国—东盟自由贸易区。

近10年来，中国与东盟的经贸关系发展十分迅速。1993年，双方贸易额仅106.8亿美元，而到2003年已达782.5亿美元，增幅达7.3倍。东盟已成为中国的第5大贸易伙伴和增长最快的海外市场，而中国也成为东盟的第5大贸易伙伴。在这种情况下，双方建立自由贸易区，必将大大促进双边贸易额的增长。

“中国—东盟自由贸易区”是新一代的自由贸易区，其内容不仅仅是取消货物贸易关税，还包括服务贸易和投资自由化以及经济技术合作等内容，涉及到经济生活的方方面面。值得一提的是，双方从签署协议到取得首批成果，只用了不到一年的时间，其速度在国际上不同寻常。首批成果主要体现在“早期收获”计划中。为了使双方能尽快享受到自由贸易区的好处，应东盟的要求，决定实施“早期收获”计划，将海关《税则》中第一至第八章所包括的562个税号的农产品先行降低关税。这些产品不用等到2010年后取消关税，而是提前到2004年1月1日起降税。接着，2003年6月，在“早期收获”框架之内，应泰国的要求，中国与其又签署一项协议，自2003年10月1日起实现中泰之间水果和蔬菜产品的零关税。这是“中国—东盟自由贸易区”的首批成果，从而使“早期收获”计划出现了“早早期收获”。2004年6月，新加坡也加入了水果蔬菜零关税协议。越南最近也提出申请要求加入该协议。此外，为了照顾东盟中经济最不发达成员的利益，中国还决定对它们实行特惠关税待遇。2004年1月1日起，柬埔寨、老挝、缅甸三国向中国出口的部分商品已开始享受零关税待遇。

截止2004年6月，双方有关“中国—东盟自由贸易区”的谈判已进行了15轮，货物贸易谈判已基本结束。服务贸易和投资还在谈判中。虽然碰到了不少困难，但双方对如期建成自贸区的决心都很大，力争尽快结束谈判。

“中国—东盟自由贸易区”的建立有着重大的经济、政治意义，并将对东亚和亚太地区产生深远的影响。

首先，中国和东盟都是世界贸易大国，两者组成自由贸易区必将对全球和亚太的贸易格局产生深远的影响。2003年底，中国成为世界第四大贸易国，而东盟整体对外贸易额亦居世界前列[2]。2003年，双方对外贸易总额为1万3千6百多亿美元，国内生产总值之和达到1万7千亿美元，人口接近18亿，估计到2010年后，双方外贸额之和将超过2万亿美元。就人口规模而言，无疑将是世界最大的自由贸易区，就经济、贸易规模而言，在全球自由贸易区中也名列前茅。这样庞大的自由贸易区，必将对全球和亚洲的贸易格局产生深刻的影响。

另一方面，在当前世界各地自由贸易区林立，特别是欧洲和美洲不断扩大各自自由贸易区版图的情况下，中国和东盟建立自己自由贸易区无疑将增强双方应对世界经济区域化、集团化挑战的能力。

其次，它将促进中国与东盟的全面合作和睦邻友好关系。自由贸易区的建立，既是双方合作的成果，又是推动双方深化合作的动力。自由贸易区的建设，不仅会加深双方的经济贸易关系，而且会促进双方在政治、安全方面的合作，双方的睦邻友好关系将得到进一步的发展，从而有利于东亚地区的稳定和繁荣。

最后，它将推动东亚地区的经济一体化。目前，以10+3为形式的东亚合作刚起步不久，从长远看，东亚地区需要建立包括10+3全部成员在内的“东亚自由贸易区”，实现东亚区域经济一体化，这样才能对应来自美洲和欧盟的挑战。但是，实现这一构想，仍有较大困难，特别是日本的态度并不积极。不过在中国的影响下，日本与东盟也于2003年10月签署了建立全面经济合作伙伴关系的框架协议，要建立“日本—东盟自由贸易区”。最近，韩国也开始与东盟商谈建立自由贸易区问题。显然，在东亚经济一体化的道路上，“中国—东盟自由贸易区”已走在最前面，它有可能成为未来“东亚自由贸易区”的基石。

### 三、当前中国与东盟经济合作的主要项目

在“周边是首要”和“睦邻、安邻、富邻”的外交思想和外交方针的指导下，中国正在努力开展与东盟国家的经济合作。目前，除积极推进“中国—东盟自由贸易区”建设外，正在进行的经济合作项目包括：

