

## 深圳经济特区党的建设回顾与思考

深圳经济特区建设发展的29年，是改革开放、锐意创新突飞猛进、社会沧桑巨变的29年，也是探索党建新路子、的29年。改革开放以来，深圳经济特区的发展成就，体现发展抓党建、抓好党建促发展的执政思路，体现着执政兴济特区成果的执政理念，体现着提高领导水平、创新党建精神，体现着深圳市各级党组织和广大党员执政能力建设成果，体现着党组织带领各方面力量推进跨越式发展的滨海特区党组织成功地走出了一条不搞“政治运动”，而靠改革创新路子，形成了比较完备的党内制度体系，使党内生活的有章可循，特区党的面貌发生了历史性变化。

### 一、改革开放以来深圳经济特区党的建设的主要成就

一切来自变革。30年循序而至的变革，犹如一条穿越道，承载的是人民，经历的是收获。30年间，繁荣一步步质极大丰富，生活极大改善，前进的信心和幸福感与日俱其中的人都曾亲历，都有感受。对于特区的党员干部，这受，更加深刻，也更难以忘怀。因为，在穿越历史中，深圳直走在率先的大路上。改革开放的伟大历程表明，特区的先是党的建设不停顿。深圳经济特区党的建设始终坚持实创新创新再创新，使中国特色社会主义事业在特区大地上机。

#### （一）深圳经济特区发展的历史是不断提高领导力以改革创新精神全面推进党的建设的历史

改革开放以来，特区的建设者们用改革的思路研究党新问题，用创新的办法破解党建难题，通过不断推进党的动党的工作与时俱进。这成为特区党的建设最大亮点。基本建设刚刚起步，特区党委就十分清醒地认识到，要建区，需要做许许多多的工作。而最重要的，是要把特区的1990年，市第一次党代会提出，把马克思主义同深圳的实承党的优良传统和开拓创新结合起来，切实抓好党的自身高特区党员队伍素质，增强党的战斗力和凝聚力。1995年会提出通过党的建设保持深圳特区的社会主义性质和发展党组织驾驭市场经济的能力，保证广大党员干部经受住市场经济的考验。2000年，市第三次党代会提出，按照“三想全面加强特区党的建设，把全市各级党组织真正建设成表”重要思想的富有战斗力的坚强集体。2005年，市第四提高党的执政能力与增强党的先进性为重点，全面推进党工程，为建设和谐深圳、效益深圳提供坚强的政治和组织深圳市委和各级党组织总揽全局，协调各方，成功地应发展难题，通过不懈努力，推进经济市场化、政治民主化，体现出了比较高的领导水平和执政水平。

#### （二）深圳经济特区发展的历史是不断加强“两新”作，推进和谐深圳建设的历史

深圳市“两新”组织是全市经济建设的主力军，所包超过全市经济总量的70%；“两新”组织是增加全市财政

贡献率达56%；“两新”组织是解决就业的主力军，全市达50多万家，从业人员500多万人，占全市从业人员的67%是高科技发展的主力军，高科技企业领域里90%以上的成和非公有制企业；“两新”组织是全市慈善事业的主力军，捐款救灾活动中，80%以上的善款都是“两新”组织所捐助。是党建工作的主力军，“两新”组织党员全口径统计约60%党员总量的四分之一多，而且全市最大的有17000多人的“两新”组织里。因此，加强党对“两新”组织的领导十分重要。深圳经济特区根据新时期党建工作的新要求，创造性地探索“两新”组织党建工作制度、管理模式及活动方式等方面：一是针对“两新”组织的特点，先后制定了20多个规范性文件，明确党组织的地位作用，党组织的组建、隶属关系，发展党员和党员党费收缴使用，党务工作力量配备等方面，提出了规范化的制度。党组织也在工作实践中建立了支部工作例会、党群联系会、民主评议党员和党员目标管理考核等制度，为“两新”组织建立了良好的制度环境；二是探索实行了六种党组织组建和管理模式：单位管理、属地管理、行业管理、挂靠管理、社区管理、三是积极在“两新”组织中开展“党建带工建、党工共建、党团共建”等活动，做到党组织和工会、共青团、妇联设置，工作互相支持，形成了党群共建、良性互动、资源格局。

