



国家精品课程

中南大学

行政伦理学

Administrative Ethics of Central South University

精品课程

首页

课程介绍

教学内容

教学录像

教师队伍

习题导航

附件材料

师生交流

您的当前位置: 首页>>习题导航>>试题库

习题练习

案例分析

作业批改

试题库

在线考试

试题库

行政伦理学试题-5

一 名词解释（每题5分，共20分）

“爱国主义道德悖论”

政府功利权能观

政府行为

权力滥用

二 简答题（每题5分，共20分）

1. 在传统行政伦理中“忠”作为一种规范主要表现在哪些方面？

2. 当代国外行政伦理有哪些理论热点？

3. 政府权能必须遵循伦理价值原则有哪些？

4. 建立诚信政府包含哪些要求？

三 论述题崩离析（每题15分，共30分）

1. 为什么说“民无信不立”，一个政府要取信于民，从而实现自己的运作，没有信用是难以达到的？

2. 培根认为：“一次不公的判断比多次不平举动为祸犹烈，因为这些不平的举动不过弄脏了水流，而不公的判断则把水源弄坏了。”试结合相关知识就培根的这一表述进行评析。

四 案例分析（30分，请运用行政伦理学的基本理论对案例进行分析，两个案例任选其一进行分析）

案例一：

....

案例二：

“为民医生”痛揭潜规则

一、案例描述：

2005年2月17日，胡卫民度过了41岁的生日。他唏里呼噜地吃着一碗长寿面，面是一位当小学教师的朋友做的，放了一大一小两个土鸡蛋。

胡卫民在朋友面前承认，在与所供职医院的斗争中，他“阶段性”地失败了。

2月4日，他所举报的“问题院长”杨志毅，在试用三年后，“出人意料”地得到了正式任命。

“这是一个信号，以前还支持同情我的人，现在都不敢说话了。”

朋友两口子劝他：“卫民，别光跟面过不去啊，把鸡蛋也吃了。”

胡卫民推开碗：“吃不下啊，噎得慌。”

“唐?吉诃德医生”

“在一个潜规则大行其道的行业，我们太需要出现一个胡卫民，出现一个唐?吉诃德式的英雄。”

胡卫民连续失眠两个多月了，每天只是在清晨的时候囫圇一觉，伴随着轻微的头疼。

2004年12月9日，他向医院提出了辞职。

2004年12月16日，《光明日报》A4版发表了一篇记者唐湘岳采写的报道《他为何离开这家医院》。

这篇大约2000字的报道，前半部分介绍了胡卫民这些年的事迹和处境：7年里每周下社区服务，月月搞科普讲座；为全市生活不能自理的患者提供义务上门服务；建立了6000多人的高血压社区防治网络，自费建设中国高血压患者之家网站。但院里领导却要调他到工会工作——对一个医生这意味着什么是显而易见的——原因是他在医院里开出的药品费、检查费和住院证都比别人少许多，完不成经济指标。报道的后半部分公开了医院有关开单提成、乱收费、虚高药价的医疗腐败。

“就像一块大石头砸进了沸腾的老汤锅里。”一个搞时评的说，“本来大家就对医疗行业充满微词，现在终于有一个医生站出来了，从内部捅开了医疗腐败的盖子。事情没法不搞大。”事情真的搞大了，不但全国主要媒体都发表了从各个角度解剖这件事情的时评，新华社、中央电视台等多家媒体的记者也都先后赶到了娄底。事情的重心逐渐转移到调查院长杨志毅和娄底中心医院的医疗腐败内幕。胡卫民的个人辞职演化成了“胡卫民事件”。

“在一个潜规则大行其道的行业，我们太需要出现一个胡卫民，出现一个唐吉珂德式的英雄。因为他的存在，可以提示我们改良现行医疗体制弊病的必要和迫切”《潇湘晨报》评论员杨耕身如此评论胡卫民事件。

“改革派院长”初上任

“我还在想，这下，我们医院有大希望了。”

与很多人的想象不同，不少熟悉胡为民的人都认为，胡是个很老实和内向的人。“胡卫民事件是被激出来的，逼出来的。”他的一位同事说。

这个事件的另一主角杨志毅，于2001年11月，在娄底市委组织部组织的公开招聘中胜出，就任娄底市中心医院院长，他此前的职务是怀化市人民医院院长助理。

胡和杨的矛盾并非一开始就存在，竞聘成功后，一位市委副书记告诉杨志毅，你们院有个青年医生胡卫民，这些年一直在社区做科普和心脑血管病的防治，做得很不错。杨志毅听了，很感兴趣，去医院上任之前，特意约他出来，到一家茶楼喝茶。

