



中国共产党历次全国代表大会

检索

返回首页

中国共产党第十六次全国代表大会

中国共产党第十五次全国代表大会

中国共产党第十四次全国代表大会

中国共产党第十三次全国代表大会

中国共产党第十二次全国代表大会

中国共产党第十一次全国代表大会

中国共产党第十次全国代表大会

中国共产党第九次全国代表大会

中国共产党第八次全国代表大会

中国共产党第七次全国代表大会

中国共产党第六次全国代表大会

中国共产党第五次全国代表大会

中国共产党第四次全国代表大会

中国共产党第三次全国代表大会

中国共产党第二次全国代表大会

中国共产党第一次全国代表大会

历次党代会 >> 第十四次（1992年10月12~18日） >> 第十

中共中央纪律检查委员会向党第十四次全国代表大会的工作

（1992年10月9日 中央纪律检查委员会第

【字号 大 中

党的十三大以来，中央纪律检查委员会和各级纪律检查委员会按照党章赋予的任务，履行保护、惩处、监督、教育的职能，维护党的纪律，促进改革开放和经济建设的深入发展。现将五年来的工作报告如下，请予审议。

五年来的主要工作

十一届三中全会以来，我们党以建设有中国特色社会主义为中心，成和发展了“一个中心、两个基本点”的基本路线，开创了我国党的十一届三中全会以后重建的中央纪委和各级纪委，在拨乱反正、治腐败等方面做了大量工作，为保证党的基本路线和各项方针政策的贯彻实施做出了重要贡献。党的十三大以来，在党中央的领导下，中央纪委和各级纪委认真贯彻执行党的基本路线贯彻执行的指导思想，以经济建设为中心，坚持改革开放，认真贯彻从严治党方针，大力加强党风和廉政建设。特别是学习贯彻邓小平同志南巡重要谈话和中央政治局全体会议精神，增强了党的纪律的自觉性，纪检工作出现了新局面。五年来，纪检工作在保证党的基本路线贯彻实施、维护党的纪律、促进改革开放和经济建设的深入发展方面发挥了重要作用。主要做了以下几方面工作：

一、支持保护改革开放，为经济建设服务

大力发展生产力是社会主义的根本任务。通过改革解放和发展生产力是社会主义的客观要求。中央纪委和各级纪委，始终把支持保护改革开放作为工作的立足点，积极探索为经济建设和改革开放服务的途径。

深入实际，了解经济建设和改革开放全局。各级纪委和广大纪检干部，牢固树立服务意识，积极投身经济建设和改革开放的实际，了解经济建设和改革开放中的问题，总结新经验；努力学习有关经济政策和现代化管理知识，提高做经济工作的本领；加强与经济部门的联系，与做经济工作的同志广泛接触，使纪检工作更好地为经济建设和改革开放服务。

明确违纪与非违纪的界限，保护党员干部改革开放的积极性和创造性，各级纪委普遍制定了纪检工作为经济建设服务、促进改革开放的政策界限，积极会同有关部门研究和明确了一些政策界限，使广大党员干部进一步放开手脚，大胆改革。各级纪委从关心和爱护党员干部出发，对受到错告和诬告的，进行了耐心帮助；对受到错告和诬告的，在查清事实后严肃处理。据不完全统计，五年来为7.7万多名被检举失实的党员干部进行了澄清。

加强企业党风党纪建设，推动企业经济发展。中央纪委加强深入调查的基础上，制定了《关于全民所有制工业企业纪律检查和企业纪检工作座谈会》，对保证《企业法》的贯彻实施，搞好企业的发展，起了积极作用。各级纪委围绕搞好国营大中型企业，对党风党纪方面的问题，进行了大量的调查，积极主动地向党委提出风正、管理严、效益好的企业的经验。近几年来，许多地方纪委不准影响企业经营和发展的非经济因素，协助主管部门调整领导班底，堵塞漏洞，解决经营思想、经营作风上存在的问题。据统计正常亏损企业1.5万多家，协助调整企业班子1.08万多个，处分党员1.86万多人，挽回经济损失22.03亿多元。

