



具有越南特色的国会选举 龙遍红 何胜(2007.8)

2007年5月20日，越南全国5600多万选民前往各地投票站，通过无记名投票的方式直接选举第十二届越南国会代表。5月29日，越南国会选举委员会正式对外公布了最终的选举结果，全国875位候选人中只有493人当选，没有达到预期的500位。

这是在越南全面深化革新事业，加快工业化、现代化建设和融入国际经济进程的新形势下举行的一次重要选举，被认为是2007年越南政治、社会生活“最重要的一件大事”。选举的结果无疑将对未来越南的政治生活产生深远影响，而1986年革新开放以来，越南作为共产党一党执政的社会主义国家，在国会改革方面不断颇具“越南特色”的改革举措，也引起了人们的广泛关注。

“民主、合法、安全、振奋”的选举

国会是越南的最高国家权力机关，国会代表依法选举产生。越南相关法律规定，越南年满18周岁的公民，不分民族、性别、职业、社会成分、宗教信仰、教育程度、居住期限，都有选举权，年满21岁的公民还有权依法参选国会代表，但依法被剥夺政治权利的人除外。国会代表选举为差额选举，采取无记名投票方式、由选民直接选举产生。在选举中，代表候选人获得过半数的选票才能当选。

为了组织好本次国会代表选举，越南党、政府、国会和祖国阵线（具有政治协商性质的组织）做了大量、充分、扎实的准备工作。2007年1月中旬，越共中央十届四中全会就专门讨论过国会选举的筹备工作，1月29日，国会常务委员会公布决议，确定选举日并成立了国会选举委员会。此后，选举的各项筹备工作在紧张、有序、顺利中稳步进行，从宣传动员、组织协调、监督检查到申诉案件处理、安全保卫工作等各环节，越南的相关部门和机构之间展开了良好、密切的配合，为选举的顺利进行奠定了基础。特别是为了充分体现民主、平等的原则，确保将“德才兼备”、“代表人民意志和愿望”的人选入国家的最高权力机关，越南祖国阵线中央委员会及各省、直辖市委员会组织召开了三轮由各国家机关、政治组织、社会政治团体、社会组织及军方参加的协商会议，并于4月25日最终敲定和对外公布正式候选人名单。

5月20日投票那天，越南从南到北，从城市到农村，到处洋溢着节日的喜庆气氛。全国选民热情高涨，他们都非常“严肃、认真”地行使了自己当家做主的权力，通过投票慎重挑选合乎标准、德才兼备、能够代表各族人民的人进入国会。据越南国会选举委员会公布的数据显示，全国的投票率高达99.64%，有59个省市的投票率在99%以上。

越共中央总书记农德孟在一些官员和一位99岁老人的陪同下，率先来到河内一个投票点投票。据越南媒体报道，在某省一个偏僻落后的山区县城，甚至还出现了10多位白发苍苍的百岁老人一同参加投票的感人场面。

值得一提的是，一些海外反政府势力和某些西方人士曾跃跃欲试，国内执不同政见者也频繁采取行为，企图“里应外合”，利用本次国会选举压迫越南党和政府“扩大民主”，“加快推进政治改革进程”。越南各级党委和政府高度重视这次选举的安全保卫工作，制定了相应的安全保卫措施和应急预案，使这些干扰都没有对选举进程造成大的影响。总体上看，第十二届国会选举的筹备和选举期间，越南社会稳定，治安状况良好，没有出现安全问题，可以称得上是一次“民主、合法、安全、振奋”的成功选举。

新国会“三化”明显 “四驾马车”高票当选

新当选的493位代表中，有153人为中央推荐、340人为地方推荐；少数民族87人，占17.65%；女性127人，约占25.76%；党外人士43人，约占8.72%；自荐当选1人，仅占0.20%；在875位正式候选人中，少数民族、女性、党外人士和自荐候选人分别占到289、168、150和30人，均明显多于往届，但选举结果却出乎预料，少数民族、女性、党外代表所占比例都没有达到先期期望的那么高，自荐候选人仅有1人当选，甚至少于上届。