对即将开展工作的新环境，杨志毅是通过胡卫民了解的，胡卫民坦率地说，院内“水”很深，关系很复杂。1998年之前，胡卫民只是娄底市中心医院一个最普通的医生，1998年之后，他想“做点事儿”，开始搞免费诊疗，义务咨询，下社区科普、服务。有了一些名气，也抢走了其他科室的病人，就不断受到打击和排挤，医院安排他到心血管病房工作，病房负责人就是不同意，还把他踢成了阳痿。胡卫民的婚姻也因此破裂。

分手的时候，杨志毅握着胡卫民的手说：“卫民，好好干吧，咱俩也好好相处，工作中需要什么支持，你就找我。”

胡卫民对杨志毅的第一印象良好，“他讲了很多设想，说话的方式也很能鼓舞人。回家的路上，我还在想，这下，我们医院有大希望了。”

两天之后，杨志毅走马上任，面对全院职工发表了慷慨激昂的就职演讲，要建房子，改变现在的诊疗条件。要增加职工的收入，要进行大刀阔斧的改革，能者上，无能者下。在杨志毅的恢弘设想中，有一条把大家都震住了：要在医院的屋顶修建飞机场，让接送危急病人的小型直升机可以直接起落。

杨志毅很快挨了当头一棒，一些院里的老领导和老专家说他“纯粹是异想天开”，“全国还没有一家医院有小型直升设备，咱娄底这么一个小地区医院能行？”

但胡卫民并不认为杨志毅当年的想法是“空想”，而视之作为一种“可贵的理想主义”。

“杨院长上任之后很勤政的，每天晚上都要到急诊大楼去转一圈。”一位院内人士说。

杨志毅新官上任，急于要改变人浮于事、在其位不谋其政的现状，重能力，重业绩的改革方案，加上他处理问题的一些方式偏激，也曾经遭遇阻力，而这时候，胡为民都是他的同情者。

拧不到一起的价值观

“其实你俩本来就是两列背道而驰的火车，只能越跑越远，不可能再有交叉。”

杨志毅上任的第六个月，胡卫民心脑血管门诊的牌子又被人砸了。

他拎着破烂的牌子去找杨志毅，“杨院长，你看院内有人嫉妒我排挤我，总砸我的牌子。”

杨志毅说：“卫民，我知道你为老百姓做了不少事，很不容易。院内可能有些人不理解，这也需要时间。”

两天之后，胡卫民在垃圾桶里看到了牌子。

“我们的分歧逐渐开始了，杨志毅急着要效益，要当院长的政绩，我坚持尽量少让老百姓花钱，这是两种不同的价值观。”胡卫民说。

胡为民的生存环境不仅没有改善，反而越来越差。“他提拔了一个一直对我有成见的副院长，还重用了把我踢成阳痿的那个副主任。可能杨志毅认为他们可以为医院带来更大效益吧。”

胡卫民的一个朋友说：“其实你俩本来就是两列背道而驰的火车，只能越跑越远，不可能再有交叉。”胡卫民的心脑血管办公室三个人的编制被削减成了一个人，胡卫民只好自己每月300元聘请了一个助手。他的办公室和二手的586电脑还是沿用从前的，杨志毅答应配备给他的一套两台医疗设备也迟迟不能到位，他的门诊牌子接连被砸了16次，无论是医院组织的对外宣传，还是内部评优他都榜上无名，甚至连口头的表扬都没有。

但是，2002年12月12日，娄底市中心医院的一次“内乱”，胡并没有参加。那次14位原院级领导和老专家及88位各科室负责人、群众代表上书市委，举报杨志毅政治思想、经济和工作作风的种种问题。

“我是个与人为善的人，再说当时我对杨志毅的承诺还抱有最后一丝希望。”

2002年11月，杨志毅试用满一年，这一年的收入比上一年增长了2000万，但在年底的院内民主测评中，得到了42%的反对票（一说是50%多，此民主测评结果未公布），处于观望的胡卫民投了弃权票。娄底市委市政府的领导认为杨志毅一年来业绩还是很突出，决定延长试用一年。

矛盾全面爆发

“我由一个农村孩子成了体面的医生，没有人比我更珍惜这份工作，但我不愿再忍受良心和单位处境的双重煎熬。”