排除干扰，为改革开放和经济建设创造良好环境。各级纪委和经济建设方面政策的贯彻执行情况，在促进落实上做了大量工作。各种不正之风，查处经济领域的违法乱纪问题，对钻改革空子中等违纪违法的党员进行严肃处理，为城乡经济的发展和改革的顺利进行。各级纪委还积极参与治理经济环境，整顿经济秩序，配合有关部门，对经济领域的问题进行了清理，为完善市场机制，发展商品经济，创造了有利条件。

二、严肃党的政治纪律，坚决维护党的团结和统一

中央纪委和各级纪委坚持和维护四项基本原则，旗帜鲜明地反对“左”和右的干扰，坚决反对和纠正有令不行、有禁不止，又违的现象，在维护全党的团结，保证全局稳定和党的基本路线贯彻执行方面，发挥了重要作用。五年来，在全党深入开展了遵守和维护党的政治纪律的教育，对违反政治纪律的案件，处分违犯政治纪律的党员13254人，其中县团级干部9人。

在1989年春夏之交的政治风波中，中央纪委和各级纪委坚持党的性和组织纪律性，坚决拥护党中央的决策，紧密团结在党中央周围。中央纪委及时向全党发出了《关于严明党的纪律，维护党的团结和统一》的通知，对全党提出了要求，对于保证各级党组织和全体共产党员遵守党的纪律，保持全党在思想上、政治上、行动上的一致，起到了重要作用。

在中央领导下，中央纪委和各级纪委会同组织部门就动乱和反党反社会主义的极少数严重违犯政治纪律的党员，严格按照政策进行严肃处理，维护了党的团结统一。

三、严肃查处违纪案件，坚决惩治腐败

这些年来，党内违纪案件呈上升趋势，党员领导干部违纪违法，经济方面违纪违法，道德败坏、腐化堕落等问题比较突出，特别是大案要案，作为从严治党、惩治腐败的重要措施来抓。各级纪委在查处违纪案件，侵犯国家和群众利益的严重以权谋私案件，清除了一批腐败分子。五年来，各级纪检监察机关共查处党内违纪案件733543人，其中开除党籍154289人，由党内警告、严重警告、记过、记大过、降级、撤职、留党察看、开除党籍等处分党员42416人。在受处分的党员干部中，县团级16108人，处级以上干部110人。

在执纪办案中，紧紧依靠党组织，依靠群众，排除各种阻力，特别是涉及党员领导干部的案件，以及违纪金额巨大、团伙作案、干扰办案的问题，中央纪委制定了《关于对妨碍违纪案件查处的规定》，对严肃执纪起到了重要作用。各级纪委与执法监督部门密切配合，

求是的原则，严格按照事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、程序合法、手续完备的要求，提高了办案质量和效率。

为了搞好案件检查，加强群众监督，深入揭露党内消极腐败现象，开展信访工作。五年来，全国纪检系统共处理群众来信来访724.1万件次，干部不正之风和违纪违法问题的275.2万件次，申诉27.1万件次。通过信访工作，解核查了大量党风方面存在的问题，获得了一批党员违纪违法事实的问题，从而发挥了党内外群众的监督作用。

四、认真纠正党内不正之风，解决群众反映强烈的问题

各级纪委在大力提倡党的优良作风的同时，积极协助党委，坚决反对和纠正形式主义和以权谋私等各种不正之风。在党委领导下，各级纪委从实际出发，从办实事入手，对那些带有倾向性的严重影响党的形象和威信的问题进行了清理和整顿，取得明显成效。1990年以来，在全国范围内清理纠正乱建私房、用公款超标准装修住房等问题。据统计，全国共清退私房1.5亿平方米，退、罚款6.5亿元，受经济处罚的8.4万多人，受纪律处分的1.2万人。各级纪委重点清理纠正乱摊派、乱收费、乱罚款和吃拿卡要、弄权营私、比较强烈的利用职权用公款送子女上学，用公款游山玩水、大吃大喝、财务管理混乱等问题，不同程度地得到了纠正。各级纪委还协助党委，进行巡视和检查，总结交流经验，针对存在问题提出整改措施，督促有关部门决定的贯彻落实。

