

十届人大三次会议代表议案透析

991件议案的背后：十届人大三次会议代表议案透析

郑文辑

【我要评论】 【该文章阅读量：1294】 【字号：大 中 小】

充分发挥人大代表的的作用，提高代表议案办理工作的质量，是坚持和完善人民代表大会制度的一个重要方面，也是全国人大常委会今年工作的重点之一。2005年3月14日，随着十届全国人大三次会议的圆满落幕，人们把关注的目光投向了与会代表们提出的那一件件议案上。

本次大会期间，代表共提出议案991件，这些议案没有一件被转为建议、批评和意见。据称，这是自1983年六届全国人大一次会议开始实行代表提出议案制度以来，所有议案首次全部符合规范要求的一次。十届全国人大三次会议议案组有关负责人欣喜地说，今年的所有议案，无论是从数量上、质量上还是内容上都发生了质的飞跃。透过这些议案，我们可以真切地体会到：议案工作的一小步，反映了我国民主法制建设脚步迈出的的一大步。

近千议案全是法案

随着依法治国、建设民主法治社会的不断深入人心，近年来涉法方面的议案越来越为人大代表们所关注，今年达到了历年之最。本次大会收到的991件议案，就全部是法律案，而且超过5成的法律案附有法律草案文本。可以看出，法律案越来越为代表关注。这一现象，充分反映出全国人大代表对加快社会主义民主法制建设的强烈愿望，以及依法保障我国经济社会的谐调发展和改善人民生活的迫切要求。

在991件议案中提出要制定法律的有452件，占总数的45.6%。祝均一等代表提出的关于制定欠薪保障法的议案以及李跃民等代表提出的关于尽快制定劳动争议法的议案，直击社会现象，把关注的目光投向了保障劳动者的权益。徐景龙等代表提出的关于制定反洗钱法的议案，直指破坏金融管理秩序犯罪。另外，有406件议案中提出的51个立法项目，同全国人大常委会5年立法规划和2005年立法计划的立法项目相一致。

在991件议案中有539件是提出要修改法律的议案，占总数的54.4%。可见，修改和完善法律现有法律已经成为代表们的迫切要求。瞿钧等代表提出的关于修改刑法，增加校园安全保障方面条款的议案，以及陈夷苗等代表提出的关于修改刑法，增设对出生人口进行男女性别鉴定罪的议案，充满了人文关怀和对国家今后人口发展的关注。任继长等代表提出的关于修改劳动法，制定农民工工资条款的议案，切中“三农”问题要害，说出了农民的心里话；范谊等代表提出的关于修改刑法中“巨额财产来源不明罪”的议案，建议加大打击腐败的力度。个人所得税法的修改再成热门话题，此次会议共有6个议案要求修改个人所得税法。

议案组有关负责人介绍说，今年提交的议案，按照形成中国特色社会主义法律体系的要求分成7大类，其中行政法类316件，高居榜首；经济法类237件，排在第二；第三是社会法类128件，大都是着眼于在本届全国人大任期内基本形成中国特色社会主义法律体系这一目标提出的，这正是法制社会向前迈出的坚实步伐！

件件关系大局民生

为了征集到其他29名全国人大代表对自己提出议案的联名支持，贵州代表孙国强花了两天半的时间用于说明解释，因为代表们在联名的问题上，比过去“较真”多了。



- 今夜，老大陆无语
- 别了，陈水扁
- 中华民族社会制度和和平竞争的...
- 林达：在台湾看选举
- “解放思想需要勇气决心献身...
- 台海危机暂时化解
- 祝福台湾人民 祝福中华民族
- 马英九课题：从“好人”到“...
- 中国不适合民主直选吗？
- 国民党八年沉浮录



- 人口、猪口与官口
- 最近亚洲的多场选举好得人吃惊
- 阮思余：以最大力量捍卫台湾...
- 我们被……民主包围了
- 警惕台上的骗子，莫做台下的傻子
- 改革开放与小平同志的一个重...
- “高票当选”并不意味着“...
- 北京“低价公交”的不可持续性
- 周天勇：行政体制改革应有“...
- 不妨实行官邸制



- 孙治方公共政策研究基金课题/项目招
标启事
- 杜克大学社会科学研究与方法培训班
报名通知
- 民政部2008年加强城市和谐社区建设
理论研究课题指南
- 《中国非营利评论》约稿函
- “中国政治学研究与方法”学术研
讨会征文通知
- 第四届“中国地方政府创新奖”评选
结果公布
- 行动援助中国办公室青年实践者发展
项目实习生招募通知

