

[English](#)[下载中心](#)[首页](#)[网站地图](#)[关于 IWEP](#)[研究课题](#)[研究人员](#)[研究成果](#)[数据库](#)[出版物](#)[媒体报道](#)[研讨会/讲座](#)[全球政治与安全](#)[HTTP://WWW.IWEP.ORG.CN](http://www.iwep.org.cn)[\[PDF全文下载\]](#)

中欧关系30年：过去、现在和未来

国际战略研究室 高华

**【内容提要】**近几年人们都能感受到中国与欧盟关系的升温。欧盟已成为中国最大的贸易伙伴，在国际政治事务中也建立了稳定而富有成效的战略对话关系。为什么会出现这种变化？如何更好地推进这种发展势头？还存在哪些障碍和问题？在中国与欧盟建立全面外交关系30年的今天，高华副研究员对这些问题做了全面区分和解析，以丰富的资料和有力的论据，提供了一个全景式的答案。顺便说一下，西欧各方面的情况在我们这部黄皮书中始终占有不可替代的重要位置，毕竟它是新世纪初期全球政治中一个显著的亮点，一个明显有别于美国和日本等主要资本主义国家的发达区域。

2005年是中国与欧盟建交30周年。1975年5月，当时欧洲共同体（欧洲联盟的前身）的欧委会副主席索姆斯应中国政府邀请来华访问，双方共同宣布建立正式外交关系。此后，中欧关系在30年里经受了时间和国际风云变幻的考验，各个领域的全方位、多层次的合作不断拓展深化，取得了举世瞩目的累累硕果。目前，中欧关系正处于历史最好时期，战略伙伴关系日臻成熟。

中国与欧盟关系的显著发展是近年来世界事务中最重要的事态之一。中国是世界人口最多、综合实力最强的发展中国家，欧盟是世界上发达国家最集中、一体化程度最高、综合实力雄厚的区域性联合体。两大重要实体之间的积极互动，打开了国与国之间的界限。作为后冷战时代国际关系的重要组成部分，中国与欧盟在双边关系领域内构建了一种合作的模式。这种模式证明两个完全“异质”的国际行为体可以建立某种伙伴关系，对话可以取代对抗。中欧全面战略伙伴关系是一种新型的国际关系模式，是一种“互补性竞争关系”，而不是“冲突性竞争关系”。欧盟对外关系委员彭定康明确强调，欧盟与中国的关系将是未来一个世纪里和平与安全的一个关键因素。中欧全面战略伙伴关系作为一种国际制度的综合体，不仅可以为中欧双方带来实际的政治经济利益，而且可以在建设国际政治经济新秩序的过程中发挥不可替代的积极作用。

## 一 中欧关系突飞猛进的新发展

### （一）在政治领域，不断调整和提升双边关系

中国与欧盟及其成员国的政治关系经历了从冷到热、从低到高、从被动应对到主动调整、从局部接触到全面发展的转变过程。在中国恢复联合国席位以前，中欧关系仅限于中国与英国、荷兰的临时外交代办关系。随着1971年中国恢复联合国席位，欧洲共同体国家开始关注中国，并由于当时特殊的政治背景，在共同反对苏联霸权主义的基础上，中国与欧洲经济共同体建立正式关系。中国与欧共体建交标志着中国对欧洲一体化的正式承认和中国与欧洲整体关系的开始。然而1975年建交时，中国与西方世界的关系刚刚解冻，中欧双方的相互了解极为有限。在20世纪90年代以前，欧洲与中国的关系主要

派生自各方与美苏之间的关系，没有哪一方认为与对方发展关系是值得依靠自身实力追求的目标，而是将双方的关系放到与超级大国关系的背景下来看待，因此欧洲与中国的关系从未确立自己独立的走势，而总是对美苏关系的变化做出反应。中欧关系的长足进展和出现质的飞跃，是在20世纪90年代中期以后。欧盟最初的对华政策是作为欧盟对亚洲新战略的组成部分而出台的。随着中国经济实力的显著增强和国际地位的迅速提高，欧盟对华政策越来越置于独立的重要的战略地位。进入21世纪，欧盟对华关系已成为其全球战略的基本支柱之一。