1、交通合作：近来，双方在交通方面的合作已从陆地发展到海上，以兼顾东盟不同成员（陆地型和海岛型）的不同需求。交通合作目前的三个主要领域是运输便利化、海上环保与人力资源开发。

关于湄公河合作，最新的进展是：中方已开始在湄公河航道上设置航标，2004年内可完成。另外，有关大湄公河运输便利化的项目协议有望在2004年内签署。在亚洲公路网建设方面，中国承担的路程最多，长达2.6万公里。此外，中国交通部还出资100万元人民币为东盟国家进行人力资源的培训。为确保交通合作的顺利进行，双方正在酝酿签署一项交通领域的长期合作谅解备忘录。

2、泛亚大铁路：据中国铁道部负责人称：泛亚大铁路（新加坡至昆明）中国段的走向已经确定，有东、中、西三个走向，其中西线方案已出台，将从云南西部边境城市瑞丽出境，连接缅甸东北部交通枢纽城市腊戍，经过缅甸第二大城市曼德勒，抵达首都仰光[3]，中国段的施工将在年内开始。此外，中国商务部援外司还拨款100万元人民币用于泛亚大铁路柬埔寨境内缺线路段建造的前期研究。

3、东东盟经济增长区：为支持东盟东部经济增长区的开发，中方已派团考察了文莱、印尼、菲律宾等东盟有关国家，推动中国企业参与该增长区的开发与建设。今后，东盟国家有可能成为中国企业“走出去”的重点地



区。

4、电子商务：中国商务部最近已为东盟国家开办了“电子商务培训班”。

5、信息产业合作：中国与东盟国家已签署信息产业合作谅解备忘录。中方已为东盟国家开设了数期培训班，东盟成员国非常欢迎并要求继续开办。

6、援助合作：中国政府为东盟新成员柬埔寨、老挝、越南、缅甸安排了不少援助项目。如柬埔寨的农业合作援助，老挝的国家电视台建设，越南的友谊宫援建，缅甸的联合收割机厂援建等等。此外，还为印尼、泰国、菲律宾等东盟老成员安排了一些援助项目。

7、科技合作：中国科技部已为东盟国家开设了生物、遥感技术等诸多领域培训班，但仍无法满足东盟国家的要求。

8、农业合作：中国与东盟已于2002年11月签署了《中国—东盟农业合作备忘录》。农业合作是双方经济合作的重点。目前已进行了不少工作，如：人才培养、农业技术交流、小型农业开发项目、养殖业等等。

9、旅游合作：根据10+3旅游部长会议精神，拟建立“中国—东盟中心”，把旅游、招商、投资三者结合起来。

10、海关合作：随着“中国—东盟自由贸易区”建设的进行，双方海关合作的需求越来越迫切，如简化海关手续和其它便利化措施。双方不久前已签署了海关合作谅解备忘录。

11、中国—东盟博览会：今年11月初中国广西南宁市将召开首届“中国—东盟博览会”，这将是双方经济合作的一项大事。广西为此已投入上百亿人民币。届时，将对东盟国家展品免除进口关税，减免产品调节税，并将对东盟不发达成员免费提供展位和人员食宿。

12、教育合作：目前，东盟国家在华留学生已达1万3千人。我已与东盟一半以上的成员签署了教育合作谅解备忘录。首届“中国—东盟大学校长会议”已召开，“远程教育培训班”、“汉语教师培训班”也相继开办。

综上所述，中国与东盟经济合作项目可谓丰富多彩。这些项目受到了东盟国家的热烈欢迎。目前主要问题是：许多项目受资金限制，满足不了东盟国家的要求。尽管合作应当是互惠互利的，但由于不少东盟成员，特别是新成员经济较落后，合作的担子主要由我方承担。今后，加强对东盟落后成员的“能力建设”无疑仍将是双方合作的重点。

#### 四. 国际新形势下推动中国与东盟经济合作战略意义与前景

进入21世纪，国际形势与政治格局发生了显著变化。其中最突出的是美国竭力推行单边主义，使20世纪90年代初开始出现的世界多极化进程受阻。2001年“9.11事件”发生后，美国利用在全球各地进行反恐的机会，迅速扩大了其军事影响。2003年的伊拉克战争更凸显出美国在一意孤行地推行单边主义和它在全球“一超独大”的地位。世界政治格局已经失衡，多极化前景变得暗淡起来。另外，伊拉克战争结束后，美国开始调整其全球军事部署，在亚洲，除继续巩固东北亚的军力外，还加强了在中亚、南亚的军事力量和影响。预计今后较长时间，美国在亚太地区仍将保持战略进攻态势。国际形势的这些新变化使正在崛起的中国不得不面对严峻的挑战。