新一届国会代表既是“不同战线、不同岗位和不同地区的优秀分子”，在民众中拥有广泛的代表性和影响力，同时又具有“开拓精神”、“理论知识和实践经验”，在素质和能力上有了新的突破和提高，充分体现年轻化、知识化、专业化的特点和趋势。本届国会代表中新当选的345人，约占69.97%。其中，上个世纪七八十年代出生的共54人，约占11%；而60岁以上的代表只有29人，所占比例不到6%；大学文化程度309人，占62.68%；具有大学以上文化程度164人，占33.27%。新一届国会代表整体年轻、文化程度跃升，从一个侧面反映了代表综合素质的提高，这将有利于他们更好地行使代表的职权。越南民众普遍期待新当选的年轻代表在为国会增添新鲜血液，注入新活力，带来新风貌，确实完善国会组织、深化国会改革、加强国会立法和监督，特别是在治理腐败，改善民生方面发挥更加重要的作用。

越南现任党和国家主要领导人以高票再次当选国会代表，越共中央总书记农德孟在太原省的得票率为91.35%；国家主席阮明哲在胡志明市赢得89.68%的票数；而总理阮晋勇在海防市获得99.07%选民的支持，成为本届选举的最高得票率；国会主席阮富仲在河内也得到了88.12%的选票。高层“四驾马车”高票当选，说明他们得到越南民众的高度认可和支持。而党员代表占据90%以上的比例，也说明“人民更加相信党员”，折射出越共民意基础扎实、执政地位牢固的一面。

不过，中央推荐的165位候选人只有153位当选，“意外落选”者达到创纪录的12人，其中不乏政府重要部门的官员。来自党中央、中央政府、国会机关和祖国阵线等行政机构的官员代表数量进一步下降，分别只有11、20、75和27人，而更多德才兼备的科学家则进入了国会，专职代表比例也将进一步上升，从上届的25%提高到28%。民众认为，这样的结果有利于改善官员“既当球员又当裁判”、“边踢皮球边吹哨”的状况，有利于提高国会的监督职能。

80高龄的陈文龙是新一届国会中年纪最长的代表，他是一位高僧，法号释清思和尚。年仅24岁、刚参加工作不久的河内法律大学毕业生韦氏香在西北山区奠边府省以72%当选，成为最年轻的国会代表。自幼年父母双亡、靠吃“百家饭”长大、累计捐助善款超过10亿越南盾的义安省退休老医生阮明雄，在经历上届选举名落孙山之后东山再起，这次终于如愿以偿，成为30位自荐候选人中“硕果仅存”的一位国会代表。

国会选举的“特色举措”

革新开放以来，越南不断结合自身实际，采取改革措施，逐步完善国会选举制度。这些改革举措颇具“越南特色”，受到国际社会的广泛关注。

确定代表的“五大标准”。经过修改的《越南国会代表选举法》规定，国会代表必须具备“五大”标准：一是忠于越南社会主义祖国和宪法，努力为推进革新事业，促进国家工业化、现代化建设，实现民富国强、社会公平、民主、文明而奋斗。二是具有优秀的道德品质，勤俭廉洁，大公无私，模范遵守法律，坚决同一切官僚主义、作威作福、贪污腐败现象和各种违法行为作斗争。三是具备履行国会代表任务、参与国家重大问题决策的水平和能力。四是密切联系群众，倾听人民意见，受到人民信任。五是具备参加国会各项活动的条件。这“五大标准”也成为评判、衡量国会代表候选人具备资格与否的主要尺度和“硬性指标”。不少有意参选的人在认真对照“五大标准”后，自认“尚未达标”并宣布放弃参选。而另一部分人虽自认“达标”，但祖国阵线和选举委员会有确凿证据证明他们并未“达标”，他们照样不能如愿成为候选人。林同省一位工会干部进入正式候选人名单后，被查实“未按规定充分、如实地公开自己的简历”，因而“没有达到第十二届国会代表候选人标准”，候选人资格就在选举前几天被取消。