在代表们“较真”的背后，是全国人大对代表议案质量要求的提高；在议案领衔人郑重提出议案的背后，是人民代表依法履行职责的严肃性。

六届全国人大一次会议开始实行代表议案制度，当年收到议案61件。二十多年来，议案数量逐年增加，而最终被大会主席团作为议案处理的比例也呈上升趋势。近4年来，代表联名提交议案数连续超过千件，但作为议案处理的比例最高不过一半。而今年的991件全部作为议案处理，没有一件被转为建议、批评和意见，这是实行代表提出议案制度以来，全部符合规范要求的一次。这表明，代表们主动参与管理国家事务的意识不断增强，代表素质不断提高。代表履行职责正走向睿智和理性。

落实科学发展观，构建和谐社会是代表们提出议案的指导思想。指导思想明确，代表们提交议案的时候就多了一份理性，多了一份责任，多了一份全面思考。今年代表提交议案在高质量方面呈现出诸多特点：关系国计民生的多了，深入调查研究的多了，关注社会公平公正的多了，议案文本规范的多了。

高质量的议案，是代表们投入心血和精力，与老百姓一起按摸时代脉搏，进行深入调研的结果。当全国人大代表7年，有人说赵咏秋的议案多、建议多，而且大多数是关系民生疾苦的。这次全国人代会上，她带来了关于尽快制定教育投入法的议案、关于修改义务教育法的议案、关于尽快出台企业剥离社会职能后的配套改革政策的建议等22件意见建议。而且为了准备这些意见建议，赵咏秋都是要在上班之余抽空调研，每晚零点以后才能睡觉。

和聋哑儿童打了13年交道的袁敬华代表，集中用了一年的时间，奔波70多个特殊教育学校，感受聋哑儿童的教育。“聋哑孩子的教育是特殊教育，在我国发展远远不够，办学资金困难，也没有法律机制支持。国家发展，教育要跟上，特殊教育也不例外。”袁敬华说，我有责任为此呼吁。

全国人大代表龚玲是吉林省实验中学中学校长，在她准备的议案和建议中，有一份关于加强妇女就业工作的。“我不是从事社会保障和就业工作方面的代表，可在平时的工作或调研中，我发现许多这方面的问题。比如：妇女就业率低，就业层次低，等等。我有责任把这些问题带到两会上。”一件件凝聚着代表心血的高质量议案，无不饱含着对百姓切身利益的关注。

关注食品安全——孙桂华等31名代表提出，目前我国食品安全法律体系尚未涵盖从农田到餐桌的全过程。种植、养殖等环节的食品安全问题还没有专门的法律予以规范，建议将食品卫生法修改成食品安全法，加大对制假造假者的惩罚力度。

关注看病难——魏民洲等31名代表提出，我国广大农村特别是中西部贫困地区，卫生投入不足，制约了农村卫生工作的发展。建议制定初级卫生保健法，解决广大群众特别是农村群众基本卫生医疗和保健问题。

关注征地拆迁——张力等32名代表提出，我国现行土地法重在土地行政管理，对征地经济补偿等缺乏细致规范。建议制定征地补偿管理法，从法律层面对有关征地补偿的法律责任等作出规定。孙洁等30名代表提出，我国目前房屋拆迁的主要法律依据是国务院发布的《城市房屋拆迁管理条例》，目前这个《条例》规定的相关内容已显得过于笼统。为解决城市房屋拆迁中存在的社会冲突和矛盾，建议尽快制定城市房屋拆迁法。

“窥一斑可知全豹”。面对每一份议案，人们都会叹服代表们关注民生、体察民情、尊重民意、立法为民的人本理念和为民情怀。

办理实效显而易见

说到代表议案的办理情况，内蒙古代表张振武一脸的兴奋：“5号下午我提的一条建议，8号就接到农业部的正式答复，政府部门对代表建议的办理速度这么快，真让人高兴！”张振武代表说，人大代表的一条建议三天就见到了答复，政府部门对代表建议的办理速度这么快，我感到很满意。

本次人代会上，吴邦国委员长在常委会工作报告中提出要求，要进一步加强和改进代表议案的办理工作，切实提高办理质量。

为了更好地为代表服务，今年大会特别加强了向来自社会各界的代表提供法律咨询、提供信息服务的力度，议案组还首次在各个代表团设立了联络员。

谈及此事，吉林代表王守臣用“欣喜”二字来形容议案工作的改进。当他提出制定《国家重大支农政策实施保障法》的设想时，得到了七八位农民代表的支持。于是他找到代表团的议案联络员沟通，联络员认为如果改为建议效果可能更好些。但这位从事农村工作30年的代表坚持认为，如果没有立法保障，好政策就有可能被“变通”，也消除不了农民怕政策起变化的担心。联络员将他的意见报告了议案组。3月6日上午，大会议案组安排全国人大农委法案室负责人等与王守臣共同研究议案内容。王守臣对这次讨论形容为“不带框子”。几经修改，3月10日，由王守臣领衔向大会正式提交了《关于制定国家财政重大支农资金安全保障法》的议案。从“保障政策”到“保障资金”，议案关注的依然是“三农”热点，但目标更具体，更具有可操作性。

