

“东北亚合作与中俄关系”国际研讨会

杨进 来源：2010年7月30日 俄罗斯东欧中亚研究所

“东北亚合作与中俄关系”研讨会会议综述

2010年6月12—13日，由中国社会科学院国际合作局、中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所和内蒙古自治区呼伦贝尔市政府共同发起和举办的“东北亚合作与中俄关系”研讨会在内蒙古自治区呼伦贝尔市成功举办。来自国内相关机构、俄罗斯科学院、俄罗斯西伯利亚与远东地区相关部门的专家、学者以及政府官员140多人参会。与会专家深入讨论并形成了多项重要共识，会议取得了丰硕成果。

一 对中俄在东北亚地区合作现状和特点的判断

第一，持续扩大的中俄边境贸易已经成为中俄经贸合作的重要组成部分。20世纪80年代中俄边境贸易恢复之初，贸易总额仅有1000多万美元，到2007年时该数字达到83.5亿美元，是20年前的835倍。中俄边境贸易占两国双边贸易额的比例长年维持在20%左右，而在沿边各省区对外贸易中所处的地位更为重要。从贸易内容看也日趋多样化，贸易结构不断优化，早已不再局限于服装、鞋帽和简单日用品，而是几乎涵盖了工农业生产与居民生活的全部内容，除传统贸易品种保持持续增长外，高科技含量、高附加值的产品贸易日趋活跃，所占比重迅速上升。如黑龙江省黑河市对俄贸易商品多达16大类、1000多个品种，其中单是农业产品就从1987年的11种发展到现在的10大类100多种。

第二，两国地区经贸合作正向深层次、多领域发展。在中俄边境贸易的带动下，中俄边境地区已经初步形成了“南联北开（开放）、东进西出、全方位开发”的战略格局。这一地区正在充分利用东南沿海发达地区的资金、技术和产品优势与俄罗斯丰富的自然资源优势，将二者有机结合起来，从而创造出自身的优势。与俄罗斯接壤的、以众多开放口岸为核心的我国东北部广大地区正在成为我国东南沿海经济带相互呼应、相互依托、相互补充、相互促进的北方陆路沿边经济开发带。边境地区许多口岸城市在对俄经济技术合作方面取得了显著进展。如内蒙古满洲里市2009年全年外贸进出口总额达31.12亿美元，约占自治区外贸总额1/3。仅该市2009年签订的对外承包工程和劳务合作项目就达36项，合同金额2816万美元，实际派出1467人，完成营业额933万美元，累计8家企业从事对外劳务合作业务，合作地区主要集中在俄罗斯后贝加尔斯克、赤塔、伊尔库茨克、乌兰乌德及蒙古国的乌兰巴托等地。合作领域主要是建筑施工、森林采伐、蔬菜种植、炼钢轧钢和空心砖生产等。

第三，双边地区合作有力推动了地方经济的发展。中俄边境贸易的迅速发展以及由此带动起来的多领域双边经济合作有力地刺激和推动了地方经济的全面发展，有效地增强了地方的经济实力，从而极大地改变了边境口岸地区的社会经济面貌。如满洲里口岸作为目前我国最大的陆路口岸，承担着中俄贸易60%以上的陆路运输任务。2009年，满洲里口岸年过货量达2421万吨，过人126万人次，已具备年过货量4000—5000万吨，过人600万人次的潜力。满洲里各大宾馆、饭店常年入住率都在90%以上，每天在这里生活、工作、旅游的外国客人达1万多人。物畅其流，人便其行，满洲里发展日新月异。“十五”以来，满洲里市经济增长速度、社会发展水平位居我国各沿边口岸城市前列。地区生产总值由2000年的15亿元增加到2009年的120.4亿元。目前，满洲里市人均国内生产总值、财政收入、汽车拥有量、可支配收入和住房面积等在内蒙古乃至全国边境口岸城市均名列前茅。

第四，中俄地区合作已经逐渐由边境向内地延伸。随着中俄地区合作的深入发展，合作范围逐渐扩大，由边境扩大到内地，一些并不与俄罗斯接壤的地区先后参与合作之中，大合作的趋向逐渐形成。除了边境省份，河北、浙江、四川以及广东、上海市等与俄罗斯的合作十分积极。