2003年1月1日，杨志毅主导的一个名为《2003年经济管理方案实施细则》的规定出台了。

按照这个规定，开药、做检查、收治住院病人都与医生个人和收入直接挂钩，有种种提成回扣可拿。例如：点名会诊费奖励35%，光子刀每次150元、支架置入每次300元、磁共振每单20元、住院证每单20元。细则还规定：临床科室的西药、成药开单提成，个人2%，科室4%；中草药提成，个人5%，科室5%。

这个规定让胡卫民心生警惕，视之为“竭泽而渔，杀鸡取卵”。“你自己腐败，但你不能逼着别人也必须腐败。这违背了医生起码的职业道德，也违背了卫生部的规定。如此搞下去，医院表面繁荣，但不可能可持续发展，病人一次被宰，下次谁来？”胡和杨真正的裂痕出现了。

胡为民依然我行我素，坚持开小处方，开常用药，能不收治住院的尽量不收治，新的管理制度出台后，胡卫民的奖金一直在两三百元间浮动。“卫民啊，你要支持我的工作啊，你收治的病人那么少，你开的药那么少，医疗为民没有错，但医院和医生也要吃饭啊。”杨志毅婉转批评他。

2003年3月15日，消费者权益日。杨志毅找胡卫民谈话：“听说你多才多艺，很适合搞工会工作，去工会工作算了。”

胡卫民一怔，“你当初不是说支持我的工作吗？你知道我热爱现在做的这些，怎么又要调我去工会？”

“你现在的心脑血管门诊只有社会效益，没有经济效益，到工会工作一样可以做有利社会的事啊。”

胡卫民明白了，杨志毅看着他年门诊6000人的巨大数字，却没收几个病人住院，急了。

2003年6月25日，胡卫民成为湖南省惟一的科普典型上报全国，新华社等20多家媒体对他进行了集体采访。杨志毅称之为“出风头”、“不务正业”。第二天，湖南卫视、湖南日报要深入采访，医院拒绝接待。

“他们怕我抢走更多的病人。”胡卫民感觉到了现实的压力。“有几次，我提起了笔，想开些进口药，多开些住院证。这样，我在医院绝对吃得开。但那笔太沉重了，实在下不去手。娄底是全国贫困市，老百姓看病的每一分钱都是救命钱。”

2004年1月，市政协换届，杨志毅一人强行否决了胡卫民连任政协委员，胡解释说：“说我乱讲，因为在市政协会议上我曾经呼吁整治医德医风。”后来在市委、市政府、市委组织部、市委统战部的协调下，胡卫民得以连任。

2004年6月，胡卫民突然被安排到病房从事与心血管防治无关的事务性工作。

一星期后，胡卫民去找杨志毅要求继续回门诊，继续从事科普和防治，这是两人最后的一次正式谈话。杨志毅发了脾气：“当年你要去病房，人家不同意，还把你踢伤。我现在满足你要求，你还不满意。你要我怎么伺候你？”

胡卫民第一次发火了：“你这是支持我还是拆我的台，现在我的门诊、科普和防治做大了，你知道不知道我把它们看得比我的生命还重要？当年你信誓旦旦支持我，答应和设备3年都没到位，你连基本的信用都不讲？你眼里除了经济效益还有什么？”

2004年7月，市委组织部到医院搞民主测评，胡卫民向组织反映了医院只看重病人口袋，开单提成，虚高药价等违纪现象。两天后，收到了电话，说“医院的事儿你不要管，否则，小心脑袋”。没几天，他的儿子在街上也被人勒住了脖子恐吓。

2004年11月，他申请了3年的医疗设备终于到位了，总价16万，没想到厂家给了5000元的回扣，并说这只是部分，其余等医院全部款付清之后再给，之前一直是如此操作的。胡卫民将已给的回扣上缴检察院反贪局，并报了案。

他悄悄地将儿子送到了前妻那里，决心拼着医生不做了，也要捅开医疗腐败的盖子。“除了辞职，你还有什么道路呢？我由一个农村孩子成了体面的医生，没有人比我更珍惜这份工作，但我不愿再忍受良心和单位处境的双重煎熬。”

胡为民辞职之后

在外界挽留胡为民的热烈呼吁声中，娄底市中心医院却开始了针对胡和胡的“幕后黑手”的调查。

2004年12月6日，胡卫民向院方提出了辞职。

一年前在科普先进报道中认识了胡卫民的《光明日报》记者唐湘岳闻讯后赶到了娄底，采写出了《他为何离开这家医院》发表于12月16日的《光明日报》。同时将胡卫民的一封长信以内参的形式上报中央有关领导。国务院副总理、卫生部部长吴仪，中纪委书记吴官正很快做了批示。

