

- 中美关系
- 贸易战
- 全球治理
- COVID-19
- 气候变化
- 脑沟
- 特朗普
- 南南问题

- 外交策略
- 经济金融
- 军事安全
- 能源环境
- 社会发展
- 文化历史
- 热点新闻
- 视频

“全球南方” “全球东方” 与中美博弈

2023-08-22



赵明昊(Zhao Minghao)复旦大学国际问题研究院教授、中国论坛特约专家



近年来，随着美国不断强化对华战略竞争，中美围绕“全球南方”（Global South）的博弈变得更为突出。“全球南方”主要是指亚洲、非洲、拉美等地区的发展中国家，“全球北方”则是发达国家的代名词，特别是俄乌冲突发生以来，“全球南方”概念在国际舆论中受到越来越多关注，成为西方战略界的热词，有了更多地缘政治的意味。2023年2月慕尼黑安全会议期间，西方国家强调加强与“全球南方”的关系。2023年5月，在日本广岛举行的G7峰会也提出要推进与“全球南方”的战略合作。

中国是不是“全球南方”的一员？这个问题涉及中国的“国家身份”，对中国外交至关重要。中国虽然是世界第二大经济体，但从很多指标看仍是一个发展中国家，中国也强调自己是“全球南方”的当然成员。中国人均GDP刚过1.2万美元，仅相当于发达经济体的1/5、美国的16.6%，排在世界第60多位。中国在联合国“人类发展指数”的排名是第70多位。然而，美国一方面推动消除中国的发展中国家身份，一方面与盟友协作扩大在“全球南方”的影响力，试图在中国与“全球南方”之间进行区隔。

无疑，发展中国家地位与一系列优惠待遇相互关联，如可从世界银行获得贷款，可在WTO享有特殊和差别待遇，可从联合国绿色气候基金得到资助。2023年3月，美国众议院通过《中国不是发展中国家法案》。同年6月，美国参议院也通过类似法案，要求美国行政部门制定方案，终结中国在诸多国际组织中的发展中国家地位。如果中国失去发展中国家地位，中国出口商品将会被征收更高关税，中国将承担更重的减排义务，来自多边发展银行的优惠贷款也会大大减少。

当然，美国政治人士并不仅仅是为了取消中国享有的优惠待遇，其用意还在于试图借此拉开“全球南方”与中国之间的距离，打击中国与其他发展中国家联合自强的努力。2022年10月，拜登政府发布的《国家安全战略》报告提出，美国不寻求将发展中国家改造成长什么样，而是将努力构建“包容性阵营”（inclusive coalition），与中东、非洲、拉美等地区国家加大接触，更加重视满足相关伙伴国家的经济和发展需求，确保它们在面对中国时仍能保持自主性。

美国希望推动印度、南非等国在“全球南方”发挥领导作用，对冲中国在发展中国家的影响力。2023年1月，印度邀请120多个发展中国家参与“全球南方之峰会”，而中国却被排除在外。芬兰前总理亚历山大·斯图布提出，未来的世界秩序将由“全球西方”“全球南方”以及由中国、俄罗斯、伊朗等构成的“全球东方”之间的权力三角所决定。这种将中国与“全球南方”相剥离的看法在西方战略界很有代表性。

从政策实践看，美国试图多管齐下，增进与“全球南方”之间的关系，尤其是注重拉拢那些资源丰富、地缘战略地位重要、潜在市场广大的国家。首先，拜登政府从重塑全球关键矿产供应链、推动清洁能源转型等目标出发，构建了“矿产安全伙伴关系”（MSP）多边机制，将很多发展中国家纳入其中。美国利用该平台，与日本、澳大利亚、欧盟等加大协同，深化西方国家与刚果（金）、印度尼西亚等关键矿产富集国之间的关系，削弱中国在锂、镍、钴等关键矿产供应链中的地位。近日，蒙古国总理奥云额尔登访问美国，美蒙就合作开发稀土、铜等关键矿产达成协议。此外，美国-日本-蒙古三方会议等机制，也将关键矿产作为重点议题。

