



第二次朝韩首脑会谈与半岛的统一前景  
李敦球(2007. 11)

第二次首脑会谈欲为朝韩统一扫除障碍

举世瞩目的金正日与卢武铉第二次朝韩首脑会谈于10月4日落下帷幕，并于当天发表了《南北关系发展与和平繁荣宣言》（以下简称《宣言》），《宣言》共包括8个方面的内容，与2000年第一次朝韩首脑会谈达成的《6·15共同宣言》相比已有了质的飞跃，标志着朝韩关系进入了新的发展阶段，成为朝韩关系史上又一座里程碑。第二次朝韩首脑会谈与第一次首脑会谈相比，在历史背景、会谈的议题和造成的影响等方面都有很大的不同。按照卢武铉的话说，现在“朝核问题六方会谈已进入全新阶段，半岛周边局势已经发生了变化”，同七年前的情况大不相同。如果说金正日与金大中在2000年的会晤成为韩朝结束对抗，是交流与合作的开始，具有很强的象征性意义的话，那么，金正日与卢武铉的会谈就是为朝韩未来的统一扫除障碍，并在经济上准备条件。所以，本次首脑会谈的影响也会远远超过上一次。

《宣言》内涵丰富，笔者认为，最重要的是第3条和第4条，即南北双方决定，为结束军事上的敌对关系，缓和朝鲜半岛的紧张局势，保障和平，进行密切合作。南北双方一致认为，应结束目前的停战机制，构筑恒久的和平机制，并决定为推进与此有直接关系的三国或四国领导人在朝鲜半岛举行会谈宣布战争结束而进行合作。这是自朝鲜战争停战以来，朝韩国家领导人第一次正式明确要求结束朝鲜战争，金正日与卢武铉都希望结束南北对峙的局面，尽快结束朝鲜半岛停战机制，使朝韩早日彻底摆脱冷战的束缚，扫除朝韩和解、合作和走向统一的最大的障碍。

的确，卢武铉把“三八线”看做是世界上最后一个冷战地带。10月2日上午，卢武铉特意徒步跨过了韩朝军事分界线，这是朝鲜半岛分裂半个多世纪以来，韩国总统首次经陆路跨越韩朝军事分界线前往朝鲜进行访问。此举向全世界表明了要把“最后一个冷战地带”转变成为“和平地带”的意愿和决心。

10月1日，就在入朝访问的前一天，卢武铉在纪念韩国建军59周年的仪式上说：要把实现朝鲜半岛永久和平的议题放在第二次韩朝首脑会谈的首要地位，如果没有恢复和平的信心，那么，南北实现共同繁荣和祖国统一就毫无意义。所以，在卢武铉看来，构筑朝鲜半岛永久性和平机制的条件已经成熟，而且迫在眉睫。虽然将朝鲜半岛的停战机制转变为永久性的和平机制不是朝韩能够独立解决的问题，还直接涉及到中国、美国等相关方面，但却表明了韩朝双方希望在结束停战机制和构筑和平体制问题上发挥推动作用和主导作用，韩朝自己掌握朝鲜半岛的命运，而不是等待其他外来势力来主宰朝韩命运。正因为如此，在《宣言》中朝韩首脑达成了“推进与此有直接关系的三国或四国领导人在韩半岛举行会谈宣布战争结束而进行合作”的共识。可见，此次朝韩首脑会谈的影响已经超出了朝鲜半岛，直接涉及到周边相关国家，促使这些国家的领导人不能不重视朝韩首脑的共同倡议。

此次朝韩首脑会谈的另一个亮点就是扩大和深化朝韩经济合作，发展速度超出了大多数人的预期。如大力推进社会基础设施和资源开发事业，按照民族内部合作事业的特殊性给予相当的各种优惠政策；建立海州地区和周边海域的“西海（黄海）和平协力特别区域”；南北双方决定在最快的时间内将开城工业园区第一期建设完工并着手进行第二期的开发项目；在文山至峰洞间进行铁路货物运输项目，并为此尽早完备相关的通行、通信和通关等全方位的政策保障措施。将现有的“南北经济合作促进委员会”升级为副总理级别的“南北经济合作共同委员会”等。

