

从实现科学发展的高度深化行政体制改革

来源:《

深化行政体制改革，是加快经济发展方式转变的必然要求，更是深入贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会关系中国特色社会主义事业发展全局。

充分认识深化行政体制改革的必要性

发展是当代中国的主题，发展必须是科学发展，这反映了我们党对社会主义发展规律的深刻认识和科学把握。近年来，党和政府深入贯彻落实科学发展观，着力推动经济社会发展转入科学发展轨道，取得重大成就。与此同时，行政体制改革和政府自身建设成效明显，为实现经济社会科学发展提供了有力保障。但也应看到，当前经济社会发展中仍然存在不少问题和现象，突出表现为：有些地方仍然片面追求经济建设规模和增长速度，资源消耗过大，环境污染严重；有些地方仍然偏重于经济发展，对教育、医疗卫生、文化等社会事业发展和社会保障、地区发展不协调，收入分配不合理；等等。

解决这些问题，关键是要进一步解放思想，深化改革开放，破除一切影响和制约科学发展的体制机制。如果没有体制机制上的重大突破，就难以真正实现科学发展。因此，必须加快推进经济体制、文化体制、社会体制等各方面体制改革。其中，深化行政体制改革尤为关键。行政体制改革与各方面体制密切相联，在整个体制中处于枢纽地位，是深化改革的关键环节。行政体制改革影响经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各方面体制改革的进展和成效。

行政体制改革包括行政理念、行政机制、行政方式、行政管理等方面的改革。只有转变行政理念，才能坚持以人为本，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点，保障人民各项权益，促进人的全面发展。只有进一步改革行政机制，优化组织结构，理顺权责关系，规范行政权力运行；才能形成有利于加快经济发展的体制机制，促进经济社会全面、协调、可持续发展，有效维护社会公平正义。只有进一步转变行政方式，使行政行为更加公开透明、规范有序、科学民主、便民高效，凝聚起促进科学发展的强大合力；才能形成符合科学发展观要求的评价体系、政绩评价考核制度和奖惩制度。只有进一步转变行政管理体制，带动和促进经济、政治、文化、社会等各个领域改革不断深化，从多方面构建有利于科学发展的体制机制，更好地推动科学发展。总之，我们应当从全面贯彻落实科学发展观、实现经济社会又好又快发展的战略高度，深刻认识深化行政体制改革的重大意义，切实增强改革的自觉性和坚定性，坚定不移地推进改革。

抓住深化行政体制改革的重要环节

深化行政体制改革，必须坚持社会主义市场经济的改革方向和完善中国特色社会主义的目标。当前和今后一个时期，应着力抓好以下几个重要环节。

转变政府职能。转变政府职能是深化行政体制改革的核心，也是深入贯彻落实科学发展观的关键。政府应正确、全面履行职能，不错位、不越位、不缺位。转变政府职能，要着力加强和改进宏观调控和市场监管，从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用，促进社会公平正义，加强和谐社会建设。应遵循社会主义市场经济规律和制度，着力提高宏观调控和管理水平；更加注重完善市场体系，加强市场监管，规范市场秩序，充分发挥市场机制对加快经济发展方式转变的推动作用；强化社会管理和公共服务，优化政府机构和人员结构，全面加强社会建设，更加注重保障和改善民生；切实加强和改进突发事件应对能力；进一步优化财政支出结构，创新公共服务供给机制，更大程度地激发社会活力，支持社会管理和社会建设。

理顺行政层级体系和权责关系。合理、协调的行政层级体系是国家行政权力行政体制改革，必须正确认识和处理各级政府之间的关系。首先，科学、清晰地. 职能与责任。中央政府要着眼于促进全国科学发展，加强经济社会发展的宏观调. 略规划、政策法规和标准规范，并切实维护国家法制统一、政令统一和市场统一. 政策和国家法律法规的有效实施，搞好本地区经济社会事务的统筹协调，强化执. 市场秩序和社会安定，注重加强社会建设和公共服务，促进经济社会协调发展。下. 地方不同层级政府的职能与权责关系，充分发挥地方各级政府的积极性、创造. 政层级上取得突破。近年来，中央提出扩大县域发展自主权、推进省直接管理县. 条件的地方依法探索省直接管理县（市）的行政体制改革。不少地方在这些方面. 总结经验、正确加以引导。