第二，美国在公共卫生领域增大对“全球南方”的支持力度。拜登政府一改特朗普政府在公共卫生对外援助上的消极做法，支持全球疫苗免疫联盟、世界卫生组织牵头的“新冠肺炎疫苗实施计划”（COVAX），并成为这一计划的最大疫苗捐赠国。为深化美国与东盟的战略伙伴关系，拜登政府向东盟国家捐助超过4000万剂疫苗，并通过美日印澳四边机制（QUAD）与盟友共同推动“疫苗外交”，削弱中国在东南亚等地区的影响力。美国还在南亚、非洲等地区相关国家，支持建立疫苗生产企业，加强疫苗可及性，为未来可能出现的其他流行性疫苗做准备。

第三，美国利用乌克兰危机因素，在应对全球粮食安全问题上彰显领导力。2022年，全球人口迈入80亿大关，很多发展中国家面临严重的“饥饿”挑战。联合国秘书长古特雷斯警告称，“我们正在遭遇猛烈的食物灾难”。新冠疫情、贫困、气候变化、地缘政治冲突等因素，致使粮食安全问题越发紧迫，并有可能带来更加严重的人道主义危机、政治动荡、国内和国际冲突等问题。据联合国机构统计，2022年全球有7500万-9500万人陷入极端贫困，缺少能够维持生存的粮食供应。在这种背景下，作为世界重要的农产品出口国，拜登政府高度重视在全球粮食安全治理方面发挥美国的主导作用，发起“全球粮食安全路线图”机制，动员100多个国家采取共同行动，如确保粮食和农产品市场的开放、增加化肥的生产、支持发挥“具有气候韧性的农业”。此外，拜登政府还制定了新版“全球粮食安全战略”，聚焦全球减贫和提升妇女、儿童营养水平等方面的国际合作。

第四，美国在基础设施开发领域强化大国竞争。2021年6月，拜登政府带领G7成员国提出“重建更好世界”倡议，宣称民主国家要加大对发展中国家基础设施建设的支持，开发所谓“高标准的”“价值驱动”的基础设施项目。2022年6月，拜登政府将“重建更好世界”倡议重新打包，代之以“全球基础设施和投资伙伴关系”计划，承诺在2027年动员超过6000亿美元用于支持发展中国家的基础设施开发。该计划体现了美国在基础设施方面“软硬兼施”的特征，聚焦了卫生安全、数字连接、性别平等和公平、气候和能源安全四大领域，强调更多调动私营部门的资本和力量，针对以政府力量为主导的基础设施开发项目提供“替代性选择”。

总之，“全球南方”已经成为美国推进对华战略竞争的重要方向。维护中国在发展中国家的影响力，对于中国外交至为关键，也是应对中美博弈的有力支撑。今年适逢“一带一路”倡议提出十周年，中国需以此为契机，促进与发展中国家合作的提质增效，用好“金砖合作机制”等平台，增进“全球南方”的整体利益。



塞巴斯蒂安·康丁(Sebastian Contín Trillo-Figueroa)

欧盟“丝绸之路”仍落后于中国“一带一路”

欧盟引领全球基础设施建设的行动代价高昂，但仍落后于美国和中国的投资计划。欧洲需要做出重大改变，才能赶上世界的领先大国。



邵育群(Shao Yuqun)

