

## 中国人大代表的职能增强

文章全标题: 代理者与抗争者——中国人大代表的职能增强

作者: Kevin O'Brien 编译: Adam Heyd and Jonathan Huan

【我要评论】 【该文章阅读量: 1124】 【字号: 大 中 小】

O'Brien, Kevin J., "Agents and Remonstrators: Role Accumulation by Chinese People's Congress Deputies," *The China Quarterly* Vol. 138 (1994): 359-380

随着中国政府体制的转变, 人大代表面临许多新的挑战同时担负新的领导作用。人大代表最重要的责任就是支持政府的政策以及将这些中央的要求传达给他们的选民。但同时人大代表也承受着与日俱增的压力, 因为选民也希望他们能代表地方的利益及将地方的要求传达给中央。许多学者认为这些看似相互冲突的要求对代表在作出决策的权力上造成相当的负担。但是欧博文从他的研究以及多次的访谈中发现人大代表能够有效地处理这些从中央及地方上来的挑战。

### 访问及方法

欧博文的研究是通过在1989到1991三年间与武汉、天津、北京、及哈尔滨的39位立法工作的领导及工作人员进行访谈来开展的。在这些访谈中, 欧博文专注于这些官员的认知与态度且尽可能的不谈西方国家的观念以及中国政府的马克思主义的理念。许多受访问的官员表示这些新的且相互冲突的角色预期并未对他们在人大中的角色造成太大的负担—事实上, 他们许多人开始认为担当这样的角色是一次个人赋权的机会。

### 人大代表的几个角色: 消极者、代理者和抗争者

在中国的立法机构中, 代表有着不同的角色, 且他们的权力的使用也常常造成不同的结果。消极者是指那些对他们的角色没有什么认知的代表—他们不对他们的角色有任何的责任感, 对各式各样的会议也不做太多的准备; 人大的“橡皮印章”的恶名可以说是这些人造成的。政权代理者是指那些认为他们是政府的协助者的代表; 他们会试着向选民们解释高阶的政策及说服选民们去正视这些政策的益处。所有代表们或多或少都须要扮演这个角色, 而这个角色也常常带给这些代表来自政府的赞赏及奖励。有一些代表也在制度规范内扮演着抗争者的角色。抗争者在这里所代表的意思并不是像西方的请愿者—他们事实上常常是半个局内人, 试着藉由引起注意及传递讯息来改革政府的运作。但当这个角色的代表们了解他们只能够给予建议及资源, 但他们的成功也带给他们更多的责任。这个角色为选民们开了一扇门并使他们有机会把诉求传达给他们本来无法接触到的高阶层官员。尽管这些扮演抗争角色的代表们可能会被指责说过度扩张他们的决策权, 但这样的冲突并不常见。绝大多数的代表都会接受一定程度的限制, 但他们还是能够找到发表意见及推动计划的机会。

### 混合角色

人大代表在既当代理者又担当抗争者这两个角色的时候最有影响力。用选民的名义去落实政府政策使这些代表们同时维护选民及中央的利益。当他们成为一个政权代理者的同时, 他们也得到了政治上的保护, 所以他们能够争取自己计划的权益。但我们不应因此而认为代表们担当起政府和选民之间的外交角色, 这样的混合角色并不代表民主约束或是裙带关系—抗争者仍旧为政府服务且看待他们自己为现实权力结构的一部分。这些政治上的发展并不足以证明中国的独裁政权是被支持或是削弱了。这些代表们在既定系统规范中去鼓励一个对民有益的政府。在极为薄弱的政治保护下, 抗争者们满足于在能够避免直接冲突的范围内寻求收获。



- 今夜, 老大陆无语
- 别了, 陈水扁
- 中华民族社会制度和和平竞争的...
- 林达: 在台湾看选举
- “解放思想需要勇气决心献身...
- 台海危机暂时化解
- 祝福台湾人民 祝福中华民族
- 马英九课题: 从“好人”到“...
- 中国不适合民主直选吗?
- 国民党八年沉浮录



- 人口、猪口与官口
- 最近亚洲的多场选举好得让人吃惊
- 阮思余: 以最大力量捍卫台湾...
- 我们被……民主包围了
- 警惕台上的骗子, 莫做台下的傻子
- 改革开放与小平同志的一个重...
- “高票当选”并不意味着“...
- 北京“低价公交”的不可持续性
- 周天勇: 行政体制改革应有“...
- 不妨实行官邸制



- 孙治方公共政策研究基金课题/项目招  
标启事
- 杜克大学社会科学研究与方法培训班  
报名通知
- 民政部2008年加强城市和谐社区建设  
理论研究课题指南
- 《中国非营利评论》约稿函
- “中国政治学研究与方法”学术研  
讨会征文通知
- 第四届“中国地方政府创新奖”评选  
结果公布
- 行动援助中国办公室青年实践者发展  
项目实习生招募通知

## 代表抗争的起源

尽管中国有着长久的抗争历史，但受访的官员都认为抗争者对于人大代表来说是一个新的角色。经济改革及地方分权，再加上对政权改变的期待，都给予这些代表们一个让他们可以选择何时及如何扮演代理者的这个角色的空间。政府当然并不鼓励人大代表们扮演抗争者这个角色；但是代表们会选择这个角色，因为对中国人来说，这是一个比较传统的接触掌权者的方式。位于领导地位的官员也准许用这样的行为来传达民众的要求及疏解民众的不满，这使政府能够既表示应答民意同时主权又不被削弱。

## 抗争者的动机

民主意识通常是造成代表抗争的主要动机—选举上的约束以及高层领导的要求并不会比个人的特质更具有形成抗争的影响力。有一些个人的抗争动机是可以被理解及认可的：个人的荣誉及责任感，渴望被尊重且不留下坏名声，政治自主权及政治地位的增强，更多的政策决定权，以及重要关系网的建立及发展。绝大多数时候，从中央和选民而来的相互冲突的期待是很微弱且容易处理的一而这也给了代表们一些转寰及解决问题的空间。

## 角色压力

各式各样相互抵触的角色期待可能会造成角色扮演上的冲突，但许多代表会重新定位他们的角色以解决这个问题。绝大多数扮演多重角色的代表们都不会觉得压力过大，但他们有时候还是会报怨说他们超载的工作量及多花的时间都没有得到补偿。这篇文章的分析显示出人大代表并不会太受政府的狭制及勉强，而且他们常有一些特定的但有意义的角色选择。有时候各种不同的要求可能会对一些代表形成一定的压力，但角色上的冲突并不会限制人大代表的决策权或是个人计划的实现。

来源：德赛资料室 来源日期：2005-9-9 本站发布时间：2005-9-9

[【关闭窗口】](#) [【打印稿】](#) [【E-mail推荐】](#)

## 相关链接

用户名:  密码:

提示: 必须登录后才能留言

标题:

内容:

### ! 注意

- 1、遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 2、中国选举与治理网拥有管理笔名和留言的一切权力。
- 3、您在中国选举与治理网留言板发表的言论，中国选举与治理网有权在网站内转载或引用。
- 4、如您对管理有意见请向留言板管理员或中国选举与治理网反映。
- 5、网友留言为中国选举与治理网网友个人的看法和感受，不代表本站观点。