1994年7月，欧盟委员会发表了《走向亚洲新战略》(Toward A New Asia Strategic)的报告，作出加强与崛起的亚洲关系的总体规划，进而开始制定对亚洲大国的国别政策。此后，在1995~2003年的八年时间里，欧盟先后制定了五个对华政策文件。1995年7月，欧盟委员会制定了第一个《中欧关系长期政策》的文件，正式宣布同中国全面发展政治、经济和贸易关系，初步形成了欧盟对华战略性政策框架。1996年11月，欧委会提出了《欧盟对华合作新战略》，将欧盟对华政策具体化，强调这一政策要提高到“战略高度”，体现全面性、独立性和长期性。1998年3月，欧委会公布了《同中国建立全面伙伴关系》的战略性文件，要把欧中双边政治关系提高到与欧美、欧日关系同等的水平上，支持中国加入世贸组织，还提议建立欧盟-中国首脑峰会对话机制。欧盟在其1998年文件中列出了欧盟对华政策五项目标：①将中国进一步纳入国际社会；②支持中国向以法治和尊重人权为基础的开放型社会转化；③将中国进一步融入世界经济；④更有效运作对华资助合作项目；⑤提升欧盟在中国的形象。2001年6月，欧委会出台了《欧盟对华战略：1998年文件的执行情况和促进欧盟政策更加有效的未来步骤》文件，制定了具体务实的中短期目标及行动要点。2003年10月，欧委会再次发表了新的对华关系战略文件：《成熟的伙伴关系：欧盟-中国关系中的共同利益与挑战》，阐述了未来三年欧盟对华政策和行动的指导方针和战略发展框架。由上述文件对中欧关系的表述可以看出，从“长期关系”到“全面伙伴关系”再到“走向成熟的伙伴关系”直至现在的“全面战略伙伴关系”，不仅仅是文字表面的更动，而且确实表明了双方之间的政治关系经过磨合调适后在不断更新提升，欧盟已经“将欧中关系置于与欧盟对其他主要国际伙伴——如美国、日本与俄国——相等的基点上”。自1998年欧委会首次公布对华政策文件以来，欧盟几乎每年都在对自己的对华政策做出评估并提出新的具体的政策落实措施。如此频繁地调整对一个国家的外交政策，如此迅速地提升双边政治关系，其认真重视和付诸实施的程度不仅在欧盟的历史上绝无仅有，而且在国际关系发展史上和当代国际关系中都是罕见的。毫无疑问，这表明政治和战略关系已经成为中欧关系的重要基石和支柱。欧盟对外关系委员彭定康称，欧中关系经历了积极而富有活力的发展，已经远远超出了传统的贸易、投资和技术援助的领域，对华政策在整个欧盟外交中的地位得以提升，欧中关系的发展已经进入了全新成熟期。

与此相呼应，中国政府于2003年10月也发表了《中国对欧盟政策文件》。文件指出“加强与不断发展中欧关系是中国外交政策的重要组成部分，中国致力于构筑中欧长期稳定的全面伙伴关系”，并且提出了对欧关系的具体目标。值得指出的是，这一文件不仅是中国首个对欧政策文件，而且是中国首次对特定的国家和地区发表的外交政策文件。这表明在新一轮的中国外交政策调整中对欧关系的高度重要性。可见，中欧均将双边关系置于独立的战略层面上进行规划与运作，中欧关系在各自的国际外交战略中都占据了日益重要的地位。