看到《光明日报》的报道后，之前一直比较关注胡卫民的市委书记蔡力峰指示医院一定要想办法留住胡卫民，这么优秀的医生不能走，并多次与他长谈。

新华网也发起了“胡卫民，该怎样把你留下？”的专题讨论。

娄底市中心医院用另一种方式表达了留住胡卫民的坚决。

12月22日，医院召开了党政领导扩大会议。杨志毅拍着桌子说：“胡卫民要走，我们坚决留他。他为医院形象造成了那么大的损失，要把损失挽回了才能走。胡卫民的行为肯定不是个人行为，要立即展开调查，对参与者、组织者、泄密者、策划者一并处理。”

于是，在外界挽留胡为民的热烈呼吁声中，娄底市中心医院却开始了针对胡和胡的幕后黑手的调查。杨志毅指定了由医院党委副书记、纪委副书记、工会主席、办公室负责人、各支部书记等组成的调查组，“幕后黑手”最后锁定在医院纪委书记刘雍凡身上，院方怀疑胡卫民之前向媒体公布的一些文件和材料就是由他提供的。

2005年1月20日，事情陡起波澜。《潇湘晨报》、新华社当天相继报道了胡卫民事件。在收到国务院、中央纪委领导批示后，湖南省政府督察室、湖南省卫生厅组成的调查组，也将于21日到达娄底。20日的晚上，杨志毅紧急召开了100多人的会议，刘雍凡因内弟在老家结婚，没有参加。杨志毅在会上说新闻报道都是一派胡言，现在事情的实质是有三个人要搞垮我们医院，一个是胡卫民；一个是我们医院班子的成员，他今天故意没参加；一个是卫生局的领导。

有意思的是，对于杨认为的要“搞垮”医院的第三人究竟是谁？记者却在胡卫民和刘雍凡那得到了不同的答案，胡卫民认为应该指的是A局长，因为他在接受媒体采访的时候，曾经支持过胡卫民。刘雍凡则坚定地认为指的是B局长，因为他和杨志毅的矛盾更深。

刘雍凡说和胡卫民并不熟悉，“现在很多人为了转移矛盾，先是说胡卫民性格怪异，后是说纯属个人恩怨，现在又说是在利用胡卫民。这都是避重就轻、大事化小的常用伎俩，我支持胡卫民，不是我们医院领导班子不团结不协调，而是是与非、对与错、反腐败与腐败的斗争。”

记者到娄底市卫生局、娄底市委采访，又电话采访省纪委、省卫生厅，得到的答复都是，省政府的调查组在调查这件事，要看他们的调查结果。

刘雍凡介绍说，现在大家都在等上级机关的调查结果。但调查其实受到了很大的干扰。他曾经向调查组汇报过调查组到的前一天召开过100多人的大会，调查组对此事毫不知情。调查组想调阅前一晚上大会的会议记录，发现会议没有做记录。

刘雍凡说，调查组前期调查，人选都是杨志毅指定的，后来调查组及时发现了问题，改由院里其他领导指定调查人选，杨志毅给院其他领导下了三条命令：一是，喊哪个人谈话要经得他的同意；二是，被调查人谈话之前要到他办公室去一下，三是，谈话之后要向他汇报。“这样的调查结果会打了折扣的。”刘雍凡说。

最让胡卫民心灰意冷的一天，是2005年2月4日，他听到了一个消息：3年没有转正的院长杨志毅转正了。

一个“政绩突出”的院长

病床的使用率由65%一下上升到98%意味着什么？

在娄底市政府的政府公共信息网上可以查到杨志毅的如下突出“政绩”：

该院逐步推进分配制度改革、拉开分配差距、调动了职工工作积极性、病床使用率由65%上升到98%。500多万元的放疗中心和投资300多万元的介入治疗中心已正式开业。计划投资2500万元的紧急救援中心、门诊大楼已破土动工；计划投资3000万元的外科大楼正在抓紧施工；计划投资350万元的传染病区

可望11月底完工。

医疗和病人投诉减少60%，病人满意率达到98%以上。

今年上半年医院各项指标再创新高：日门诊病人突破1300人次，日住院病人最高达533人，实现业务收入5000多万元，全年总收入可突破1亿元大关。

这是发表在2004年12月9日《娄底日报》上的《长风破浪正当时——娄底市中心医院改革发展纪实》，一星期后，就发生了轰动全国的胡卫民事件，胡卫民在如此关键时期和院方唱反调，所遭遇的一切也就不足为奇。