推进行政决策科学化民主化。行政决策水平直接影响发展的成效。行政决策. 性，增强公信力。当前，应着力制定科学的决策规则和决策程序，规范行政权力. 和公示制度，为公众参与行政决策提供制度保障；完善专家咨询制度，保证专家. 正性；建立决策中有论证、执行中有监督、执行后有评价、决策失误有追究的全

完善行政绩效管理制度。行政绩效评价考核对于科学发展具有导向作用。应. 的综合评价体系，按照全面、协调、可持续的要求，把经济增长质量和效益、资. 明和生态文明建设、社会管理和公共服务、民生改善、民主法治、公平正义、综. 效考核的重要内容。同时，要保障人民群众参与行政绩效考核，把人民群众满意. 标准；健全和严格执行行政问责制度，对那些违背科学发展要求、造成严重损失. 任。

创新行政管理方式。这是建设为民、务实、高效、廉洁政府的重要环节，也. 科学发展能力的重要方面。应树立现代行政管理理念，善于运用市场机制、社会. 术，创新管理手段，推行电子政务，优化管理流程。把刚性管理与柔性管理结合. 柔性管理；把直接管理与间接管理结合起来，更加注重运用经济手段和服务手段. 与社会管理结合起来，更加注重关注民生的社会管理；把政府治理与社会治理结. 的社会治理。大力建设“阳光政府”，推进政务公开，扩大公开范围，保障公众. 权、表达权和监督权，创造条件让人民群众更好地了解政府、监督政府。

加强法治政府建设。依法行政是建设法治政府的必然要求，也是实现科学发. 善行政立法、执法和监督工作，加强行政程序制度建设，依法规范行政运作和行. 政；进一步把促进科学发展、保护人民合法权益作为行政立法工作的根本标准，. 法监督和检查，坚决克服行政执法中的违法违规现象；强化对行政行为的法律监. 人员自觉依法办事，确保推进科学发展的各项任务落到实处。

着力解决深化行政体制改革提出的新问题

深化行政体制改革任重道远，将贯穿改革开放和社会主义现代化建设的全. 义事业的不断推进，新的重大理论和实际问题将不断涌现，需要我们认真研究解.

科学制定实现行政体制改革总体目标的战略和策略。党的十七届二中全会通. 制改革的意见》提出了深化行政管理体制改革的总体目标，就是到2020年建立起. 义行政管理体制。实现这一总体目标，需要科学认识我国社会主义初级阶段的基. 社会主义行政管理体制的基本特征，准确把握行政体制改革的特点和规律，努力. 治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的要求，科学制定深化行政体制改. 确定深化行政体制改革的主要内容、策略方法和战略步骤。要坚持现实性和可能. 的紧迫感，抓住有利条件，把握有利时机，坚决果断地推进改革；又考虑推进改. 改革的难度和风险，注意处理好改革发展稳定的关系，积极稳妥地推出改革措施.

正确处理行政体制改革与其他改革的关系。行政体制改革涉及政治、经济、社会、文化、生态等各个领域，是一项系统工程。在深化行政体制改革的过程中，必须妥善处理好行政体制改革与其他改革的相互关系。一方面，行政领域的改革不能脱离其他领域的改革而孤立进行，行政领域的改革要以其他领域的改革为基础和前提；另一方面，行政领域的改革又不能脱离其他领域的改革而孤立进行，行政领域的改革要以其他领域的改革为基础和前提。要放在党和国家工作的大局中统筹谋划，使行政体制改革服从并服务于经济社会发展的大局，与经济体制改革相协调，与发展社会主义民主政治和建设法治国家相协调。要积极稳妥地推进行政体制改革，形成各方面体制改革良性互动、协调推进的局面。