2004年是中欧关系史上具有划时代里程碑意义的一年。以年初胡锦涛主席访问法国为开端，中国四套领导班子先后在一年内分别访问欧洲，中欧双方增强彼此政治互信，积极推动多领域、多层次、多渠道、多形式的双边与多边全方位交往合作。席卷整个欧洲的“中国热”不断迅速升温，被欧洲媒体称做中国外交的“欧洲年”。特别是2004年5月，在欧盟实现历史上最大规模的和平东扩之际，温家宝总理“恰逢其时地访问”欧洲五国和欧盟总部，分别与对方发表了联合声明或联合公报，充分表明了我国对扩大后的欧盟更加重视、对欧洲一体化建设积极支持的态度。由此，中国与欧洲主要大国，都建立了稳固的高层会晤机制。温总理此次访欧发表了题为《积极发展中国同欧盟全面战略伙伴关系》的演讲，言简意赅地阐述了全面战略伙伴关系的丰富内涵：所谓“全面”，是指中欧双方的合作全方位、宽领域、多层次，既包括经济、科技，也包括政治、文化；既有双边，也有多边；既有官方，也有民间。所谓“战略”，是指双方的合作具有全局性、长期性和稳定性，超越意识形态和社会制度的差异，不受一时一事的干扰，也不针对第三方。所谓“伙伴”，是指双方的合作是平等、互利、共赢的，在相互尊重、相互信任的基础上，求大同存小异，努力扩大双方的共同利益。温总理还提出，中欧合作应做到全方位、高起点。全方位是指进行多领域的全面合作，高起点是指进行高水平、高质量的合作。通

过这次访问，中欧之间不仅从战略高度进一步规划整体关系，而且中国还继同法国之后又把同德国、英国、意大利的关系提升到全面战略伙伴关系，真正实现了中欧关系的全面提升。

温总理就进一步深化中欧合作提出四点意见：第一，加强政治交往和战略合作。双方保持当前高层互访势头的同时，应尽早建立中欧战略对话机制，抓紧研究商签中欧新一代伙伴合作协定。第二，提高各领域合作的水平。在教育、卫生、文化和旅游等领域建立对话和合作机制。第三，共同担负起维护世界和平与发展的重任，加强在反恐、防扩散等问题上的协商与合作。第四，妥善解决彼此关切的问题。客观看待和妥善处理中欧贸易摩擦，分清主流支流，发挥互补优势，实现互利共赢。

2005年，在中欧建交30周年之际，温家宝总理在北京与英国首相布莱尔、欧盟主席巴罗佐及欧盟理事会秘书长兼共同外交与安全政策高级代表索拉纳举行中欧第八次领导人会晤。双方于9月5日发表联合声明，欢迎近期建立的高级别协调机制，同意于2005年底前启动中欧副外长级定期战略对话机制，以讨论重大国际和地区问题，并就共同关心的双边问题交换意见；同意致力于尽早启动商签新的中欧框架协定的谈判，以体现中欧战略伙伴关系的广度和深度。这进一步表明，中欧关系在政治领域日益走向制度化，完善化，体现为一种规格不断提高的领导人对话机制。

## （二）在经贸领域，合作快速稳步发展

强有力的政治支持是推动中欧经贸关系迅速发展的一个十分重要的因素。30年前中欧建交的时候，中国与西方世界的关系刚刚解冻，中欧双方的相互了解极为有限。政治关系受美苏争霸的两极格局影响很大，中欧经济往来和贸易量都很少。20世纪90年代中期以来，随着政治关系的改善，中欧经贸关系也进入“历史最好时期”（欧盟驻华使团团长安高胜语），主要体现在以下几方面。