在党风和廉政建设中，各级党委、纪委努力加强制度建设，建立健全了党内法规制度、民主生活会制度和党政领导干部廉洁从政制度，实行了“公开办事规则、公开办事结果、接受群众监督”等制度，使党风和廉政建设在制度约束和群众的监督之下。

五、加强党纪条规建设，深入开展纪律教育

中央纪委为了适应改革开放形势下从严治党、严肃执纪的要求，把建立和完善党内法规作为党的纪律建设的重要内容，逐步走上了制度化、规范化、科学化的轨道，把建立和完善党内法规作为党的纪律建设的重要内容。根据党员违纪状况、发展趋势以及执纪中亟待解决的问题，在调查研究的基础上，先后制定了党员严重官僚主义、经济方面违纪违法、道德等8个方面的党纪处分条例、规定和案件检查、案件审理性条例。这些条规的颁布和实施，进一步明确了党组织和党员必须遵守的纪律，使纪律建设有了明确的依据，进一步明确了党组织和党员必须遵守的纪律，使纪律建设有了明确的依据，进一步明确了党组织和党员必须遵守的纪律，使纪律建设有了明确的依据。同时，还制定了12个有关纪检工作的制度和规定，使纪检工作有了明确的依据。这些党纪条规的制定，是多年来纪律检查工作经验的总结，是《中国共产党纪律处分条例》有关党的纪律规定的具体化，是新时期纪检工作的基础。

为加强纪律教育工作，中央纪委于1990年下发了《党内法规制定程序暂行条例（试行）》，进一步明确了对党的组织和党员进行党风党纪教育这个《纲要》的过程中，既配合有关部门进行了党的基本知识教育，又紧密结合纪检工作实际，突出抓了党的优良传统作风、党的纪律、党的组织原则等内容的教育，在全党开展了以党章、《准则》和党纪条规为重点的纪律教育。各级党委、纪委广泛深入地宣传党的纪律知识和条规内容，组织教育面达百分之八十以上。各地将已颁布的各项条例、规定汇编成册，发至基层支部和党员，并采取多种形式和办法，开展生动活泼的纪律教育，增强了党性观念和纪律观念，提高了遵守和维护党的纪律的自觉性。

六、加强纪检组织建设，提高干部队伍素质

原则，不讲党性，怕得罪人，有的从局部和小团体利益出发，又题，姑息迁就，大事化小，小事化了，助长了不正之风和违纪的严肃性，必须增强全党的纪律观念，克服个人主义、本位主义党的纪律，关键是对领导机关、领导干部要严，真正做到纪律面前越高、权力越大，越要带头遵守纪律。任何人违犯了纪律，都

在改革开放的新形势下，维护党的纪律的严肃性，必须正确律的关系。为加快经济发展，必须鼓励广大党员干部解放思想，取，并把改革创新精神同纪律观念统一起来，坚决地、创造性地同时又能自觉地维护和遵守党的纪律。对改革开放中出现的问題稳妥处理。对一时拿不准的事情，可以看一看，深入进行研究，

三、必须抓住密切党群关系这个根本问题，坚定不

廉政建设

党风问题，归根到底，是能否保持党的先进性、保持党与群众正，腐败不除，就会从根本上损害党同人民群众的关系，也必然定。

几年来，各级纪检机关对那些损害党的形象，影响党群关系加以纠正。特别是在党的十三届六中全会作出《关于加强党同群众纪检机关在党委的领导下，从本地区、本部门的实际出发，认真求做到办一件，成一件，巩固一件。对涉及面广或已成风的问题中时间，集中力量，实行集中整顿、专项清理，在较短的时间内热点问题作为纠风的重点，进行清理和整顿，既反映了群众参与，把问题搞深透，这是新形势下党风和廉政建设走群众路线的