与议案咨询相同，根据全国人大常委会的要求，信息服务也加大了力度。大会前中国人大网还专门为每位代表开通了一个50兆的电子邮箱，设有专人解答代表们提出的各种问题。

正是这一个个新的变化、新的举措，为一件件议案的提出和办理开启了便捷的通道。透过议案的细节变化，人们一定会清晰地看到我国人民代表大会制度发展和完善的光辉历程，聆听到我国社会主义民主政治进步的足音！（记者 张庆水）

■动态链接

上海市设立人大网议日

上海市人大常委会近日宣布正式设立“人大网议日”。“人大网议日”将每月举行一次，邀请市人大常委会组成人员和市人大代表作为聊天嘉宾，围绕市人大常委会年度工作重点和广大网民关心的热点话题进行网上交流。近几年来，上海市人大常委会注重发挥网络在市人大常委会与市人大代表和广大市民之间的联系作用，先后开通了“上海人大公众网”和“上海人大代表网”；同时还建立了“上海人大数字图书馆”；在19个区县开通了视频会场，增强了常委会工作的透明度和代表们对市人大常委会会议的参与度。

北京废止外来务工管理条例

日前结束的北京市十二届人大常委会第十九次会议经过表决，决定废止《北京市外地来京务工经商人员管理条例》。至此，已经实行了10年该条例正式退出了历史舞台。权威人士指出，这个条例的废止，是社会立法的进步，体现了对外地来京人员的人权尊重和人文关怀。北京市人大法制委员会有关负责人表示，《北京市外地来京务工经商人员管理条例》废止后，市政府将加紧研究制定有关配套政策和规章。这些规章如需上升到地方性法规，市人大常委会会考虑专门为此立法。

广东河道采砂有了法律规范

广东省人大常委会日前通过了我国第一部专门规范河道采砂管理的地方性法规——《广东省河道采砂管理条例》。该《条例》将于今年5月1日起施行。广东省人大常委会日前举行新闻发布会，要求各级政府切实加强对河道采砂的管理，做好河道采砂的规划，科学地划定可采区和禁采区，测定每年的可采量，规定可采期和禁采期，按时发出公告，保护公平竞争，依法加强管理。在注意保护自然生态的基础上做好对河砂的合理开采利用，加强对水资源、水环境和水利、桥梁、航道等设施的保护。

南京开门评议“一府两院”

近日，南京市人大对政府官员监督又有新举措：今后南京市“一府两院”主要组成人员向人大常委会述职时，其被评议的人员名单须通过网站或媒体向外界公布，评议采用无记名投票的方式并当场公开结果。评议按满意、基本满意和不同意三个档次。

南京市人大常委会有关负责人说，将述职人员名单在网上或媒体上公布，本身就是接受基层群众公开评议的一个途径，这种开门评议方式是人大进一步扩大民主的体现。一些人大常委会组成人员也透露，过去顾及领导面子，测评结果都是小范围公布，这也是公众评价人大监督不力的原因之一。

福建省人大常委会近日审议通过了《厦门市企业工资支付条例》。该《条例》将于2005年5月1日起施行。《条例》中规定了用人单位要建立工资支付制度，要与劳动者依法签订劳动合同，并在劳动合同中对工资支付的主要内容作出约定。《条例》还对延长工作时间和休息日情况下加班工资的支付，以及对法定节假日的加班和延期支付工资等情况都作了相应的规定。

来源：法制日报 来源日期：2005-3-30 本站发布时间：2005-3-31

[【关闭窗口】](#) [【打印稿】](#) [【E-mail推荐】](#)

相关链接

用户名: 密码:

标题:

内容:

! 注意

- 1、遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 2、中国选举与治理网拥有管理笔名和留言的一切权力。
- 3、您在中国选举与治理网留言板发表的言论，中国选举与治理网有权在网站内转载或引用。
- 4、如您对管理有意见请向留言板管理员或中国选举与治理网反映。
- 5、网友留言为中国选举与治理网网友个人的看法和感受，不代表本站观点。