



您现在的位置： 中国国际关系研究网 >> 大国关系 >> 俄欧关系 >> 文章正文

[用户登录](#) [新用户注册](#)

北约欧盟双东扩：俄罗斯不同对策及其原因分析

作者：李兴 文章来源：俄罗斯中亚东欧研究200502 更新时间：2006-6-15

【正文】

一、北约、欧盟双东扩：俄罗斯不同对策的演进

普京政府对于北约东扩的态度经历了一个变化的过程。普京上台之初，曾视北约为其主要的军事威胁。俄军事构想以北约为主要敌手。由于实力对比处于劣势，普京比较灵活、务实，逐渐放弃对抗，主张俄与北约有条件合作。普京策略性地表示俄罗斯也要加入北约，但俄作为大国加入北约“不是求着加入北约”，也“不能排队加入北约”，条件是北约必须以平等的态度对待俄罗斯，视俄为平等的伙伴。九一一事件以后，俄与北约的关系得到了改善，由原来相对不平等的“19+1”机制变为相对平等的20国机制，拥有某种准成员国的地位。普京甚至一度公开正面地评价了北约在维护和平与稳定方面的积极作用，淡化与北约的矛盾，不再强调北约东扩威胁“俄罗斯的国家安全”。但面对2004年北约新一轮最大规模的东扩，北约已经扩大到原苏联加盟共和国和东欧成员国，兵临俄罗斯家门口，俄罗斯一方面坚持说“这是一个错误”，“是没有必要的”，认为东扩不但没有增强北约的实力，反而增添了包袱；另一方面，俄罗斯举行了规模空前的核军事演习，这是对北约东扩步步紧逼的本能反应。俄外交部发言人说，北约东扩触及俄政治、军事和经济利益，迫使俄方不得不“极为严肃地”对待这一问题。俄方认为，北约军事机构仍然承担着冷战时期的任务，只有根本改变北约的性质，并不断落实俄罗斯—北约建立新型关系的有关协议，才会有助于欧洲安全形势的好转。俄联邦委员会发表声明说，北约东扩不仅无助于加强欧洲的安全，而且会使俄与北约之间产生新的不信任，并与双方新的合作基础相互冲突。俄国防部长伊万诺夫指出，俄罗斯“平静地反对北约东扩”，并提议俄罗斯与北约互相派驻军队。普京说，俄罗斯并不担心北约的东扩，只是认为冷战结束以后出现的新的国际问题通过北约东扩并没有得到遏止。但考虑到北约向俄国家边界靠近，普京将根据情况修订俄军事政策。2004年10月，俄与北约海军在地中海举行了联合反恐军事演习。总的来说，从叶利钦到普京，俄罗斯对北约东扩的态度经历了从“强烈反对”到“冷眼批评”、象征性反对的过程。与叶利钦经常情绪化的咆哮相比，普京多一些冷静和明智理性的思考。

俄对欧盟扩大的态度也经历了一个变化的过程。在冷战末期，苏联就提出建设“统一的欧洲大家庭”的口号，原则上支持欧共体的扩大。1993年12月，独立后的俄罗斯与刚改名的欧洲联盟签署了《关于建立伙伴与合作关系的联合政治声明》。1994年4月，双方又签订了《伙伴关系与合作协定》。之后，欧俄之间的合作制度逐步建立起来。其中包括：元首半年定期会晤制度，政府间和议会间合作机制，高级代表合作机制等。1999年10月俄政府提出的《俄欧关系中期发展战略（2000~2010）》强调，俄应保持独立大国的地位和制定政策的独立性，与欧盟的合作应有助于强化俄在独联体地区的地位和影响，有利于独联体的联合倾向。在此前提下，推进与欧盟合作的深度，即建立自由贸易区和统一的欧洲经济空间；支持欧洲自己保障全欧安全的设想，在不排除美国的同时，反对其垄断欧洲事务的企图。

在社会转型过程中，俄对与欧洲的合作予以了足够的关注。俄一直努力加强和积极参与欧洲一体化和多边合作的进程，主张建立开放的、非排他性的欧洲合作机制，力图迅速加入欧洲民主国家共同体。俄积极支持欧盟的共同安全政策和建立欧洲独立防务的努力，加强同西欧联盟和西欧大国的军事信任与合作。