如果上述协议得以贯彻落实，那么，朝韩经济将加速融为一体，其实质就是向建立朝韩经济共同体的方向迈进。这是一个双赢的战略，不仅会带动朝鲜经济的发展和腾飞，而且，以此为契机，会给韩国企业特别是中心企业带来巨大的发展机遇。由于朝韩经济互补性强，这次会谈的成果甚至可能成为带动韩国经济新一轮增长的动力。不仅如此，随着朝韩融合步伐加快，朝韩经济的依存度加强，会为朝韩未来的统一打下坚实的经济基础。所以，不仅具有经济意义，也具有长远的战略意义。

《宣言》的内容不仅突出了重点，而且十分全面。《宣言》强调：双方超越思想和制度的差异，谋求建立互尊互信的关系，双方互不干涉内部事务，妥善解决北南关系问题，各自调整有关法律和制度，积极推进各领域对话和接触。说明朝韩双方正在抛弃冷战意识，摒弃意识形态的差别，为朝韩关系的健康发展提供法律和制度上的保障。也有力说明了在处理双边关系的政策上，朝韩政府和领导人都已完成了战略上的转型。

《宣言》还包括：南北为了宣扬优秀的民族悠久历史和文化，将在历史、语言、教育、科学技术、文化艺术和体育等社会文化领域内加强交流与合作；南北决定积极促进人道主义合作事业；南北将在国际舞台上为民族利益和海外同胞的权益，加强相互的合作。这意味着，为了未来的朝韩统一，朝韩领导人也重视在民族文化和民族一体化方面做好准备，也是朝韩双方为了增强民族凝聚力和向心力的有效措施，为将来的朝韩走向统一创造文化方面的氛围和环境。

本次朝韩峰会可谓内容丰富，成果显著，取得了圆满成功。特别是，《宣言》的发表，标志着朝韩关系进入了一个新的发展阶段，成为朝韩关系史上的一座丰碑。《宣言》将极大地推动朝韩关系向着统一的方向迈进，影响深远。但问题在于，围绕着冷战而滋生的各大因素，使半个多世纪以来的朝韩统一问题变得如此复杂。我们在考虑朝韩统一时，势必需要从纵横两个侧面来看待这个问题的趋势和复杂性。

以“统一”为标尺衡量半岛的历史，可以分为三个阶段

过去的60年左右的时间里，可以用“统一”为标尺衡量朝鲜半岛的历史。笔者认为，至少可以划为三个阶段：一是“争论要不要武力统一”阶段。二战结束后，在以美苏为主导的、以相互对抗为主要特征的两极冷战格局中，朝鲜半岛一直处于南北对峙和相互敌对的状态中。南北双方一直希望能用武力统一半岛，如李承晚政府（1948—1960年）曾主张“在联合国监督下按人口比例在南北方举行普选”；如北方不允，就要动用武力实现统一。之后，虽然到了上世纪70年代南北关系曾有过短暂的缓和，并取得了一些进展，相互认识也有所改变，但始终未能修成正果。这一时期，朝鲜半岛南北之间的关系基本处于对立、摩擦和竞争状态，相互之间的信任远没有建立起来，更谈不上真正意义上的和解与合作。

二是“争论和平统一方案的阶段”。随着两极冷战格局逐渐淡化，朝鲜半岛南北关系也随之发生了变化，南北双方各自提出了不同的统一方案，如在1980年10月召开的朝鲜劳动党“六大”上金日成主席正式提出“高丽民主联邦共和国统一方案”，并提出了统一的三大原则，即自主、和平、民族大团结。韩国的“韩民族共同体统一方案”是卢泰愚总统于1989年9月在国会正式提出来的，韩国的统一三大原则是自主、和平、民主。1991年12月13日达成《南北和解、互不侵犯及合作交流协议书》，双方才同意将“自主、和平、民族大团结”作为统一的基本原则，但统一方案却难以达成一致。

三是“统一方案怎样落实”的阶段。在2000年第一次朝韩首脑会谈上达成的《6·15共同宣言》中一致认为，“南方和北方认为旨在实现统一的南方联合之统一方案与北方初级阶段的联邦制方案互有共同点，双方将朝着这一方向推进统一进程。”这是朝韩双方第一次互相认可对方的统一方案。朝鲜政府目前坚持的是联邦制统一方案，核心内容有两点，一是朝鲜半岛将以一个民族、一个国家、两个政府、两种制度的方式实现统一，国号为高丽联邦共和国；二是统一后的高丽联邦共和国将永远是一个中立国家，没有外国军队驻扎，也不与任何国家结盟。韩国的邦联制统一方案即三