旧金山峰会后中美关系的五大挑战

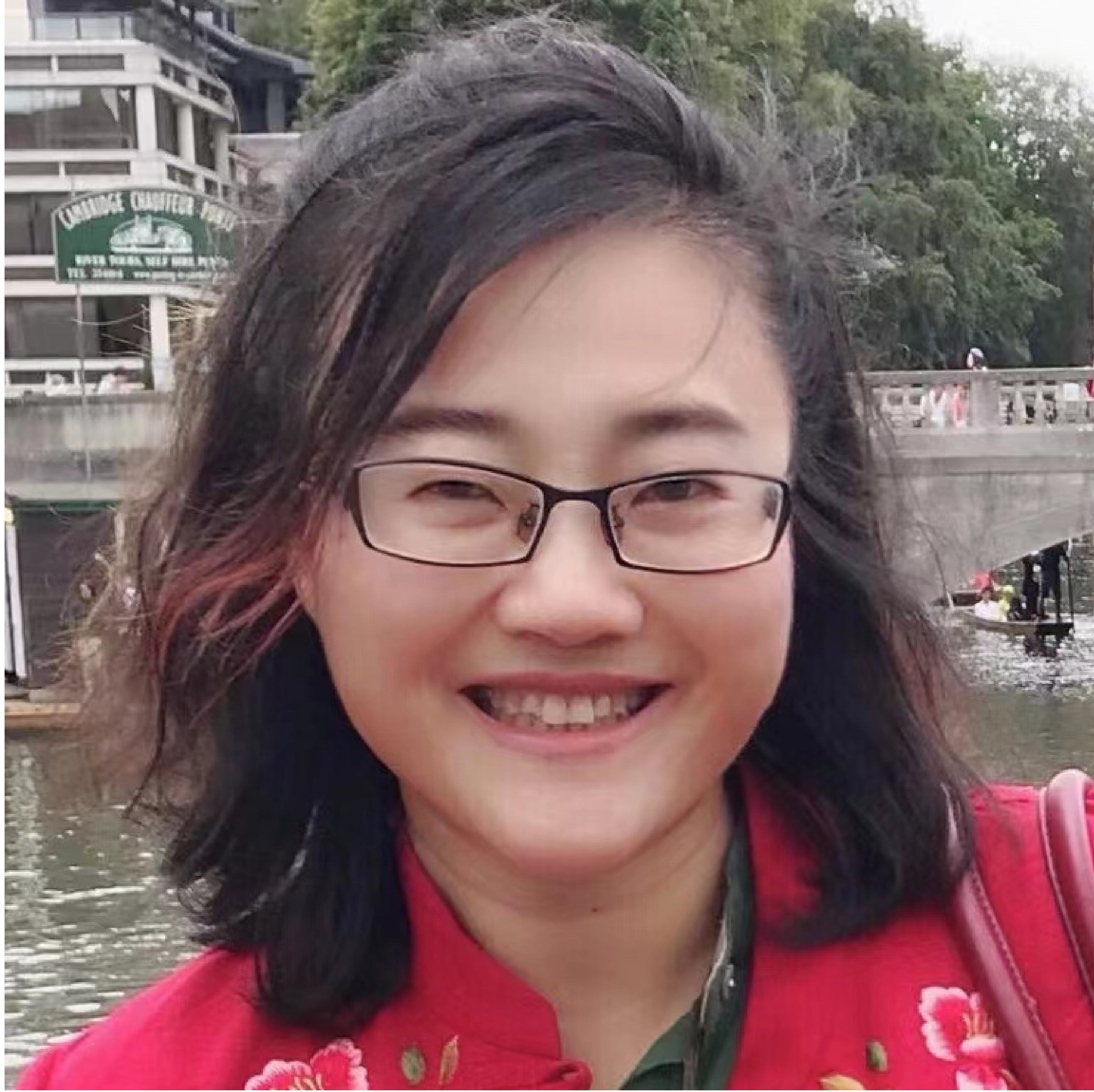
中美旧金山峰会后，整个世界都松了一口气，大家的普遍观感是中美关系至少暂时不会再坏下去了。但中美关系在“止跌”后能否“企稳”，还面临着五大挑战。



塞巴斯蒂安·康丁(Sebastian Contín Trillo-Figueroa)

汇聚欧洲 27 国见解，编织有凝聚力的中国地缘政治愿景

无论在欧盟层面，还是各成员国层面，欧洲内部对华政策——不管内容多么明确——都存在着明显差异。德国是欧洲的领导者，这一角色使其对华政策成为欧盟其他国家的重要行动参考。



贺文萍(He Wenping)

2023年中东地缘政治暂缓后鉴

从沙特和伊朗同意恢复外交关系，到以色列与哈马斯爆发新一轮冲突，2023年的中东地缘政治发展脉络可谓“暂缓后鉴”。



彼得·比特纳(Peter Bittner)

规范的人工智能与实际挑战：中美推动科技道德治理

人工智能这一新领域可能是世界上最令人兴奋的技术，也是最具争议的技术。对其加强监管的要求跨越文化和国界，可能成为美国和中国合作的机会，从而促进更广泛的利益。