中欧经贸关系有一系列重要的法律文件作为保障。1978年，中国和欧共体签署了第一个贸易协定，相互给予最惠国待遇，同时成立了欧中经济贸易混合委员会。1985年，在该贸易协定的基础上又签订了《欧中贸易和经济合作协定》，双方同意在工业、农业、科技、能源、交通运输、环保和发展援助等领域开展合作。1989年之后的几年，欧共体与美国等一起对中国实行制裁，使中欧经贸关系受到严重损害。但自1992年起大体恢复的中欧政治关系又为中欧经贸关系发展提供了新的动力。以后通过的几个欧盟对华政策文件，都强调要同中国发展经济和贸易关系。与此相对应，中国也在为发展良好的中欧经贸关系做出自己的政策努力。2003年中国首次发表《中国对欧盟政策文件》，标志着一个对中欧经贸关系的促进与服务体系正在由制度支持、法律支持与信息支持构成一个系统。

中欧贸易突飞猛进。1975年中欧建交之初，双边贸易总额只有24亿美元。1978年中国与欧共体签订第一个双边贸易协定，据欧方1979年统计，中欧进出口贸易总额为46.89亿美元，只占欧共体外贸总额的0.6%。此后双方进出口贸易逐步加快，80~90年代，中欧贸易大约以每5年翻一番的速度增长。1999年双方贸易总额已达到557亿美元，欧盟已是中国的第四大外贸伙伴。进入21世纪的短短几年间，中欧贸易增长速度大大加快，大约每三年就翻一番。2003年中欧贸易总额已经超过1000亿美元。2004年双边贸易总额达到1773亿美元，是双方建交时的74倍，占中国当年外贸总额的15.4%。与此同时，中欧双方都在对方的贸易伙伴地位名次上迅速提升。中国在欧盟区对外贸易伙伴排名，2002年次于美国、瑞士位居第三，2004年仅次于美国，成为欧盟第二大贸易伙伴。欧盟在中国对外贸易伙伴地位一年上一个台阶，逐年超过日美，2002年位居第三，2003年排名第二，2004年由于欧盟扩大成25国一跃成为中国的首要贸易伙伴。温总理访问欧洲五国和欧盟总部期间，中国与五国六方共签署了15个双边合作协议和谅解备忘录、56项贸易合同、27项合资合同、一批合资合作意向协议，涉及数十亿美元。温总理在出席“中欧投资贸易研讨暨洽谈会”所做的主旨发言中，提出了五条进一步拓展中欧经贸关系的建议。2004年2月1日，欧盟和中国启动新的WTO项目，其目标是支持中国进一步融入世界经济，帮助中国政府履行和实现WTO的职责、义务和权益，促进中国在更广泛的经济、调控、法律和行政领域的改革过程中增强自己的能力，并进一步推动贸易自由化。中欧之间贸易如此迅速增长，说明经济互补合作共赢是双边贸易结出硕果的关键，它也为中欧全



面友好合作奠定牢固的物质基础。

在中国吸引外资和引进技术方面，欧盟也占据十分重要的位置，是中国第一大技术供应方和重要的外资来源地。随着中国投资环境的改善和国际经济地位的提高，欧盟企业尤其是大跨国公司的直接投资相继大举进入中国，空中客车飞机、大众汽车、磁悬浮示范段、大亚湾核电站、西门子电器、诺基亚和爱立信移动通信等，都是欧盟企业在华投资成功的范例。2000年全年欧盟国家对华直接投资达47亿美元，占当年对华投资总额的11.54%，超过美国（10.72%）和日本（7.96%）。2003年全年欧盟对华投资项目2074项，同比增长速39.57%。截止2004年10月底，欧盟在华累计投资建立企业19193家，实际投资金额417.4亿美元，是中国吸收外资的第四大来源地（前三位是香港特区、美国和日本）。欧盟对华直接投资有两大特点：第一个特点是单项投资金额大，资本和科技含量较高。截至2003年底，欧盟对华投资合同金额和实际到位金额的项目平均规模分别达到408万美元和234万美元。与之相比，美国为209万和106万，日本为202万和145万，韩国只有135万和72万，欧盟要比外商在华投资项目平均规模（202万美元和107万美元）高出一倍多。第二个特点是生产性项目比较集中，主要领域涉及化工、汽车、石化、电信、医药、能源、食品等产业，欧盟国家成熟的甚至较先进的技术投入，加上充裕资金流入，增强了欧盟在华企业的竞争力。这种直接投资发展态势在一定程度上有助于中国产业结构的调整和经济现代化发展。另外，欧盟还是中国最大的技术设备供应方。据统计，1981~1996年中国从欧盟成员国共引进先进技术和设备总金额达334亿美元，相当于同期中国相应进口总额的48%，远远高于美国和日本。截至2004年10月底，中国从欧盟累计引进技术和设备18530项，合同金额达800亿美元，高居引进来源地榜首。这种经济合作关系既有助于欧盟扩大对华出口，也有利于中国企业的产业升级和技术更新，符合中欧合作共赢的大方向。