阶段统一方案：第一阶段，南北结束目前的对峙状态，开始建设和解合作关系；第二阶段，南北双方依据交流、合作和相互信任原则建立和平机制，并在此基础上南北联合；第三阶段，南北通过民主程序建立立法机关和制定宪法，在此基础上通过大选建立统一国会和统一政府。尽管朝韩上述两种方案存在着诸多相似之处，但是“两个政府，两种制度”和“一个政府，一种制度”的目标还是存在着较大的差别。正因为目前还难以达成一致，所以在《南北关系发展与和平繁荣宣言》中没有写入统一方案方面的内容，朝韩双方还须共同探索。

影响朝韩统一的变量： 其一来自内部，其二来自外部

透过朝鲜半岛的历史，我们可以看到半岛统一的复杂性和曲折性。尽管统一似乎是一种趋势，但是，我们也必须看到半岛统一背后的两大障碍：一是内生变量，是指影响统一的南北各自的各种变量；而外生变量是指影响南北统一的外界的各种变量。

内生变量包括南北分裂后南北各自的政治、经济、社会制度，国民的一般倾向，领导人的价值观和行为方式等。首先，韩国还不具备西德当年相对于东德的经济优势。如从人口看，西德6700万人，东德1600万人，西德人口大约是东德人口的4.2倍，而韩国的人数是朝鲜的2.5倍。人均GDP西德约为东德的3倍，而朝韩之差距为5至6倍。如按德国的统一模式，韩国将付出巨大的牺牲。其次，朝韩双方的敌对情绪和意识形态的差异会影响统一的进程。朝鲜的政治体制、思想路线、经济政策和社会习惯等是多年形成的，“冰冻三尺非一日之寒”，要根除人们内心深处半个多世纪的敌对情绪和不信任感绝非易事。再次，韩国国内存在着保守派和新生派两派政治力量，保守派势力在思想上是比较亲美的，在对朝政策上主张慎重改善与朝关系，并主张与美国的对朝政策保持协调一致。新生派力量则主张对朝和解与合作，在对朝政策上更为自主，与美国的对朝政策保持适当距离。韩国国内政局的不确定性也必将影响着朝韩统一的进程。

外生变量主要包括周边四大强国（中、美、日、俄）对南北双方及其相互关系的影响。美国在发展美朝关系、巩固美韩关系与支持朝鲜半岛统一的问题上陷入一对难以自拔的矛盾之中。如果朝鲜半岛实现统一，会动摇并打破美日韩紧密合作的关系，使美国在朝鲜半岛问题上的发言权受到削弱，美国在韩国的驻军也就失去了存在的借口和基础，这将影响美国在东北亚的战略利益。因此，美国的政策和立场是朝韩统一最大的不确定因素。由于历史等方面的原因，日本在本质上不愿意看到一个统一的拥有竞争力的朝鲜半岛，所以，日本与美国积极协作，对朝韩统一施加影响。俄罗斯在朝鲜半岛力图推行平衡外交，企图恢复其在半岛事务上的发言权和影响力，所以，在短期内俄罗斯还不会成为朝鲜半岛统一的消极因素。

机遇与挑战并存

从以上可以看出，外生变量大于内生变量，挑战大于机遇。但是矛盾的双方是可以转变的，能否抓住机遇实现半岛的统一，不仅考验着朝鲜半岛的民族凝聚力，更是考验着朝韩领导人的战略胆识。中国是朝鲜半岛的友好邻邦，中国一贯主张北南双方在没有外来干涉的情况下，实现自主和平统一。中国在推动朝鲜半岛形势走上缓和与统一的进程中，发挥着不可替代的建设性作用。如果朝韩领导人将发展南北关系与发展同中国的友好关系同步推进，将追求半岛统一与地缘政治有机结合的话，就能加快朝韩统一的步伐。现任韩国驻华大使金夏中先生最近在接受采访时表示：“15年后，朝鲜半岛将实现统一，或处在统一的最后阶段。”这也是中国人民的希望，因为朝鲜半岛的统一有益于东北亚的和平、稳定与繁荣。

（作者系中国社会科学院韩国研究中心研究员）

（《当代世界》2007年第11期）