二、俄对北约、欧盟双东扩不同对策的原因

（一）北约、欧盟不同的性质

北约是冷战时期的产物，是美国主导的国际军事政治组织。在冷战结束以后，北约通过了战略新概念，空袭南联盟，驻军科索沃，维和阿富汗，渗入伊拉克，影响乌克兰总统大选。北约的军事干预多次超出了其成员国范围。美国倾向于北约的活动不经联合国授权，北约对境外的军事干预成为“通例”，强化北约进攻性的全球军事职能。北约多次东扩，使欧洲安全格局发生了新的变化。北约打通了从波罗的海到黑海的防线，也使欧洲在冷战后的战略平衡面临重新分配。来自原苏联阵营的东欧新成员，如波兰、匈牙利、捷克，在重大的国际问题上几乎对美国言听计从，成为美国赏识的“新欧

洲”，不仅同俄罗斯分道扬镳，同时对法、德为代表的“老欧洲”形成了分化和制衡，使美国对欧洲的控制得到了加强。美国企图通过北约东扩，激活失去昔日对手的世界上最大的军事集团，加强美欧之间的跨大西洋传统同盟关系，加强对欧亚大陆的影响。北约较多地反映了美国的对外战略和外交政策，俄视之为“美国政策的工具”。

欧盟是法、德等欧洲大国主导的地区性的国际经济组织和国家集团，也兼有政治、军事的性质。欧盟更多地反映了西欧的对外战略和外交政策。欧盟是欧洲一体化的工具，信奉的是一体化与合作理论。与北约相比，主张世界多极化的欧盟与俄罗斯找到了共同语言，从而为化解欧洲的分裂提供了某种平台。在经济利益上欧盟与俄的关系，是可以调和，可以合作的，更多地体现出非零和博弈的色彩。欧盟对俄带来的安全威胁远远不及北约严重而现实。欧盟的牙齿还没有长出来，最多是刚刚长出来，远不像北约牙齿坚硬而且咬人成性。基于历史传统和共同的地缘、宗教（天主教），欧盟还具有某种文化共同体的含义，所以，尽管天主教与东正教同根同源（基督教），信奉东正教的俄罗斯与以天主教为主的西欧文明之间必然有一个需要磨合和沟通的过程。

（二）俄罗斯的对外战略：先欧后美，亲欧防美

从俄罗斯切身的国家利益出发，经过多年的反思和多次调整，俄罗斯的对外战略和对外政策当中，欧盟的排序在美国之前，虽然看起来有时似乎并不绝对。

首先从政治上看，欧盟被视为世界多极化的力量之一，是俄罗斯反对单极独霸可以借重的力量。俄官员指出：“欧盟的军事政治成分现在正在得到加强。如果能建立一支欧洲兵团，并且不是通过北约受美国的指挥，那么到那时欧洲完全可以向那些现在急于想加入北约的国家提供安全保障。俄罗斯愿意从自身的角度完成这一设想”。普京更是在2000年春即公开打出“俄欧关系第一”的口号。

从地缘和文化上看，俄罗斯与西欧是统一的欧洲和基督教世界的组成部分，正如一个核桃的两半。普京多次从历史、文化的层面突出俄与欧洲的关系。

从经济方面来看，对于致力于务实的“经济外交”的普京而言，欧洲的价值是至关重要的。欧盟一直是俄罗斯最重要的经贸伙伴和投资者，与欧盟的贸易额占俄对外贸易总额的37%以上。欧盟东扩以后，这一数字可能上升到50%。

（三）俄罗斯的对外策略：分化欧美

俄罗斯对北约、欧盟东扩的对策是俄罗斯对北约、欧盟政策的体现。俄罗斯对北约、欧盟双东扩不同的态度和对策，有分化、瓦解欧美大西洋阵营的考虑和效果。俄罗斯与欧盟在主张世界的多极化、反对美国单极独霸、主导欧洲方面有共同的语言，有相互借重的需要。俄虽然也认为欧盟共同防务与安全政策是在冒险，但该政策并不意味着欧盟共同防务的实现，而只是军事合作方面的刚刚开始。因此，俄原则上不反对欧盟共同安全与防务政策。俄还认为欧盟共同防务和安全政策的发展有利于抗衡美国在欧洲的军事霸权和对欧洲事务的主导。而在防止俄罗斯的重新崛起和主导欧洲方面，北约与欧盟有共同点。但是，北约与欧盟是欧洲两个有交叉、重合却并不完全重叠的同心圆，既不构成均势，也不构成两极。双东扩是平行的，并且几乎同时进行，一文一武，既相互补充，又存在相互竞争关系，从广义上的经济资源，到对成员国的政治心理和影响方面都存在着竞争。虽然两个组织有一部分成员是重合的，但北约东扩有美国控制西欧之旨，欧盟东扩有西欧抗衡美国之意。核心是欧洲的主导权问题。美国力图使北约东扩进程领先于欧盟东扩进程。欧盟东扩有其内在的逻辑，而北约东扩则总在寻找对手。

