

- 本刊简介
- 读者意见
- 我要投稿
- 主编信箱
- 联系我们

作者名 关键字

搜索>>

2010年 第6期

按期查阅>>

== 专栏查阅 ==

过往期刊

- 2009年 more >
 - 第一期
 - 第二期
- 2008年 more >
 - 第一期
 - 第二期
- 2007年 more >
 - 第一期
 - 第二期

友情链接

友情链接

[\[返回前页\]](#)

以后现代理念推进龙岗公共治理改革

作者/来源：吴宇光

一、科学发展观、后现代理念与“大综管”的关系

科学发展观、后现代理念与“大综管”三个概念，对龙岗人来说已耳熟能详。它们之间是一种什么关系呢？

科学发展观，是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，科学发展观第一要义是发展。发展是解决中国一切问题的前提和基础，发展才是硬道理，才是解决实际问题的关键。核心是以人为本。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。这是解决发展中一切问题的思想前提和思想基础。基本要求是全面协调可持续。按照中国特色社会主义事业总体布局，坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。根本方法是统筹兼顾，就是正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，统筹国内国际两个大局。

后现代理念是20世纪60年代左右产生于西方发达国家的文化思潮，广泛存在于艺术、美学、文学、语言、历史学、政治学、社会学、伦理学、哲学等意识形态领域。它以否定、超越西方近现代主流文化的理论基础、思维方式、价值取向为基本特征，影响深远、扩展迅速。后现代理念作为一种社会思潮的兴起，有其特定的社会背景。最为直接的原因在于对现代化的反思与批判。尽管世界范围内的现代化运动取得了巨大成就，但与之相伴的却是人类发展所面临的种种困境。自工业革命以来，科学给社会带来了在物质利益方面的巨大进步和发展，以至于人们对科学技术的作用产生了片面、夸大的看法，认为科学技术可以解决社会的所有问题。随着人们对科学技术副作用的认识的加深，对科技理性的怀疑渐成思想界的思考主题。张扬主体性，这是现代化的一个特征。而后现代理念则反对人类中心主义，对主体性采取解构策略。后现代理念强调人与人之间的内在本质关系，主张用交往形式替代中心主体形式，即用“主体间性”替代现代理性理念中的主体性，使人我相互开放，打破和消除主体自我与主体他人之间的界限和距离。后现代理念反对“同一性”、“整体性”，崇尚差异性。与反对“同一性”、“整体性”相适应，后现代理念倡导多元化。对他们来说，异质的、矛盾的东西完全可以拼贴在一起，不需要统一与综合，差异不应该消除，而应保留，分析和表述问题应从微观入手，反对所谓的“宏大叙事”，主张多元主义。

后现代理念实际上主要表现为思维方式的转换和变化。其最积极的贡献，便是不满足于稳定的、陈述式的基础，而极力寻求人类理解的阐释性基础。现代理念充分地注重事物的表面，而后现代理念则不断地破坏事物的稳定，以期更充分地揭示各种可能的意义。

后现代理念是对现代理念、现代化所蕴含的理性精神的批判和解构。它的合理性表现在拒绝分离秩序论，倡导有机整体论，消解人类中心主义，倡导人与自然和谐发展。当前我党所提的全面、协调和可持续发展的科学发展观，既是对我国社会主义建设经验的科学总结，更是批判吸收后现代理念发展观的积极成分，克服其片面性因素的产物。因而，可以这样认为，科学发展观包含了后现代理念的积极因素，如强调人与自然的和谐发展，但显然超越了后现代理念，它的内涵比后现代理念要丰富得多。

“大综管”是龙岗区针对全区城市和社会管理方面存在的突出问题，经过一段时间的探索和总结，提出的一项重大决策和改革。“大综管”不但包括维稳综治，还包括城市和社会管理的方方面面，是一个综合治理、综合管理、综合服务三位一体的工作体系。

建立“大综管”新格局，是龙岗区委区政府紧紧围绕“综改综治保稳定，化解矛盾促和谐”这一工作主线，针对龙岗区城市和社会管理方面存在的突出问题，进一步加强和谐平安龙岗建设，夯实基层基础，推进固本强基，提高基层执政能力而提出的一项重大决策和重大改革，是为大运会营造良好的治安环境。“大综管”新格局不是原有管理模式的小修小补，而是城市和社会管理体制的重大变革、重大突破。全区设立区、街道、社区三级组织架构，均由主要领导负责，既有高规格的领导机构，又有日常工作机构，城市和社会管理工作实现了具体化、常态化。新格局有新网络，全区统一建立一张大网，划成13张街道中网，147张社区小网，居民小

组成为工作网格，大网包小网，一级套一级，建立起一张竖到底横到边的管理网络。新格局有新队伍，通过力量整合，形成基本力量和机动力量相互补充的社区维稳综治队伍，“平时为掌，战时为拳”，综合开展城市和社会管理工作。这一新格局，是以设立各级“大综管”工作中心为平台，以推进数字化城管为支撑，以建立网格化的责任机制为基础，通过整合条块管理力量，形成“指挥是一个系统，防范是一张网络，打击是一个拳头，执法是一个整体，服务是一个平台，管理是一个机制，应急是一支力量”的“七个一”工作新格局。