（三）深圳经济特区发展的历史是不断加强党员队伍建设和跨越式发展提供了坚强有力的组织保障的历史

党的经济特区政策确定以后，党员干部队伍成了是否完成特区建设使命的决定性因素。29年来，深圳市委抓住领导班子建设这个关键，坚持“三个注重”。一是注重在实践中选拔推动中心工作、重点项目建设和破解难题、抓发展能力强轻有潜力的干部放到各级领导特别是主要领导岗位上。二是境中历练干部。不断加大干部交流力度，选派一大批优秀干部到艰苦地区、难点岗位及街道、居委会挂职，帮助他们在艰苦环境中经受锻炼和考验。三是注重多渠道培养干部，拓宽干部视野，实施以“自主性”、“菜单式”为主要特征的干部自选培训计划、“胜任力提升”等境外培训，积极探索“三站联动”培训新模式，成功举办了四期“深圳——井冈山——宁夏青年干部培训班。通过更贴近实际、更具针对性的教育培训，建设了一支总体上适应深圳改革开放和社会主义现代化建设的干部队伍。特区党的干部队伍建设取得的成绩和进步，为不断推进经济特区的伟大事业提供组织保证和人才保证。

（四）深圳经济特区发展的历史是不断创新党建工作机制、提高党组织的创造力、凝聚力和战斗力的历史

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。深圳把基层党建工作摆在突出位置，坚持分类指导、整体推进，落实责任制，在机关党建、事业单位党建、社区党建、国有企业党建、“两新”组织党建等方面探索新路子，总结新经验、新制度。如建立驻（挂）社区工作组工作制度、实行同富裕工程、举办“大家谈”活动、开展“一帮一”结对共建。通过互学习、交流、帮助搭建了平台，提供了基地。这些年，深圳目获得全省固本强基创新成果，全市有30个基层党建项目长效机制建设创新成果。这些创新成果的推广，又大大促进了党建工作的落实，增强了党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

以上从四个方面对改革开放以来深圳经济特区党的建设

成绩和进步进行了粗线条的梳理。当然，这种梳理没有也不年特区党的建设的丰富实践。从这些成绩和进步可以看到的不断推进，有力地推动了深圳改革发展伟大事业一个台阶迈向新高度，站在了今天的历史起点上。这29年是深圳不懈抓党的建设的29年，也是经济特区综合实力和人民生活29年。29年的成就，凸显了办好特区的事情关键在党，事业发展关键在于始终坚持、加强和改善党的领导。

## 二、改革开放以来深圳经济特区党的建设的基本经验

经验是人们对实践活动认识的概括和总结。一部人类是一部不断创造经验、总结经验、积累经验、运用经验的过程。建设的基本经验只有不断总结，才能推动经济特区的不断的过程既是一个回顾过去的过程，更是一个推陈出新的过程中，可以肯定成绩，指出不足，发现问题。一次总结，对特区党的建设的一次检验，对特区发展事业的一个促进。不利于指导和推动经济特区党的建设的不断深入。

### （一）牢牢抓住执行力这个重点，在加强执政能力探索

深圳市委坚持把执政能力建设作为特区党的先进性建设强调深圳作为一个大基层，加强执政能力建设的重点就是设。在全市干部队伍中掀起“责任风暴”、实施“治庸治全市上下的执行力。积极研究理清各层级的岗位职责，建确、层级清晰、具体量化的岗位责任体系；深圳在原有的基础上，拓展为党务公开、政务公开、法务公开、医务公开（站）务公开、企务公开，把与群众切身利益相关的事项坚持用公开的办法解决公开的问题，努力实现阳光管理、服务，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。执行大会个党员干部队伍面貌为之一变，责任心、事业心、执行大会治安整治、违法建筑清查、清理无牌无证经营等方面功显加大。

### （二）牢牢抓住基层基础这个根本，在加强基层组织建设上进行了成功探索

大力推进“固本强基”工程，积极推进固本强基项目建工作。连续多年在全市开展了“基层基础年”活动，推精力、财力“四力”向基层下沉，形成了关注基层、帮助的工作氛围。同时，按照以“片区建党”带“单位建党”实现党的组织和工作“两个全覆盖”。截至2007年9月，上非公有制企业中，已建立党组织4950家，组建率达98.了中央组织部和省委组织部关于在党的十七大召开前绝大公企业都要建立党组织的任务要求。

### （三）牢牢抓住制度和理论建设这个保障，在加强党建理论研究上进行了成功探索

市委始终强调坚持党的理论联系实际的学风，尊重基精神，突出制度建设、理论建设的保障作用，推动实践基和制度创新，使特区党的建设的感性认识理性化、零碎做法制度化，努力形成保持先进性的长效机制。市委始终克思主义理论特别是马克思主义中国化最新成果作为特区培训的中心内容，党的理论创新每前进一步、党的理论武步。可以说，这29年是深圳经济特区党的理论创新相当近代中国马克思主义大普及的时期，也是党的理论创新成果员和群众所学习、所掌握、所运用，理论成果变为巨大物