三、俄罗斯会加入北约、欧盟吗？

北约东扩要解决的主要是中东欧国家的安全问题，反映的是美国的全球战略，因而是不可避免的。从国际法角度看，东欧加入北约也是合法的。美俄在这个问题上的矛盾是结构性的，俄反对的基本立场不会根本改变，但也不会公开对抗，而是合作与冲突并存，斗而不破。

俄罗斯加入北约的可能性不是完全没有，但是比较小。根据北约1997年马德里会议通过的有关文件，北约接受新成员国有两项隐含条件，五项明确指标。两项隐含条件是：候选国必须致力于成为西方社会的一员，即与北约成员国拥有相同的价值观，双方存在共同的安全利益；五项明确标准是：实行民主制度，尊重人权，市场经济，文官控军，与邻国保持睦邻友好关系。姑且不谈俄罗斯距离这些标准还很远，即使就是达到了这些标准，也会被美国视为“同一个家庭中的男性竞争者”而受到排挤。俄不是捷克、立陶宛这样的小国，即使没有完全达标也可以入约，因为在北约内对美国的地位构不成什么威胁和增添什么麻烦。而俄是当今世界上惟一能与美国相抗衡的军事超强。美一直视俄为军控领域里的主要谈判对手和霸权地位的潜在的挑战国。何况美欧在防范俄罗斯方面是一致的。俄不会甘心在北约内只作美国的小伙伴。当前，北约东扩与俄罗斯反对北约东扩，具有非对抗性和非对称性的特点，美强俄弱、美进俄退的格局短期内不会有大的改变。

欧盟东扩要解决的问题是中东欧国家的发展问题。从长远看，俄加入欧盟的可能性很大，但近期内也不可能。1993年6月，欧共体哥本哈根首脑会议向中东欧联系国提出了入盟的四项基本条件：第一，申请国必须是稳定的、多元化的民主国家，至少拥有独立的政党，定期进行选举，依法治国，尊重人权和保护少数民族的权益；第二，申请国必须具备可以发挥功能的市场经济；第三，必须能够面对欧盟内部的，特别是欧洲单一市场环境中的竞争压力和劳动力市场压力；第四，

必须赞同欧共体—欧盟的经济、贸易和政治联盟的目标，能够确保承担成员国的义务，特别是执行共同体的规定。俄不仅距离这些条件很远，而且幅员辽阔，地跨欧亚，面积约是欧盟的两倍，俄的加入会使欧盟的地理中心变为乌拉尔，欧盟消化不了，恐要失去平衡。在欧洲安全主导权问题上，俄罗斯单个个体要求与欧盟集体平起平坐，这也是欧盟不能接受的。欧盟负责扩大事务的官员说过，欧盟的对外战略是“睦邻”而不是“纳邻”。因此，尽管俄把自己视为欧洲国家，并经常讲到俄罗斯要加入欧盟，但欧盟和欧洲国家主要领导人从不作正面回应。故俄加入欧盟更多的是俄单方的一相情愿，绝不是近期的事。

摘自《俄罗斯中亚东欧研究》（京），2005.2.59~72

声明: 1. 本网站为纯公益性学术网站，无任何商业目的。因部分文章来源于网络，如有侵权请来邮或来电告知，本站将立即改正。
2. 刊载此文并不代表本网站同意其观点，仅为提供更多信息，以作参考。

文章录入: sinoir 责任编辑: sinoir

- 上一篇文章: 北约与俄欧关系
- 下一篇文章: 欧洲的分歧与俄罗斯回归欧洲的困扰

[【发表评论】](#) [【加入收藏】](#) [【告诉好友】](#) [【打印此文】](#) [【关闭窗口】](#)



网友评论: (只显示最新10条。评论内容只代表网友观点，与本站立场无关!)

[| 设为首页](#) | [| 加入收藏](#) | [| 联系站长](#) | [| 友情链接](#) | [| 版权申明](#) | [| 管理登录](#) | 