

## 关于地方人大行使决定权存在的问题与思考

石邦祥

【我要评论】 【该文章阅读量: 1104】 【字号: [大](#) [中](#) [小](#)】

地方人大常委会行使本行政区域内重大事项的决议决定权,是法律赋予地方国家权力机关最重要的一项职权。地方人大常委会用好这一职权,直接关系到本地区经济健康发展和各项社会事业的进步。因此,在现阶段研究这一问题有着积极的意义。笔者结合本县人大常委会多年来的工作实践谈几点看法。

### 一、当前地方人大行使重大事项决议决定权存在的问题

一是认识上的偏差。一谈起人大,人们的第一反应是,它是监督机关,是监督“一府两院”的。其实,除了监督,它还有作为国家权力机关的本质意义,即对事关全局的、根本的、长远的国家重大事项的决定权。二是对人大的决定权难以作出具体界定。由于缺乏对重大事项的科学界定,导致地方国家权力机关对重大事项行使决定权数量少、涉及面窄、不能到位等问题的产生。三是人们习惯于长期以来实行党政不分的政治体制,地方党委与政府共同决策、联合行文仍然是一种基本的权力运行模式,使人大常委会的决定权在很大程度上被虚化、弱化、淡化。四是缺乏切实可行的规章制度。很难确保决议、决定落到实处,从而影响了人大常委会工作的严肃性和权威性。

### 二、地方人大行使决定权要解决的几个问题

(一)在思想上要充分认识到人大行使决定权的重要性。重大事项决定权是宪法和法律赋予地方人大常委会特有的重要职权。充分认识其重要性,不仅有利于依法治国,而且还可以有效避免以党代政、党政不分的弊端。

(二)依法规范和处理人大与党委、政府的关系。在这个问题上,一要处理好人大决定权与党委决策权的关系。有的人认为,人大行使决定权是“人大向党委闹独立”、“不服从党的领导、削弱党的领导”、“同党委争权”、“以法抗党”。这是一个认识误区,实质上是混淆了党的领导权与国家权力的关系,把党的决策权等同于或凌驾于人大的决定权。其实这两者是有严格区别的。从性质上看,党委的决策凡是涉及国家事务的都属于政治主张的范畴,只有提交人大通过法定程序作出决议、决定,才能变成国家意志,并在全体人民和所有国家机关具有约束力;从发布的对象看,党委的决策只对党组织和党员有约束力,当涉及国家事务时,党委决策带有间接性,只能面对国家机关党组和在国家机关工作的党员干部,而人大的决定则可以直接面对国家机关和全社会;从执行手段看,党委的决策靠思想发动,靠党组织的约束力和党员的模范作用带动广大人民群众实施,带有指导性和号召性,而人大的决定是国家意志,具有普遍的约束力和强制性,带有准法律性质。这两者既不矛盾又不可替代。二要处理好“人大决定权”与“政府行使行政管理决定权”的关系。宪法和法律规定,人大是国家权力机关,政府是国家权力机关的执行机关。在管理国家事务和社会事务上,人大具有重大事项决定权,政府具有执行权和行政管理决定权。政府虽然具有依据法律发布决定的权力,但只能是为了有效地执行国家的法律、本级人大和上级政府的决议、决定和命令,它与人大重大事项决定权在性质和层次上大有不同。因此,在处理人大行使重大事项决定权与政府依法行使行政管理决定权的关系中,政府应当尊重本级人大依法行使重大事项决定权,对法律法规规定由人大决定的重大事项,必须提交人大决定,并贯彻执行好人大作出的决议、决定;对法律法规规定应当向本级人大报告的重大事项,政府必须向人大报告,并在实际工作中充分考虑人大提出的有关意见、建议。



- 今夜, 老大陆无语
- 别了, 陈水扁
- 中华民族社会制度和和平竞争的...
- 林达: 在台湾看选举
- “解放思想需要勇气决心献身...
- 台海危机暂时化解
- 祝福台湾人民 祝福中华民族
- 马英九课题: 从“好人”到“...
- 中国不适合民主直选吗?
- 国民党八年沉浮录



- 人口、猪口与官口
- 最近亚洲的多场选举好得让人吃惊
- 阮思余: 以最大力量捍卫台湾...
- 我们被……民主包围了
- 警惕台上的骗子, 莫做台下的傻子
- 改革开放与小平同志的一个重...
- “高票当选”并不意味着“...
- 北京“低价公交”的不可持续性
- 周天勇: 行政体制改革应有“...
- 不妨实行官邸制



- 孙治方公共政策研究基金课题/项目招  
标启事
- 杜克大学社会科学研究与方法培训班  
报名通知
- 民政部2008年加强城市和谐社区建设  
理论研究课题指南
- 《中国非营利评论》约稿函
- “中国政治学研究与方法”学术研  
讨会征文通知
- 第四届“中国地方政府创新奖”评选  
结果公布
- 行动援助中国办公室青年实践者发展  
项目实习生招募通知

(三) 要努力提高人大工作人员自身素质。行使好重大事项决定权,对人大常委会和机关自身建设提出了更高的要求。如何充分运用法律赋予的职责把决定权行使好,如何准确地把握党委的意图,把党的主张变成国家意志,如何深入掌握民情、集中民智,通过决定权的行使,体现人民意志,密切党同人民群众的关系,这些都离不开高素质的干部队伍。因此,人大常委会组成人员和机关干部要增强责任感、紧迫感,要认真学习、贯彻“三个代表”的重要思想,学习宪法、法律,学习党的方针政策,提高整体素质;要密切联系代表和人民群众,了解他们的疾苦,倾听他们的呼声和建议;要努力克服官僚主义、形式主义,不搞花架子,多抽出时间下基层开展深入的调查研究,使形成的决议决定具有较强的可行性,通过决定权的行使,推进社会主义民主政治建设,推动人民代表大会制度的健全和完善。

来源: 团结报 来源日期: 2004-7-29 本站发布时间: 2005-7-6

[【关闭窗口】](#) [【打印稿】](#) [【E-mail推荐】](#)

- 2007年度十大改革新闻评选揭晓
- 民政部关于组织开展《中华人民共和国村民委员会组织法》颁布实施十周年纪念活动的通知
- 2007十大改革新闻、十大改革探索网络评选

[更多>>](#)

## 相关链接

用户名:  密码:

提示: 必须登录后才能留言

标题:

内容:

### ! 注意

- 1、遵守中华人民共和国有关法律、法规,尊重网上道德,承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 2、中国选举与治理网拥有管理笔名和留言的一切权力。
- 3、您在中国选举与治理网留言板发表的言论,中国选举与治理网有权在网站内转载或引用。
- 4、如您对管理有意见请向留言板管理员或中国选举与治理网反映。
- 5、网友留言为中国选举与治理网网友个人的看法和感受,不代表本站观点。

[网站介绍](#) | [网站地图](#) | [投稿信箱](#) | [版权与免责](#) | [联系我们](#) | [友情链接](#)

京ICP备05005155号

建议使用分辨率 1024\*768 浏览本站 程序运行时间: 0.032秒