允许公民自荐参选。根据越南相关法律规定，除正在服刑、被拘留或刑事起诉、被行政管制等情况外，越南公民年满21岁即有被选举权，也有权自荐参选国会代表，但前提条件是必须符合国会代表的相关标准和要求。最近几届的国会选举都出现自荐候选人参选并当选的情况，本届国会选举，自荐参选人数大幅增多，被认为是民众参政议政意识明显增强的体现之一。祖国阵线组织进行的第二轮协商后，全国有1322名候选人进入了第三轮协商，其中自荐候选人为238名，占18%。经过第三轮协商，最终成为正式候选人的自荐参选者只有30人，约占全部正式候选人的3.4%。但只有一位自荐候选人最终如愿成为国会代表。

候选人须过“民意关”。所有国会代表候选人都必须经过本单位和住地群众两道“民意关”，如果得不到所在单位和住地居民50%以上的民意支持，他们将不能成为候选人。征求民意支持的做法迫使国会代表或有意参选国会代表的人自觉深入到民众当中去，了解、掌握民众的现实情况和所思所想，关注解决他们面临的问题和困难。也可有效避免部分领导干部“脱离群众”。身为领导如果不密切联系群众，与单位同事及居住地民众群众“打成一片”，将很难获得足够的基层民意支持，自然也就当不上国会代表，政治生涯也大受影响。1名教师曾因揭露教育界的贪污腐败而名噪一时，此次国会选举他也积极报了名，但他在单位“确实人缘不好”，民意支持度几乎为零，最后只得宣布放弃参选。

选前安排候选人同选民“见面”。越南相关选举法律规定，正式候选人确定后立即通过新闻媒体公布每位候选人的简历和照片，供民众全面了解候选人的情况。接着，各级祖国阵线委员会在同级地方政府的配合下，选择在同一个时间段，安排包括党的总书记、国家主席、政府总理在内的所有候选人，前往本人所在选区直接与选民见面，同选民们进行广泛交流互动，听取选民的意见，回答选民提出的社会热点问题，并陈述本人当选国会代表后的“行动计划”，以便在任期内接受选民的民主监督。本届选举的见面时间安排在5月3日至16日，要求每位候选人至少要参加6场见面会，而实际上最多的参加了30场。这种与选民见面的做法，虽然不同于西方国家普遍采用的“竞选”，但实际上“竞选”的味道也很浓。因为，这是一次候选人向选民充分、全面展示自己的机会，也是一次考验候选人综合素质的过程，如果候选人在这一过程中表现欠佳，选民们很可能会“抛弃”他，最后把票投给他的竞争者。据越南媒体报道，本次候选人和选民见面场面十分热烈，选民们普遍问及反腐败、教育改革和“看病难”等社会热点问题。国家主席阮明哲在和胡志明市选民见面时，选民们就问他反腐败和身体状况等敏感问题。

与此相关的是，近年来，越南一直在大力推行国会质询制度，也引起较大反响。其主要做法是，在国会开会期间安排专门时间，供代表们就某些问题质询相关政府、高检或高法官官员，同时允许电视台和广播电台全程跟踪直播，通过观看直播节目，老百姓经常可以领略到部长们在问答质询时“额头冒汗”的风采。自从实施质询制度以后，“政府官员不再敢小看国会”，代表们不再是“举手表决机器”，国会也甩掉了“橡皮图章机构”的帽子，权力和职能明显加强。

越南党和政府一贯主张，革新开放必须坚持共产党的领导下，经济领域的改革应先于政治领域改革，政治改革必须坚持从自身实际出发，稳步推进，不能急于求成。国会改革是越南政治改革的重要组成部分，也是走得最快、社会影响最大的一个领域。不过，越南国会改革的深化也面临诸多内部挑战和困难，同时也承受着来自西方的压力和干扰，如何化解挑战和压力，排除困难与干扰，将是对越南党、政府，特别是新一届国会的重大考验。