中欧之间在财政援助合作方面的力度和宽度不断加强。欧盟及其成员国在向中国各级政府和机构提供政府贷款和援助项目及金额上都后来居上，成为中国接受外国官方金融信贷和援助最多最集中的来源地。截至1999年底，欧盟及其成员国累计向中国提供官方协议贷款总共161.58亿美元，占外国同类信贷总额44%。1991~1994年欧盟每年对华援助资金年均约2000万埃居（欧洲货币单位），1995年起对华援助确定每年为6500万埃居，2002年3月，欧盟又正式提出申2002~2006年对华援助规划，总金额为2.5亿欧元，截至2003年欧盟对华援助总金额累计约为4.66亿欧元。

### （三）在科教文等其他领域，交流往来日益增多

中欧在科学、教育等方面的交流往来经历了从无到有、由少到多、逐渐完善的过程。目前，双方的合作涉及到自然科学、人文科学、各层次教育等许多领域和部门。仅在科技部门，中欧双方共同执行的项目就有400多个，总投入3亿欧元。2003年10月，中欧双方正式签署了《伽利略卫星导航合作协议》，中国承诺为“伽利略计划”投资两亿欧元。中国成为参加“伽利略计划”的第一个非欧盟成员国，将在伽利略联合执行体中与欧盟成员国享有同等权利和义务。“伽利略计划”是欧盟2002年正式批准的一项战略科研计划，预算总额超过30亿欧元，旨在建立一个民用全球卫星导航系统，提供高精度、高稳定性的定位服务。目前世界上的全球卫星导航定位系统是美国的GPS全球卫星定位系统和俄罗斯GLONASS的全球卫星定位系统。作为世界上两大航天技术巨头，中国与欧盟在“伽利略计划”上的合作意义重大。中国的参与在政治上体现了对欧盟独立发展航天技术的支持，同时也是自身的一种现实需要。中欧携手打破了美国在这一领域的垄断，将中欧科技合作关系提升到一个新的高度。

在人文和社科领域，中国社会科学院与欧盟及其隶属机构的交流与合作有良好的基础。双方执行完成了“中欧高等教育合作项目”（1997~2000），2002年，中国政府和欧盟委员会签署了“中国-欧盟：欧洲研究中心项目”，并指定中国社科院为中方执行管理机构；中国社科院与欧盟及其成员国有关研究机构达成了30多项合作交流协议；院欧洲研究所、法学研究所、工业经济研究所等10多个研究所同欧盟成员国学术机构建立了长期的交流合作伙伴关系；双方专家学者互访的人数逐渐增多，交流规模和质量不断提高；双方多次共同举办学术研讨会，就重大问题广泛协商和深入切磋。中国-欧盟工业职业教育培训项目是中国与欧盟签订的政府合作项目，目的是通过在中国实施工业培训项目增强在华的中欧合资企业员工的技能和强化中国培训中心的人力资源。30年前，双方研究人员的交流和学生交换屈指可数，而今天仅中国在欧洲的留学人员已达到16万人。

