

## 中美聚焦网:赵明昊:拜登日韩之行的深意

发布时间: 2022-05-21 浏览次数: 785

美国总统拜登展开上任后的首次亚洲之行,访问韩国和日本,并参加在东京举行的美日印澳四边机制(Quad)第二次线下峰会。拜登此行是美国落实其印太战略的重要举措,体现了俄乌冲突背景下美国继续推动战略重心东移的决心。美国与日本、韩国等盟友的关系正经历深刻的转型,无论是美日同盟的“进攻性”趋强,还是韩国新政府的“倚美疏华”,都将给中国的周边外交环境带来消极影响。

实施印太战略,即在所谓“从美国西海岸到印度西海岸”的广大区域全面强化安全、经济和外交接触,是美国推进对华战略竞争的重要抓手。拜登政府在2022年2月首次以白宫名义发布《美国印太战略》报告,诬称中国对地区国家进行“胁迫”和“侵犯”,并综合使用经济、外交、军事和技术力量,寻求在印太地区建立“势力范围”。这份报告还列举了十大优先事项,其中包括扩大美日韩三边合作,“在三边关系中协调我们各自的地区战略”。

应看到,俄乌冲突虽然对拜登政府落实印太战略的节奏有所影响,但难以改变美国聚焦印太、压制中国的深层意图。新美国安全中心主席理查德·方丹(Richard Fontaine)认为,俄乌冲突对于美国转向(pivot)印太短期不利,但长期看是有益的。所谓“有益”,首要的是指美国与印太地区盟友之间的关系会变得更加紧密。日本和韩国是美国的条约盟友,两国外交和安全政策都在俄乌冲突背景下呈现重大调整,这为美国拉紧日韩、谋局印太、施压中国提供了机遇和空间。

近年,美日同盟持续深化,尤其是双方利用台湾问题大做文章,不断强化军事协同,包括制定应对台海冲突的联合作战计划。俄乌冲突发生后,日本政府紧随美国步调,对俄罗斯实施多轮制裁。日本首相岸田文雄称俄罗斯犯下“战争罪行”,并在访问英国等国期间,宣扬“乌克兰的今日就是东亚的明日”论调,渲染亚太地区的紧张气氛。岸田政府希借俄乌冲突巩固其在国内的执政地位,并推进其强化日本“进攻性军事能力”等目标。自民党内部已提出,需将日本的军费开支占GDP比例提升至2%。前首相安倍晋三等人表示,美国应将“核共享”政策用于美日同盟,在日本部署战术核武器。

着眼于应对所谓台海冲突,日本正在不断加强西南诸岛的军事部署,力图发展“对敌基地攻击能力”。日本还通过在潜艇加装远程巡航导弹等方式增强对相关国家的威慑能力,大力研发能够击落高超音速导弹的电磁炮等先进武器。美国寻求在日部署陆基短程和中程导弹,并希望能够仿照美韩同盟那样,建立美日联合司令部,从而实现两国军事上的更大一体化。此外,美日军队围绕“远征前沿基地作战”(EABO)等新作战概念增强演习力度。2022年3月,美日两军首次举行联合空降登陆突击演习。

日本在美国的印太战略布局中扮演着“关键枢纽”的角色。日本是美日印澳四边机制、美日澳三边机制、美日印三边机制等重要成员,它俨然是美国在印太地区的“副警长”。近年来,日本与澳大利亚、印度、菲律宾等国的军事安全关系也在不断升级。今年1月日澳正式签署带有军事同盟色彩的《互惠准入协定》,该协定允许两国军队访问对方国家进行训练和交换防务装备,以加强协同作战能力。日本与印度建立了“特殊全球战略伙伴关系”,签署了有关两国武装部队相互提供物资和服务的条约。今年4月初,日本和菲律宾举行首次外长防长“2+2”会晤,日菲也开始讨论签署《互惠准入协定》。

在美韩同盟方面,拜登政府将韩国新总统尹锡悦的上台视为进一步拉紧韩国的重要契机。尹锡悦在对华政策上持强硬立场,明确提出购置部署萨德系统、扩大核威慑、加强美日韩三边关系、加入美日印澳四边机制等主张。美国此前已经决定终止《美韩导弹指南》,取消对韩国发展导弹射程和载荷的限制,允许韩国开发中远程导弹,此举针对中国的意味很强。

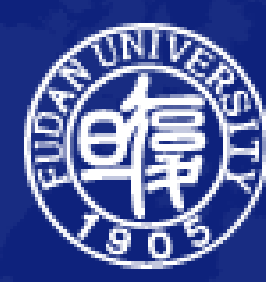
此外,驻韩美军前司令罗伯特·艾布拉姆斯(Robert Abrams)曾公开提出美韩“对华联合作战方案”,美国希望在台海冲突等特定情况下韩国也能为美军提供支援。美国将台湾问题纳入美韩同盟议程的动向值得高度警惕。2021年5月拜登和文在寅发表的联合声明提出,美韩同盟应成为“地区及世界秩序关键轴心”,并特意提及“维护台海和平”。驻韩美军司令保罗·拉卡梅拉(Paul LaCamera)曾宣称,驻韩美军已经摆脱了防御韩国的传统作用,在其他国家或地区发生危机时,可以具备“战略灵活性”。这一表态被认为是和台湾问题高度相关的。

值得注意的是,韩国国内还出现调整核政策以及支持美国在韩部署核武器的呼声。虽然尹锡悦总统在竞选期间明确反对“拥核”,但他提出要重启“美韩延伸威慑战略磋商机制”,将韩国置于美国的核保护伞之下。此外,2021年9月美英澳三边安全伙伴关系(AUKUS)建立,美国允诺帮助澳大利亚获得核动力潜艇。韩国方面对此非常羡慕,希望美国能够考虑向韩国提供类似支持。

显然,日韩在军事领域的政策调整,将给东北亚和整个亚太地区的安全局势增加更多复杂因素。日本、韩国还将受邀参加下个月在西班牙马德里召开的北约峰会,美国试图让这两个盟友成为“北约亚太化”的重要推手。总之,拜登的日韩之行大有深意,美国的印太战略并没有因俄乌冲突而停滞,中国周边外交环境面临新的严峻考验。

(作者赵明昊为复旦大学国际问题研究院美国研究中心研究员)

来源:中美聚焦网



## 联系我们