党风和廉政建设要取得成效，关键在于党委重视，做到坚决抓，同时还在于领导机关、领导干部的表率作用。一些地方风气领导干部自身不正或解决不力有直接关系。尤其是有的领导干部坏了一些干部。因此，必须坚持领导带头，逐级负责，既要有才真抓实干，知难而进，一件件地抓落实，党风和廉政建设才能抓

搞好党风，反对腐败，必须坚持“一要坚决、二要持久”自决紧迫问题，取得人民群众看得见的效果；又要坚持常抓不懈，治本、阶段性与连续性的关系，坚决而持久地搞好党风和廉政建

四、必须全面履行“保护、惩处、监督、教育”四项水平

中央纪委提出，纪检机关应该依照党章规定，履行“保护、能。只有全面履行四项职能，才能从整体上提高纪检工作水平，关的任务。

全面履行四项职能，必须把握各项职能之间的辩证关系。各职能相辅相成，是不可分割的统一体。在把查处违纪案件作为必须使保护、惩处、监督、教育有机地结合起来。既要严肃执行纪律权利和合法权益，保护党员在四化建设中的积极性和创造性。且严肃查处的同时，也要依照党章保护他们应享有的民主权利，并“人”的方针，重在教育人、挽救人。既要集中力量查处党内违纪上，通过教育、监督和制度规范，防微杜渐，尽可能把问题解

职能，把纠正党内不正之风与弘扬正气结合起来，克服消极因素，从整体上维护党的纪律，发扬党内民主，促进党内生活正常化，努力。

全面履行四项职能，必须紧密结合改革开放和经济建设的任务。坚持做到，凡是有利于促进生产力发展的，就积极支持、发展的，就坚决制止和严肃查处。各级纪委在履行职能过程中，纪检工作发挥了支持、保护改革开放和经济建设发展的重要作用，

全面履行四项职能，还必须加强与党内外有关部门的联系和同党委的组织、宣传部门，国家的司法机关，政府的监察、审计部门，形成合力，在保护、惩处、监督、教育等方面发挥整体效能。

今后工作的建议

坚定不移地贯彻党的基本路线，进一步解放思想，把握有利时机，加快改革开放步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利，是全党全国各族人民的共同任务，对党的建设提出了更高的要求，也要求纪检工作为建设做出新的贡献。

一、深入进行党风和廉政建设，保证党的基本路线

各级党委和纪委要牢固树立纪律检查工作必须保证党的基本路线的自觉性和坚定性，增强以经济建设为中心，紧紧围绕这个中心来进行。在实际工作中要始终坚持“两手抓”的方针，一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，要警惕右，但主要是防止“左”，要防止“左”的干扰。

认真贯彻落实党中央关于加强党风和廉政建设的各项决定和部署，坚决克服党内消极腐败现象。以党政机关和党员领导干部为重点，反对形式主义、官僚主义、以权谋私、挥霍浪费以及在干部人事工作上的不正之风。切实加强企事业单位和农村基层党组织的党风党纪教育。

坚持从严治党的方针，始终把查处违纪案件作为严肃党纪的突破口，重点查处违背党的基本路线，反对四项基本原则，抵制和对抗改革开放措施实施的案件；查处贪污盗窃、索贿受贿、严重以权谋私案件；查处道德败坏、腐化堕落等案件，严明党的纪律，坚决清除腐败。

深入开展党章、《准则》和有关党纪条规的教育，增强党员遵守纪律的自觉性和抵御歪风邪气的能力。加强制度建设，健全党内监督制度，建立和完善防范以权谋私等行为的制约机制，进一步抓好领导干部廉洁自律、两条靠教育、靠法制搞好党风和廉政建设的路子。加强党内监督，自上而下，以及党委内部的监督制度，拓宽党内外监督渠道，发挥舆论监督的作用。各级领导干部要增强接受监督的意识，欢迎来自各方面的监督，健全党内民主生活，保护党员的民主权利。对侵犯党员民主权利，打击报复或诬告陷害的人和事，必须严肃查处。

二、适应新形势要求，不断提高纪检工作水平

随着改革开放的深入发展，纪检工作面临着新的形势。各级领导干部要认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装自己，进一步解放