

## 发展党内民主与完善民主集中制的统一

作者:王金柱 &gt;

十七届四中全会强调,党内民主是党的生命,集中统一是党的力量保证。民主制度和组织原则,是党的制度建设的核心内容,是发展党内民主的制度保证。现民主集中制统一起来,共同推进。

## 民主集中制是发展党内民主的一条“红线”

发展党内民主要在民主集中制的框架内进行,不能越过民主集中制的界限,民主集中制。作为根本领导制度和政治原则的民主集中制,是中国共产党的本质特用的制度依托。中国共产党从建党开始就将民主集中制作为根本的组织制度和领导组织原则就是按照民主集中制构建的。这是党始终维护长期执政的领导地位的制根本体现和重要源泉。

坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合,推进党内民主,还是民主集中制是党的制度建设的核心内容,是发展党内民主以及实现决策科学化、民主。中国共产党是根据自己的纲领和章程,按照民主集中制的原则组织起来的统一整和集中指导下的民主相结合,维护党的集中统一,是党的创造力、凝聚力、战斗样一个有近7600万党员和370多万个基层组织、领导建设中国特色社会主义这一只有维护党的集中统一,才能保证国家统一、民族团结和社会和谐,才能保障改进行。

## 完善民主集中制是发展党内民主的基本目标

发展党内民主最终要与完善民主集中制统一起来。党内民主归根到底是一种治权威之下的、政治组织内部的民主。党内民主不完全等同于国家民主,党员不权利不同于公民的民主权利,党员在党内的权利主体地位不同于公民在国家的权特目标的社会政治组织,党员是基于政治理念的一致而自愿加入党组织的。党内行机理、操作规则等方面与国家民主是相通的。但党毕竟不是国家,也不是群众有的特殊性,是保持一定政治权威的参与式民主。这种民主形态在组织上的反映的特殊性表现为:第一,党员的权利是有条件的平等权利,即加入共产党必须政:某些情况下,为了组织的需要可以牺牲个人的权利。第二,党内的权力结构不权力制约虽然也有以权力制约权力的形式,但更多的是以权利制约权力。第三,党主或社会民主。一是涉及的人数少;二是除了遵守国家宪法和法律外,党内还有求。

现阶段强调积极发展党内民主,也必须强调维护党的集中统一,党的集中统利益所在。

## 完善民主集中制是发展党内民主的组成部分

从某种意义上讲,完善民主集中制又是发展党内民主的一个组成部分。现阶段很大不同,已经不仅仅是在领导集体内或在决策过程中发扬民主的问题,而是全展党内民主,事关党的生死存亡,以保障党员民主权利为基础,以完善党的代表为重点,以改革体制机制和制度创新为切入点,以理论、实践和制度化的成果为带动人民民主、党内和谐促进社会和谐的有效途径。从这个意义上讲,完善各项方面,但不是全部内容。除了推进各项制度建设,还包括推进思想、组织、作风力建设等诸方面内容;除了完善民主集中制这一根本,还要完善诸如选举、监督

党内根本制度之一的民主集中制，仅仅是党内政治民主在组织原则和组织制度上主集中制不能涵盖党内民主的所有问题。

从制度建设角度看，发展党内民主主要是要在完善民主集中制的基础上实现程序化。一方面，要保障和扩大民主集中制中的民主元素。党内民主是民主集中制组织的马克思主义政党，只有在政治上是民主的或者其成员之间是平等的，才有原则。如果它在政治上是非民主的或者说是专制、独裁的，其内部成员之间是不能实行民主集中制，而只能实行专制集中制或官僚集中制。因此，民主集中制原则受党内民主的状况影响和制约的，不仅民主集中制的真正实行取决于有无真正的程度也取决于党内民主发展的程度。另一方面，发挥民主集中制的制度“刚性”果。民主集中制也制约和影响党内民主的发展。这种制约和影响作用主要在于主服务，使党内民主在制度上组织上得到体现和保证。如果没有制度上和组织上制，党内民主就将难以实现、难以持久，或者难以控制。因此，民主集中制是党内制度上的体现和运用。

完善民主集中制的重点是有序发展民主

今天，在新的历史条件下，完善民主集中制的重点是有序发展民主。在中国共产党要站在发展的角度，学会用民主的办法，在关键时刻，通过说理、讨论思想，形成共识。

当前在新的历史起点上，利益多元化和利益群体复杂化，要求党必须进一步党员所联系的各个方面的群众，反映各个阶层不同的意见和要求。在党内制定政好地进行利益整合，统筹兼顾。这对于科学决策、民主决策，对于增强一党长期党内和谐和社会和谐，都具有非常重要的意义。

今天在新的历史进程中，党在组织上正处在明显的代际更替时期，靠权威、一代已成为过去。扩大党内民主，完善民主集中制的各项制度，使党的各级领导人问题的决策、应对各种风险和突发问题，都能够制度化、规范化、程序化，按健康有序运行，这是关系党的长治久安和充满活力的大问题。此外，当前遏制腐要求不断地发展党内民主，加强民主监督，坚持健全民主集中制，以维护党的执

发展党内民主归纳起来主要有两条主线：规范党内权力关系和发展基层直接规范党内权力关系实质是发展党内间接民主，是规范党内权力的“委托代理”关落实党员的权利主体地位；然后自下而上依次是：党代表的产生和代表作用的发作为最高权力机关作用的发挥→党的中央委员会（地方党委会）的产生和权力机（地方常委会）的产生和授权范围内作用的发挥→党的政治局常委会和总书记（产生和授权范围内作用的发挥。规范党内权力关系，既要体现党内自下而上的授而下的领导关系和领导秩序。党内权力关系的“症结性”问题用邓小平的话来说的整个组织体系中表现为“向上”集中，向党的委员会以上集中，向党委书记集而上的权力授受出现“弱化”和“虚化”。推进的重点，一是体现党员对党内重部的终极选择权。二是提升党的代表大会作为最高权力机构的作用。让党代表真员、真正对党员负责，使党代会“弱化”和“虚化”的权力得到“强化”和“实制度。由形式上的对下负责向实质性的对下负责转变，彻底改变全委会权力“弱是在干部选任方面增强竞争性，加强党内监督。