在这种新的形势下，稳定周边局势已成为我国外交的重点。从这个角度看，加强与东盟经济合作的意义更加突出：这不仅仅是经济利益的需要，也是确保我国政治和安全利益的需要。它将进一步改善我国的周边环境。

东盟十国都是中小国家，对我构不成威胁。相反，经过十几年的密切交往，东盟已成为我国可以长期进行合作的伙伴和邻国。东盟作为一个整体，无论从其国土面积，人口数量还是从经济、贸易规模来看，都已相当于一个重要的大国，在亚太地区已构成一极。东盟与我国都是亚洲发展中国家，认同感强，双方在价值观、人权观、民主观及国际事务中的许多问题上都有相同的观点。中国与东盟在反对霸权主义、反对强权政治、推进世界多极化以及争取公正合理的国际经济新秩序上是站在一起的。东盟作为重要的邻国和伙伴，已经成为我国东南亚方向的一道不可或缺的安全屏障。

另外，加强与东盟国家的经济合作，在一定程度上还有利于台湾问题的解决。东盟国家是台湾传统的贸易伙伴。但随着近几年中国大陆与东盟贸易的快速增长，台湾与东盟的贸易额比重在下降。尽管台湾当局提出了第二次“南向政策”，但台湾对东南亚的投资并不顺利。台湾在东盟国家的影响力正在减弱，而大陆的影响力在增强。在东亚一体化进程中，台湾已被边缘化，无法进入东亚的各类自由贸易区之中。今后台湾唯有更多地依赖与祖国大陆的经贸关系才能生存下去。这对“台独”势力将是很大的牵制。

中国与东盟经济合作的前景，主要取决于双方对合作所付出的努力。而中国作为一个大国，理应承担更多的责任和付出更大的努力。东盟是由10个差异性较强的国家组成的松散联盟，经济规模、发展水平、经济体制和国力强弱有很大的差别，它们对与中国进行经济合作的需求也各不相同，我们应根据具体情况采取不同方法。对于东盟中的落后国家如缅甸、老挝、柬埔寨，应把合作与援助结合起来，不能只计较经济利益的得失。当合作的政治利益大于经济利益时，应首先考虑前者，适当牺牲经济利益来服从政治利益的需要。例如，建立中国—东盟自由贸易区，我国向东盟开放农产品市场，会使我一些敏感农产品的利益受损，这时便要从总体上来考虑得失，作出适当的让步和妥协，否则难以推进双方的合作。

另外，我们需要更多的理解东盟。东盟十国在与我国合作的问题上发生意见分歧，这并不奇怪，因为东盟各国的利益不一样。如对中国—东盟自由贸易区的谈判，一些国家态度较积极，一些国家态度较冷淡。今后，在自贸区的建设过程中，可能会出现更多的矛盾和分歧。对此，我们必须顾全大局出发，多做工作，努力化解矛盾，弥合分歧。

综上所述，在21世纪头20年的战略机遇期中，推进与东盟国家的经济合作，不仅有利于我国的经济的发展，也有利于我国周边政治环境的稳定。我们应坚定不移地搞好与东盟的经济合作。在双方的重视和努力下，经济合作的前景将无限光明。

---

[1]当时柬埔寨尚未正式加入东盟，实际上是9+1对话机制。1999年春柬入盟后，成为10+3机制，起初是领导人非正式会晤，近几年已发展为一年一度的正式会议。

[2]据东盟秘书处资料，2002年，东盟10国对外贸易总额为7485亿美元，超过中国，居世界第4位。

[3]消息引自《参考消息》2004年8月3日第一版。

---

声明:1. 本网站为纯公益性学术网站，无任何商业目的。因部分文章来源于网络，如有侵权请来邮或来电告知，本站将立即改正。  
2. 刊载此文并不代表本网站同意其观点，仅为提供更多信息，以作参考。

文章录入: sinoir 责任编辑: sinoir

- 上一篇文章: 中国与东盟关系: 睦邻外交的范例
- 下一篇文章: 中国参与东盟主导的地区机制的利益分析

[【发表评论】](#) [【加入收藏】](#) [【告诉好友】](#) [【打印此文】](#) [【关闭窗口】](#)

 网友评论: (只显示最新10条。评论内容只代表网友观点,与本站立场无关!)

[| 设为首页](#) | [| 加入收藏](#) | [| 联系站长](#) | [| 友情链接](#) | [| 版权申明](#) | [| 管理登录](#) |

