



中国共产党历次全国代表大会

检索

返回首页

中国共产党第十六次全国代表大会

中国共产党第十五次全国代表大会

中国共产党第十四次全国代表大会

中国共产党第十三次全国代表大会

中国共产党第十二次全国代表大会

中国共产党第十一次全国代表大会

中国共产党第十次全国代表大会

中国共产党第九次全国代表大会

中国共产党第八次全国代表大会

中国共产党第七次全国代表大会

中国共产党第六次全国代表大会

中国共产党第五次全国代表大会

中国共产党第四次全国代表大会

中国共产党第三次全国代表大会

中国共产党第二次全国代表大会

中国共产党第一次全国代表大会

历次党代会 >> 第十二次（1982年9月1~11日） >> 七中

关于党政分开

——在十二届七中全会预备会上讲话的
(一九八七年十月十四日)

【字号 大 中

这里，我想着重谈一下党政分开的问题。因为这是政治体制

这次全会审议的文件中，《十三大报告》有这个内容，《正个内容。政治体制改革，首先是领导体制改革。党政不分、以治体制改革都无从展开。在全会讨论两个文件之前，我想作几点

现在许多社会主义国家都在讲政治体制改革。所有搞政治例外地都提出要克服党政不分的弊端，要充分发挥政权机关的作党政分开是个大的潮流。这项改革，非搞不可，或迟或早，总得在党政不分的程度上，在社会主义国家中，我们是搞得比较严重地方各级的情况不说，至少在基层，在企业事业单位中，其他社行政首长负责制，企事业单位的党委则同我们的机关党委差不多们，除了在解放初期，在东北和其他某些地区，曾经在很短暂时以外，从五十年代后期起，一直是强调党委对企事业单位的一元体制作为拥护还是反对党的领导的标志之一。每搞一次运动，党委包揽了许多行政事务，并且相应地建立了相当庞大的办事机构以，对我们的同志来说，从一元化领导到党政分开，这个弯是拐够的估计和充分的思想准备。

现在提出党政分开，这是我们党的领导体制的一大改革。等几个层次的内容。（1）党中央，要对各方面工作实行政治领和内政、外交、经济、国防等重大决策方面实行领导，并向中（2）省、市、县各级地方党委，应在执行党中央统一路线和区实行政治领导，具体规定了五条职责。*（3）乡镇一级的党一级关系理顺后再加考虑。（4）企业党委，一律起监督保证行政首长负责制的执行，逐步转变职能，起监督保证作用。看来，中央并没有什么与政府对口的工业部、财贸部、文教部等，今后逐步撤销，国务院提请政治局或政治局常委决策的议题不再经意改进领导方式、工作方法。地方各级，过去设立了一些与政府工业书记、农业书记、财贸常委、文教常委等等，包揽政府的工作量就比中央大。但是，既然中央一级可以实行党政分开，开的理由。问题在于基层，过去配了那么多的专职党务干部，过来，就得有很坚决的态度，做很多深入细致的思想工作和组织一切的老习惯、老传统。在步骤上，企业党委应该坚决地、主动面来，以配合经济体制改革，保证厂长负责制和经理负责制的川摇摇；学校、研究所党委的职能转变，步子应该稳妥，但方向也

我们许多同志在党政分开问题上之所以存有某些顾虑，一个好处没有多少体会。好处讲多了，顾虑就会减少。希望大家在在处。我在这里也着重讲一下党政分开的好处。我想至少可以讲四

第一，党政不分不是提高或加强了党的领导，而是降低、削弱真正提高并加强党的领导，才能真正提高党的政治领导的水平。情，是把自己降低到被领导者的地位。党委包揽政府事务，就抓务，就把自己变成了企业。党是政治领导者，应当做政治领导自批条子，这些都应该是政府部门的日常事务，党委直接出面干预而且也使自已放弃了自己应起的作用。领导，一定要很冷静，言事务堆里。成天陷在琐细的事务之中，不可能真正成为好的领导题。有人认为把工作交给政府不放心，怕抓不好，这也不符合委书记，明天当市长，不是照样抓了工作？如果书记不管具体事务倒是更高的解决问题的能力。屁股坐在具体事务堆上，看问题是

第二，党政不分使党顾不上抓党的建设，党政分开才能真正党建设好，党委就应该把自身的建设提到议事日程上来，就干扰。别的方面的工作，有政府，有人大，有各种社会团体、经济他们的作用充分发挥出来。但是，党的工作、党的思想建设和组各种组织无法替代。在执政的条件下，在改革、开放的条件下，起领导社会主义现代化建设的伟大任务，如何使我们党经得起如何使党在群众中具有崇高的威望和强大的凝聚力和感召力，这思想建设和组织建设，党的群众工作，必须由各级党委亲自抓，“种了别人的地，荒了自己的田”。

第三，党政不分使党委处于行政工作第一线，甚至成为矛盾使党处在超脱的、驾驭矛盾和总揽全局的地位，从而发挥“协调社会内部，不是“铁板一块”，各种社会成员当然具有共同的和利益。有矛盾，就要协调。政府固然要协调各种利益、各种矛盾地方党委的五条职责中，就有一条叫做“协调本地区各种组织的工作，又包办了各种经济文化组织的工作，什么都是党委自己成了当事人的一方，毫无回旋余地，实际上使自己丧失了本来压

第四，党政不分使党委自己成了执行者，党政分开才能使提高效率，必须强化行政系统，但也唯其如此，必须加强监督。揽了行政工作，就失掉了监督行政的资格。在我们各级领导机一项十分重要的任务。党委包办行政工作，自己就会成为滋长官作以后，党委不管日常行政工作，就能使自己真正成为同官僚主义

我就讲这四条道理。这四条道理，都说明了一点：党政分开党的领导作用，为了使党委具有协调各方和监督行政的作用，建设，都必须实行党政职能分开。至于具体的形式、方法，那具探索。干部配备，那是根据党政工作的具体特点如何适当调整自的理由。如果从上到下，大家都认识到党政必须分开的道理，者变，党政分开是可以较为顺利而又平稳地付诸实施的。这个问题他各项措施也就能较为顺利而又平稳地逐步展开。这个问题重视。

当然，对党政不分这种状况，要作历史的分析，不能简单在