二 关于中俄地区合作中存在的主要问题

尽管中俄地区合作取得了长足进步与发展，总体形势向好，但是双边合作中仍然存在诸多问题，妨碍两国在东北亚地区的进一步合作。

第一，俄罗斯频繁调整贸易政策，增加了中国企业的贸易风险和贸易成本。近年来，俄罗斯政府开始对本国对外贸易结构进行重大调整，其基本政策取向为充分满足日益扩大的内部需求，减少国内需求较大商品的出口，从而降低或消除出口对国内企业的影响，限制原材料出口，增加深加工产品出口，等等。如2009年发生的俄罗斯清理大市场事件使中国商户蒙受了巨大的经济损失。尽管这在中俄关系总体战略中并非主流，但是其潜在危害十分巨大，中国商户对俄罗斯的投资环境更加担忧，对俄罗斯的经济合作前景更加不看好。在与俄罗斯政府打交道过程中中国如何保护中国企业的利益成为一个现实问题。

第二，地方中小企业缺乏金融服务支持。金融服务严重缺乏是当前中俄地区合作中普遍存在的现象，从事边境贸易的主体主要是中小型企业法人和自然人，经营规模小，自有资金有限，又缺乏抵押资产，融资能力很低，难以通过金融工具扩大再生产，从而迅速壮大实力，往往只能依靠原始逐步积累的方式慢慢发展。这一问题在双边地区合作中表现十分明显，许多企业往往处于有合作伙伴、有合作项目，却苦于没有资金而无法运作项目的尴尬境地。这种状况极大地限制了地方中小企业的业务拓展，使他们在转瞬即逝的商机面前束手无策，延缓了自身发展。

在地区合作中还存在银行结算和保险渠道不正常等问题，不仅增加了双方企业的投资于经营成本而且业务范围窄，缺乏风险防范机制。以银行结算问题为例：当前中俄贸易的本币结算还不是完全意义上的本币结算，最突出的是人民币与卢布的汇率问题以及银行间的清算方式问题。由于人民币与卢布之间未形成直接的市场汇率，中俄两国银行的清算系统中无法对日间业务进行直接清算，仍需通过第三国货币美元进行套算，双重兑换造成的损失显而易见。

第三，基础设施落后，口岸运输量与双边对外贸易总额与大国地位及双边对外贸易的需求不相适应。目前，中俄双方在口岸建设中普遍存在建设周期长、政府投入不足的问题，不同程度地影响了口岸功能的正常发挥。在口岸建设方面中俄两国中央政府和各级地方政府还缺乏口岸中长期规划，口岸现代化管理水平不高，查验速度过低，查验设备落后，两国口岸查验信息不能共享等问题。

第四，高层次合作项目少，某些合作需求大的领域合作水平低。从中俄地区经济合作的领域看，主要还停留在传统合作项目上，地区层面的高新技术合作项目仍然有待加强。2009年，随着《中俄地区合作规划纲要》附件“地区合作重点项目”清单的推出，这一状况有望得到改善。不过，正如有学者指出，该项目清单亦存在诸多尚需改进之处，例如项目清单中的多晶硅生产项目达8个，涉及总产能1.8万吨，而中国电子材料行业协会给国家发改委的一份行业报告显示，2009年6月底中国已有19家多晶硅项目投产，年产量达到3万吨，到2010年产能将达到10万吨，而2008年中国多晶硅总需求量仅为1.7万吨。该项目存在的问题生动地反映出中俄地区合作中高层次项目合作中的矛盾与现实。

近年来，农业合作、旅游合作等对两国地方政府极具吸引力的项目却发展较为缓慢，地方政府对该领域的合作积极性很高，但是由于缺乏政策、资金以及长期规划，一些很好的设想却难以落实，如呼伦贝尔市提出的中俄蒙边境旅游环线建设问题得到了俄罗斯和蒙古相关地方政府的积极回应，但是要落实这一设想却面临着政策、基础设施建设滞后等问题的限制。