“大综管”是龙岗区委区政府对基层行政执法体制的一种改革创新，较好地解决了多头管理和资源分散的旧格局，变随机治理为长效管理。这种创新思维的“大综管”，催生了平安、和谐的龙岗新格局。“大综管”虽然与科学发展观和后现代理念不是同一层次上的概念，但可以视为是实现科学发展观的一种手段。“大综管”的优势在于克服原有体制中存在的“多头执法”、“多层执法”、“争夺执法收益权”、“推卸执法责任”等缺陷，提高了执法效率，理顺了执法体制，是城市和社会管理的创新之举，是治理改革的有益探索。

对三个概念内涵的理解与关系的把握上，本文认为，如果把科学发展观比作“北斗星”，后现代理念比作“指南针”，那么“大综管”就是“开山斧”。龙岗人在“北斗星”的照耀下，在“指南针”的指引下，定能用“开山斧”闯出一条改革创新之路。龙岗区委区政府组织和引导全区干部全面学习领会党的十七大报告的丰富内涵和精神实质，进一步坚定高举中国特色社会主义伟大旗帜、走中国特色社会主义道路的信心，进一步加深对科学发展观的理解，进一步认清对经济、政治、文化、社会 and 党的建设的新部署，把思想统一到党的十七大精神上来，进一步明确全区的具体奋斗目标，根据龙岗区当前的实际，提出改革发展的新思路新举措，把力量凝聚到建设“和谐龙岗、效益龙岗、平安龙岗、生态龙岗、人文龙岗”的目标任务上来，这把“开山斧”将会越来越发挥出重大作用。

如何把科学发展观的要求贯彻落实到龙岗区，对于龙岗区的决策者来说需要明智、清晰的思路。后现代理念的提出，正是决策者的判断与人民群众期望之间的智慧的结合。

二、以“大综管”为抓手推动龙岗区公共治理改革

在环境治理方面，现代理念强调“以人中心”、“以人主体”、“人定胜天”、“人征服自然”、“人是主体、自然是客体”。后现代理念强调“人与自然是同一家庭中的成员”、“人不是自然的征服者，而是自然的守护者”、“人与万物共存共生”、“人与自然相互平等”。据此，在环境治理方面，龙岗提出建立“生态型龙岗”、“环境友好型龙岗”，把“生态型龙岗”、“环境友好型龙岗”的建设作为政府工作人员绩效评估的重要参照。去年10月底区委区政府出台的《贯彻落实党的十七大精神，加快推进和谐龙岗、效益龙岗、平安龙岗、生态龙岗、人文龙岗建设的决定》即是吹响龙岗致力公共治理改革的号角。

在公共物品生产方面，现代理念强调“普遍性”、“原则性”、“规律性”、“一致性”。后现代理念强调“个别化”、“具体化”、“碎片化”。据此，在公共物品生产方面，龙岗区政府除了要生产普遍性的公共产品外，开始考虑公共物品的个性化、具体性特点。如：开展富有特色的应急管理“进社区、进企业、进学校”工作，在全市率先创新实施“12345政府公开电话系统”以及启用龙岗新闻网等等，体现龙岗区个性化发展思路。

在对公务员管理方面，现代理念强调“科层制”、“命令和服从”、“集权性”、“管理的科学与理性”、“对事不对人”、“刚性管理”。后现代理念主张“柔性管理”、“分权”、注重“人的因素、人的情愿”。据此，在公务员管理方面，要注重公务员的内心世界，根据公务员的情感世界与要求进行管理，激发下属的积极性，对下属尊重、宽容，慎重对待下属的要求；对公务员实施分权式领导，向下属公务员授权，让下属公务员参与决策，激发责任感和主动性；从制度管理向文化管理转变，通过培育政府的文化，使公务员形成共同的价值观念和共同的行为规范，从而在组织与公务员之间形成团结、和谐的伙伴关系。

在行政决策方面，现代理念强调决策机关的“科学与理论”、“知识至上性”、“线型与垂直”。后现代理念主张决策的“开放性与扁平结构”、“知识的不充分性”、“理性的非至上性”。据此，在行政决策方面，要建立开放式的决策程序，强调公众的参与，强调公务员的参与、强调利害关系人的参与。

在处理不同行政部门关系方面，现代理念强调不同的行政部门“是相对稳定和独立的”、“行政部门之间是相互竞争的”、“行政部门的边界是确定的”；后现代理念强调行政部门所处的“环境是不断变化的”，“不同行政部门的边界是不确定的”、“无界化的”。据此，在处理不同行政部门关系方面，应当多强调彼此的合作与共存，协调与互动。减少政府部门内部的纵向层级、实行扁平化的组织结构；减少管理层次，增加管理幅度，特别是要采用电子政府的手段来增加管理幅度。在横向组织结构之间，建立跨部门的综合协调部门，增加部门的灵活性。

龙岗区推行的“大综管”虽然没有行为法上的依据，但具有创新，也符合后现代理念观念。它是龙岗区现在和未来统揽全局的战略性中心工作和长效综合管理的有效机制。能够全面整合管理资源，构建集综合管理、综合治理、综合服务为一体的工作新格局，推动城市和社会管理向纵深迈进。现在“大综管”已建成平安龙岗、和谐龙岗的一大品牌，“大综管”管出了“大平安”、“大和谐”。应该说，“大综管”是龙岗区委区政府落实科学发展观，推进公共治理改革的重大举措。

（作者：龙岗区应急指挥中心主任）