



美俄反导基地博弈漩涡中的波兰

熊昊(2008.01)

2007年11月，俄罗斯议会批准暂停履行《欧洲常规武装力量条约》，俄美关系进一步紧张。加上早前，美俄关于波兰反导基地问题的一系列谈判无果而终，双方在这一问题上的博弈将愈演愈烈。在双方毫不妥协的强硬立场态势下，夹缝中的波兰又将何去何从？

美俄之间的激烈博弈

2007年，美俄关系围绕反导等诸多问题一步步走向僵化，一方面是言语上的“唇枪舌战”：2月，在慕尼黑安全政策会议上，普京强烈批评美国滥用武力，促使其他国家不得不寻求核武器自保，对此路透社评论，这是普京任总统以来对美国最严厉的一次批评；6月，布什在捷克的演讲中指责普京放弃民主发展道路，遭到后者强烈反击；随后双方在德国举行的八国峰会上就反导问题继续斗争；实际上普京早已多次警告美国，如果美在东欧部署反导系统，将退出《欧洲常规力量条约》和《中导条约》。

另一方面，是姿态上的“针锋相对”：7月，普京宣布将扩大海外情报活动以反对美在中东欧部署军队的计划；8月，俄恢复远程战略轰炸机例行战斗值班飞行；10月，普京访问美国的眼中钉——伊朗，向美国明确表示，俄不会接受对伊朗采取任何军事行动；11月，双方在格鲁吉亚展开暗中较量，得到美支持的格当局指责俄煽动国内危机，作为反应，俄外交部宣称不会屈服于格不负责任的政治挑衅，并将在近期采取必要的相应措施，双方的争斗进一步加剧；与此同时，俄军方表现出愈发强硬的姿态：第一副总理、前国防部长谢尔盖·伊万诺夫7月向美发出警告，如果美国继续推行在东欧部署导弹防御系统的计划，俄将把新式导弹部署至加里宁格勒；克里姆林宫官员也向外界透露，俄罗斯将发展自身导弹系统来对抗美在东欧建立反导基地的计划；12月，国家杜马批准，俄将于12月12日正式暂停执行《欧洲常规武装力量条约》。与之针锋相对，华盛顿声称将考虑在黑海或高加索部署反导系统。

波兰的态度

美国和俄罗斯围绕在东欧部署导弹防御系统而展开的频繁激烈交锋造成双方关系跌入低谷，也将当事国——波兰推入两个大国博弈的漩涡中。早在2004年，美国就有了在东欧建立导弹防御基地的计划，第一选择即是波兰。

对此，波兰政府表现出极大的热情，外交部发言人马耶夫斯基谈到：“我们对成为这一安排的具体组成部分非常感兴趣。”在波兰看来，在境内建立美国最大海外反导基地的计划无疑是对自身战略价值的最大重视，当时刚入盟的波兰急于在欧盟内部凸显东欧大国地位，增强在国际社会中说话的分量。反导基地计划成为波兰手中的一张王牌，无论美、欧还是俄罗斯，都无法忽视波兰的存在。

波兰与俄罗斯的关系近年来也是龌龊不断。2004年两国在乌克兰“橙色革命”中唱对台戏，2005年双方外交官及其子女在对方国家遭到殴打引发了外交危机，2006年卡钦斯基政府执政后实施对俄强硬政策。双方的种种对抗导致普京对波兰的强硬政策：俄宣布向波兰供应的天然气价格将提高10%；俄军方频繁对波发出警告。面临俄政治和安全上的威胁，卡钦斯基兄弟更是强烈支持美部署反导系统，想用来防范和对抗俄罗斯。2007年6月布什访波期间，波兰总统莱赫·卡钦斯基表示：“双方在导弹防御系统问题上达成一致，波兰坚决支持在其领土上部署拦截系统。”

波兰支持甚至热衷导弹防御系统的更深层原因是：历史上被列强数次瓜分的悲剧以及现今面临的安全威胁导致其极端重视国家安全问题。波兰加入北约和欧盟后，在地区安全领域中的角色已逐渐从安全的“消费者”演化为“提供者”，向科索沃派遣维和部队、派兵至阿富汗和伊拉克协助美军都是这种角色转变的表现。北约从地区安全向全球安全职能的转化也要求波兰顺应这种变化。对境外安全的提供引致波兰军费开支大幅增长：2007年10月底，政府向议会提交了2008年84.4亿美元的军费预算申请，与2007年相比，涨幅超过11%。但同时，西方学者估计，以波兰目前的债务情况，在2010年前不大可能有资金购买新的战机，指望波兰军队实现现代武器迅速换装是不现实的。因此，波兰军队的现代化改革步伐并没因此而加快。此外，恐怖分子以及反美力量对波兰这一美国忠心盟友进行报复可能性的存在，加之俄罗斯历史上给波兰留下的梦魇和现实潜在的威胁，上述双重安全压力导致资金有限、处于军事体制变革中的波兰感觉自身国防尚不足应付外部威胁。这种情形下，依靠以美国为首的北约成为波兰暂时的最有效选择。具体到反导基地问题上，拥有一张“防护网”，客观上对波自身安全是有一定效果的。