胡卫民和刘雍凡都说，所谓突出的政绩，除了虚假的部分，不过是对病患者的掠夺，在这些显赫的数字背后，有着令人震惊的问题。

据一位已经离开娄底市中心医院的工作人员介绍，娄底是个小地方，病患者不可能在短期内有大幅度的增加，而医院的业务收入，从2002年的8021万到2003年的9042万再到2004年的1个多亿，每年1000多万的增加只能来自于病患者的重复就医和医疗费用的增加。

其实从医院自己公布的数字就可以看出不少问题，日门诊病人1300人，日住院病人竟然高达533人，而在其他的医院，门诊和住院的比例大概在20—30比1，病床的使用率由65%一下上升到98%意味着什么，答案不言自明。

潜规则的解读

“你看着明明白白是纸糊的墙，一头撞过去，背面却是钢筋和水泥。”

胡卫民向记者展示他收集的材料，材料的来源，有些是他自己到处跑来的，有些据胡卫民说是医院里良知未泯的人塞在他办公室门缝里的。

这些材料包括，《娄底市审计局关于娄底市中心医院院长杨志毅同志任职期间单位财务收支审查意见》，审查意见显示，娄底市中心医院在2003年—2004年5月，违规收取点名手术费、点名麻醉费、急诊处置、出院处置等费用合计90.3万元；违规自行采购医疗仪器，2003年为1451.28万元，2004年1—5月595.8万元；违规实行医疗提成2002、2003两年度合计105万元。

娄底市审计局的原始审计材料，查实市中心医院2002—2004年4月，违规药品收入1183万元，中心医院药剂科的申诉材料承认了这一点，认为“审计核算基本准确”。

通过药检局的罚单，胡为民看到，医院血液透析科多次重复使用一次性的医疗设备血路管，他们还从没有药品经营许可证和医疗器械经营许可证的单位购进药品和医疗器械。

2002年度，医务人员明知对方是吸毒人员，仍为其提供国家规定管制的麻醉药品。

湖南省卫生厅2004年11月16日发出的全省卫生系统纠风通报，从娄底市中心医院抽查的病历，全部存在乱收费现象，娄底市中心医院在医院建设、患者满意度方面排在全省30家医院的倒数第一，规范收费倒数第二。

署名寇学霖的人写给省委主要领导的信中，举报娄底市中心医院收受广东惠州一制药厂医药代表1万—2万元的开发费和每盒药品4元的回扣，并附有原始CD录音。

医院纪委的清查报告显示，在贯彻省委书记、省卫生厅的查处批示过程中，纪委受到了院里的重重阻力，清查无法进行。

患者王少峰以亲身经历举报娄底市中心医院60%的药是促销药，原始处方上竟然有和病情无关的其他药品，市委副书记赵协卿做了“有无类似问题，查清严肃处理”的批示，同样受到医院阻力，清查搁置。

署名娄底市中心医院部分干部职工的举报信中举报中心医院在大规模药品采购、大型基础建设方面存在低水平中标、高水平结算、资金暗道流失的问题。

……

胡卫民曾经将32种药品作过对比，娄底市中心医院的药价高得惊人，许多药品，厂家、药名、剂型、剂量完全相同，医院与药店的价格相差数倍。以最常用的氧氟沙星氯化钠注射液为例，中心医院的价格是15元，而距中心医院咫尺之遥的娄底市中心大药房只售1.4元。

“如此明显的违法违纪，竟然被视为有政绩。我现在理解了什么是潜规则，就是你看着明明白白是纸糊的墙，一捅就破。一头撞过去，背面却是钢筋和水泥。”胡为民说。

未知的结局

记者在娄底采访期间，正值杨志毅转正不久，很多人不愿意接受采访，娄底市卫生局一位副局长听完记者自我介绍，在里面反锁上了房门。在娄底市中心医院，记者委托办公室的一位女同志转达采访要求，再无回音，其后记者多次拨打杨志毅院长的手机，不是无人接听就是关机。

有消息说，2005年2月22日，中央电视台“新闻调查”《为民医生胡卫民》播出的第二天，湖南省卫生厅厅长刘家望指示娄底市卫生局转告娄底市委，杨志毅一定要撤职。记者致电刘厅长求证，刘厅长表示

院长的任免权在娄底市委。

——资料来源：《南方周末》 2005年3月3日