三 对中俄东北亚合作的机遇及前景的认识

当前，中俄东北亚合作既存在诸多问题与挑战，同时也面临十分有利的战略机遇，总体而言，中俄东北亚合作的优势有：

第一，中俄地区合作互补优势明显，潜力巨大。中俄两国在东北亚经贸合作领域潜力最大之处在于资源的合作。一方面，俄罗斯西伯利亚和远东地区是世界罕见的资源宝库，品种多、储量大。这里蕴藏着俄罗斯3/4的资源：潜在能源储量的80%；矿物燃料动力资源的75%；石油储量的60%；天然气储量的80%；动力煤储量的90%；炼焦煤储量的70%；水资源的80%；木材储量的76%，而西伯利亚和远东地区人口稀少，交通通讯等基础设施相对滞后，经济社会水平与俄罗斯西部差距较大。另一方面，我国东北地区乃至内地经济社会发展正面临上述资源日益短缺的瓶颈限制。与此同时，经过多年改革开放，我国已经积累了较为雄厚的资金和技术支持，在人力资源方面也有着独特优势。两国在上述领域的巨大差别形成了中俄东北亚经贸合作的显著互补性优势。

第二，近年来，中俄两国政府均将发展中俄经贸合作，特别是发展两国相邻地区的地方经济作为自己的工作重点，都反复强调发展地方经济和跨国地区合作对于双边合作的重要性，中俄两国政府比以往认识时候都更加关注地区发展。

2003年，中国政府发布了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，明确提出了实施振兴东北的战略指导思想、方针和政策措施，并成立了国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组，温家宝总理亲自担任组长。2007年8月，国务院对《东北地区振兴规划》作出批复，提出将东北地区建成综合经济发展水平较高的重要经济增长区域，并确认了“四基地一区”的目标定位，要将东北亚地区建设成为具有国际竞争力的装备制造业基地、国家新型原材料和能源保障基地、国家重要的商品粮和农牧业生产基地、国家重要的技术研发与创新基地、国家生态安全的重要保障区。

同时，开发与开放东部地区也是俄罗斯政府近年来确定的重要社会经济发展战略。东部地区资源丰富，虽然在苏联时期有所开发，但是产业结构严重失衡，采掘业和军事工业发达而轻工业和服务业严重滞后。普京执政时期，曾先后7次考察东部地区，对发展该地区表达了强

烈的愿望，认为国家必须更加关注东部地区的发展问题，采取实质性措施扭转不利趋势，这事关国家最高利益。在此背景下，2007年8月俄政府批准了《远东及后贝加尔地区2013年前经济社会发展联邦专项规划》。2008年2月，普京总统在俄罗斯国务委员会扩大会议上发表了《俄罗斯到2020年的发展战略》的重要讲话，指出，应把西伯利亚和远东地区建设成俄罗斯新的社会经济发展中心，以适应世界经济与贸易重心日益转向亚太地区的趋势，并以此保证俄罗斯成为世界经济大国。

2009年3月俄方对中方编制的《中国东北地区老工业基地与俄罗斯远东地区合作规划纲要》作出正式回应。9月，两国政府正式批准了《中国东北地区同俄罗斯远东及西伯利亚地区合作规划纲要》，这充分表明中俄两国政府分别将振兴东北老工业基地和开发远东及后贝加尔地区作为未来国家的重点发展方向，并彼此有强烈的合作愿望，这些政府文件的推出和落实必将积极推动中俄地区合作向纵深发展。

本次会议主要围绕中俄在东北亚地区的合作与中俄关系议题展开，同时，学者们并未回避对两国地区合作中某些热点问题和敏感问题的讨论，双方专家深入和坦诚地就这些问题进行了探讨，如俄罗斯远东地区所谓的中国“移民”问题、“中国威胁论”问题、地区间文化合作问题等等，专家们对这些问题发表了独到的见解，提出了若干建议。

（杨进据会议记录整理）

版权所有：中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

地址：北京市张自忠路3号 邮编：100007 信箱：北京1103信箱

电话：(010) 64014006 传真：(010) 64014008 E-mail: Web-oys@cass.org.cn