夹缝中的波兰新政府

对2007年11月刚上任的波兰新总理图斯克而言，怎样处理好反导基地问题成为其就任后最棘手的难题之一。在外交政策上倡导“与欧俄美三方全面发展关系”的新政府在处理反导问题上将被置于三者夹缝中。

波美联盟给其带来的困境。图斯克主张根据实际情况放弃以前无条件服从美国的“绝对追随者”政策，强调发展波美友好关系重要性的同时，更注重在双方关系中波兰自身利益的获得，显得更为务实。在这种情况下，新政府认为波兰应从美在其领土建立反导基地问题中取得相应的“交易报酬”，今后不大可能遵循前政府在反导问题上强烈支持美的立场。但是，无论新旧政府，对安全问题的重视程度都决定了与美发展友好关系的必要性。而图斯克近日宣布在2008年将撤出全部波兰驻伊士兵，这一消息无疑是对陷入伊拉克泥潭中亟须获得支持的美国沉重一击，会对两国关系产生一定的微妙变化。波兰议会选举结果揭晓后，美联社“波兰反美反对党赢得议会选举”大幅标题的抛出，可以窥见美国对未来新政府对美政策变化的担忧。波兰新政府不会不注意到这一点，也一定会设法修复目前有些许裂痕的波美同盟。目前的一个显著表现就是：尽管已宣布从伊拉克撤军，但议会主要政治力量都反对即刻执行，认为撤军前需与盟友达成共识，并尽量不损害波美战略联盟关系。同样，考虑到波美关系的重要性，在反导问题上是否坚决支持美国也将成为新政府面临的困境。

对俄矛盾心理的存在。鉴于卡钦斯基政府外交政策收效甚微的教训，处理与俄罗斯关系，尤其是在敏感的反导基地问题上，新政府将收敛咄咄逼人的锋芒。如何通过实际行动改善与俄冰点关系成为摆在新政府面前的一个考验，同时也是巩固其执政基础的一个绝佳砝码。逐渐恢复元气的俄罗斯已经显露出强硬的外交路线，在导弹防御系统问题上加强与俄的沟通成为新政府的现实选择。但不可忽视的是：波兰外交有受民众民族主义情绪影响的传统，而波民族主义的一个明显表现就是对俄罗斯“扩张野心”的坚决抵制。2005年，莱赫·卡钦斯基在总统大选中击败图斯克的一大法宝就是宣扬对俄强硬立场得到大多数选民的呼应，这也从侧面反映了波国内公众舆论的民族主义心理对外交政策的影响。上台后的图斯克政府为站稳脚跟，同样不能不重视具有民族主义历史的公众舆论力量。公众对俄安全上的心理阴影时刻影响着政府与俄关系的发展，加之普京卸任后俄政局的不确定性，各种复杂因素都导致波兰对俄罗斯不得不防。那么，允许美国在境内部署导弹防御系统则成为防范的有效手段。期望与俄加强对话合作而又对其充满防范的矛盾心理，造成新政府不得不面对的又一难题：在反导问题上该如何应对俄罗斯的强烈反对态度？

来自于欧洲的压力。根据目前状况，美俄都不大可能做出大的让步：美国方面，伊朗核危机谈判正处于胶着状态，美国一旦在反导事项上让步必会影响后一问题谈判的力度。俄罗斯方面，普京政府愈发感受到来自美国为首的西方国家的打压，俄最关注的不是导弹防御系统本身，而是西方军事力量在俄周边的逐步侵蚀：首先是波兰，下一个将是乌克兰，最后也许就是俄罗斯自己。同样，如果俄罗斯在反导问题上让步，那么科索沃独立问题也将不保，这对俄罗斯战略生存环境以及国际

威望是致命的打击。并且，随着2008年美俄总统大选的到来，为了增强各自政党候选人获胜几率，双方必然会以强硬姿态示人。美俄的互不妥协使事态不断加剧，新的冷战和军备竞赛一触即发，而最终的牺牲者将是欧洲。为此，意大利、法国等欧洲国家反对在波部署反导系统，默克尔也认为欧洲不能因为美国计划部署导弹防御系统一事而发生分裂。而据调查，波兰国内68%的受访者反对部署反导系统，只有26%的民众表示支持。

国内外的多重压力使处在夹缝中的新政府进退两难：反对部署反导系统会导致波美友好关系大幅下降；支持则可能引发欧洲其他国家的反对、俄罗斯的进一步威逼以及国内民众的不满。也正是看到了这种尴尬局面，图斯克要求使波兰的安全得到保证，反复强调反导基地问题上“交易报酬”的获得，这也是其在美俄反导基地博弈中进退两难的最好写照。

（作者单位：中国人民大学国际关系学院）

（《当代世界》2007年第12期）