在民间文化交流和环境保护等方面，中欧之间的来往也是今非昔比。30年前，非政府组织之间的互动、展览和旅游等民间活动近于空白。对外友协于2001年与中国许多学术机构和社会团体，其中包括与中国社会科学院和欧洲研究所合作创建了中国欧盟协会，构筑起与欧盟开展民间合作的有效平台。这些年开展了很多活动，其着眼点是推动中国与欧盟国家文化的沟通、增进人民之间的理解信任与友谊，从而使中欧之间的战略合作将能拥有巩固的群众基础而得到比过去30年更加快速的巨大发展。近年来，中国与欧盟15个成员国分别签订了文化合作协定或年度交流计划，欧盟10多个国家的文化部长和欧盟委员会文化与教育委员相继访华。中欧关系的良好现状还体现在其他许多方面。2004年2月，中欧签署了《旅游目的地国地位谅解备忘录》。该协议赋予了欧盟大多数国家“旅游目的地国地位”，将为欧洲带去数量可观的中国游客，促进中欧双方人民的交往。为了加强中欧民间的交往和相互了解，中国已经或即将在法国、德国、英国、意大利和马耳他等国设立文化中心。此外，中欧还提出要加强环保对话，双方在北京达成了建立一个建立环保对话机制的政治性协议，旨在重点加强在气候变化、生物多样性和水资源等方面的合作。

在军事领域，虽然欧盟与中国尚未进行过任何军事交流，但启动此类交流活动的计划已经处于草拟阶段，以补充欧洲各国单独与中国人民解放军开展的交流活动。法国和英国的海军舰艇已经与中国海军举行了联合搜救演习。对双方来说，这是第一次军队之间的交流。随着中国越来越多地参与国际维和行动，英国为参与此类行动的中国军队士兵开办了训练课程。法国和英国政府都开始与中国的民事和军事安全问题专家进行一年一度的“战略对话”，中国的一些军官开始在德国、法国和英国的军事参谋学院接受培训。来自东欧的10名新成员加入欧盟，为中国与这些国家进行军事交流开启了更多机会。

中国与欧盟另一个互动领域是中国共产党与一大批欧洲政党之间的交流。在过去很长一段时间里，中国共产党只与其他国家的共产主义或社会主义政党交流，但是这种情况从20世纪80年代开始改变。首先，中国共产党接受了欧洲的右翼政党，后来随着冷战的结束和苏联的解体，又把注意力转向了欧洲各国的社会民主党派。毫不夸张地说，在过去10年里，它与欧洲大陆大大小小的社会民主党派进行了数百次交流。中国共产党人认为，在自身发展和内部改革方面，有许多需要向社会民主党人学习的地方，应加以借鉴，并把它改造成为适合中国的模式。

.....

[全文见李慎明、王逸舟主编 《2006年：全球政治与安全报告》第147-172页]

推荐好友

#### 相关文章

- ▶ 欧盟对华政策文件颁布：深度透视欧中关系（2006年）（2008-4-17）
- ▶ 高华 正确处理农村两委关系 《红旗文稿》2007年第12期（2007-8-19）
- ▶ 俄罗斯在世界舞台上强势复兴 / 高华（2006年）（2007-3-27）
- ▶ 书评：中国学者的全球视角 华翊（2007-1-25）
- ▶ 北约欧盟双东扩：机遇、挑战和前景 / 高华（2004年）（2007-1-23）

本站的署名文章均属作者本人的观点。希望转载时，请事先与我们联系。

院首页    网站声明    会员登录    联系我们    下载中心    院图书馆

中国社会科学院世界经济与政治研究所 Copyright (C) 2002-2008 中企动力提供技术支持 请使用 1024\*768 分辨率

地址:北京建国门内大街5号 邮编:100732 电话:010-85196063 传真:010-65126180 联系本站

《中华人民共和国电信与信息服务业务经营许可证》编号:京ICP备06059776号