### （四）牢牢抓住建设群众满意工程这个目标，在力上进行了成功探索

改革开放以来，特区的党组织继承和发扬党在长期实践工作经验和优良传统，坚持人民是历史创造者的马克思主义分尊重人民群众的首创精神，不断改进新的历史条件下特作，学会在经济体制深刻变革中处理好效率与公平的关系面群众的积极性、主动性、创造性；在利益格局深刻调整的利益诉求，妥善协调和处理不同方面群众的利益关系；变化中寻找与群众交流沟通的共同语言，拉近与群众的思力做到亲民有真感情，爱民有真措施，利民有真成效，以成果取信于民，真正把党的温暖送到千家万户。近年来，织着力解决群众关注的热点难点问题，开展“访万户、送活动，解决群众实际困难10.7万余件。所有这些，使深圳织从人民群众中汲取了巨大的物质精神力量。这是深圳织领导深圳改革开放和社会主义现代化建设不断取得胜利

（五）牢牢抓住反腐倡廉和促进发展的“力度统一在以党的建设促工作、以工作巩固党的建设成果上进步

改革开放以来，深圳历届市委市政府始终高度重视反委坚持把反腐倡廉日常教育活动与经济社会发展工作全层做到反腐倡廉建设与推动发展“两不误、两促进”，把特的建设日常教育活动中焕发出的积极性、创造性引导到传来。深圳用29年的实践告诉人们：改革发展的力度有多大度就要有多大；行政权力运行到哪里，监察工作就开展到支出到哪里，审计工作就跟进到哪里；政府公共服务到哪覆盖到哪里。要保证特区的持续健康发展，就要继续坚持发展的“力度统一论”，要把加强反腐倡廉工作贯穿于深全过程。没有反腐倡廉的成功，就没有深圳特区改革发展

当年邓小平同志曾经说过：改革开放到底怎么样，要实到了应该认真总结的时候了。回顾过去，可以使我们认得肯定，哪些教训需要汲取，有利于我们沿着有中国特色一正确方向继续前进。深圳的探索和经验充分证明，中共区的重大决策是完全正确的。这不仅是推进贯彻落实科学会主义和谐社会，促进各项事业发展的重要战略举措，也的建设的伟大创举。其中蕴含的丰富实践成果、理论成果将在未来中国特色社会主义伟大事业和党的建设的进程中将对深圳建设中国特色社会主义示范市产生重要的推进作

### 三、进一步加强深圳经济特区党建工作的思考

29年励精图治，29年薪火相传，29年党的建设成果丰特区党的建设在取得巨大历史性成就的同时，也在改革发经验，留下了深刻的思考。

（一）进一步创新党建工作机制，推动深圳经济特发展

创新是党的建设不断取得新成就的动力，是党建工作区改革开放和现代化建设新形势、新任务、新需要的必然实践一再证明，只有不断地创新党建工作机制，以改革的设，才能应对社会转型与大环境的变化，才能使党建工作党的十七大倡导以改革创新的精神推进党的建设，不断关活力。创建党建工作新机制，就要按照十七大报告的精神轮跨越式发展的需要，进一步调动经济特区广大党员参与积极性，通过发展党内民主带动深圳民主政治建设，进一步投身跨越式发展的热情，进一步密切党组织与人民群众的

（二）进一步提高党建工作的实效，开创深圳经济新局面

在经济特区今后的发展中，要坚持党的领导不动摇，

作水平，提高各级党组织的运作效率，提高党建工作的实  
思路、创新机制，党建工作与经济社会各项工作紧密结合  
组织和党员领导干部领悟政策的能力、执行政策的能力，推  
工作再上新台阶。在当前形势下，特区各级党组织应该紧  
轮跨越式发展开展党建工作，引导党员干部和群众把思想  
学决策上来，统一到深圳新一轮跨越式发展中来，充分发  
力和战斗力。

（三）进一步引领和谐社会的构建，不断满足新开  
利益诉求

构建和谐深圳是当前深圳经济特区各级党组织的历史  
的党组织应在构建和谐深圳的实践中当好排头兵，创新思  
创新体制，积累新经验，发挥特区的示范作用。要在跨越  
上，以切实解决关系人民群众切身利益的问题为重点，在