

## 社会信任与政治信任

作者:董文卿 来源:

民主是当今政治发展的基本价值目标。作为促进民主进步的重要因素，社会资本概念发展为政治学概念，本身即涵盖着政治发展的逻辑。因此，社会资本理论与民主上的相关性，而“信任”则是能够解释这种相关性的核心概念。我国改革开放从发展的过程，是一个探求更高制度绩效、提高社会发展效率的过程，“信任”也

### 一、社会信任：社会资本的核心

民主政治的价值目标是实现公共利益最大化，而社会资本则是能够提高市场资源，作为一种资本，效率命题是其首要内涵，即可以产生绩效、促进目标的实现。特南指出：“社会资本是指社会组织的特征，如信任、规范和网络，它们可以通过效率”，而“信任”是社会资本的核心。因为形成社会资本的其他要素，如互惠结果离开了共同体成员间的信任，都难以存在和运转。有了信任才可能促成合作，灵活的功能为社会发展提供绩效。

在民主国家，政府以承诺维护所有公民的权利、增进其福祉等来取得民众的合法性基础。然而为了防止权力打破公平正义、违背公共利益，必须对权力进行国家权力运行中的一种必然存在，一旦人民认为政府没能充分履行承诺，可以说，公民和作为委托对象的权力机构之间是一种平等的横向关系。但事实上，即会、政府和人民之间不可避免地存在一种纵向等级关系，即管理与被管理的角色。信任与合作呢？普特南的答案是否定的，他所指的信任实属狭义范畴，是基于社会之间的人际信任，可称之为“社会信任”。如果引入另一种体现信任关系的范畴解释在具有等级性的纵向关系中产生的信任与合作。

### 二、政治信任：社会资本理论与政治系统理论的契合点

政治信任，即社会成员对其所处的政治系统所给予的信任。借助政治学中的政治信任界定为社会成员对政府、政治制度和政治共同体的认同和支持，即对制度正当性和具体制度安排的认同，以及基于共同政治价值体系的价值认同。这种基础所在。政治稳定意味着政治系统在运行中所呈现的秩序性和持续性，这不仅是一种社会共同维护的秩序状态，需要整个社会的认同基础。

不难发现，政治信任与社会信任机制有着某种共通。一个团体的成员在政治认同感，那么就会建立某种规范化的方式来理顺彼此之间的政治关系，为了规范使输出的体制或政策具有约束性，团体成员就需要接受某种基本的规则和程序。于某种信任而使规范成为需要和可能。

根据社会资本理论，社会资本的良性循环一旦实现，即形成高水平的合作、团体福利，社会资本的存量就具有自我增强性和可累积性。而政治系统理论说明，影响到政府和制度的有效性、社会成员对政治共同体的忠诚，良好的信任关系保证增加社会政治生活的效能。与社会信任相比，政治信任关系中的行为者常常处于不其纵向关系特征更为显著，它更侧重于通过保证政治系统的稳定秩序来提供绩效。

### 三、社会信任与政治信任：一种解读政治发展的视角

社会系统为了达到更高效率，就必然会通过各种途径朝这个方向发展，发展一系列人际沟通和交往网络构成的，为了维持社会系统的合法性和运行秩序，必须中，于是就可以在社会信任与政治信任的维度中来阐释社会政治发展的逻辑。

从人类发展历史看，制度是人类信任的基础，它降低了不确定性和风险而使预期。在社会不稳定的情况下，人们由于自身处境的不确定性而使人际交往的需求占主导地位，与之伴随的就是政治发展中的“政治制度化”过程，于是迅速积累，而基于横向网络的社会信任缺乏形成条件。随着政治制度化水平的提高，增长。当社会政治秩序逐渐稳定，人们也就产生了更多的利益需求，更关注政府程度保护公民权利，于是对公共权力的限制和监督就取代了单纯的政治信任。随横向协调关系越来越显著，为培育社会资本提供了条件，于是社会信任也就与社升。而当社会政治发展进入理想的民主时期，社会信任就促成了社会成员互惠的而使个人利益和公共利益都得到实现。于是，信任又继续促进社会经济和政治的展。

#### 四、从传统到现代：

信任的转变折射中国的改革与政治发展政治信任的深厚与社会信任的狭隘构并在特定历史条件下保证了政治稳定与社会的有序运转。在中国传统社会中，政治活以权威和依附的垂直关系为主要特征，人们对权威有一种崇拜和依赖，对政治的信任感。社会生活的整齐划一使社会呈现出高度的同质性，人们对政治权力的露，社会成员在日常生活中很少体察到彼此的差异和互补，也就很难意识到合作中的互动也不可能深入。

改革开放后，这种传统的信任模式发生了转变。市场经济体制下，人们实际少。从长期来看，政治系统获取信任的基础只能是立足于政府执政能力的提高、价值观的共享，这正是政治体制改革的重要价值目标。改革的走向，正是对应政治更为牢固、更具理性的政治信任，实现一种不同于传统格局的新的稳定态势。

当然，政治发展不仅是政府政治能力的全面提高，也是公民社会中社会组织力的提高和行为的合理规制。繁荣的公民社会能够产生社会信任，培育社会资本基础。然而，社会资本不会自发产生，而是需要制度的先行发展，由民主制度和信任为特征的公民文化。中国的改革，亦可理解为这样一个使社会信任作为一种渐发展起来的变革过程。政治体制改革对民主的推进不仅在于提高政府能力和绩流动和权力制约机制的科学完善，使高度集中的政治权力一部分回归社会，成为