

## 对地方人大工作的几点思考

——纪念人大制度建立50周年暨地方人大设立常委会25周年

【我要评论】 【该文章阅读量: 489】 【字号: 大 中 小】

作为国家的根本政治制度,人民代表大会制度是与人民民主专政的国体相适应、具有中国特色的政权组织形式,是实现人民当家作主的根本途径。各级地方人大作为国家权力机关,它的职能是监督由其产生的行政、司法机关严格依法使用权力和管理经济、社会事务。随着依法治国方略的实施和民主法制建设的加强,地方人大也面临着许多新的课题,如何使各级地方人大及其常委会的工作到位,笔者认为,应注重加强党的领导和创新人大工作方式方法这两个方面的问题。

### 一、加强和改善党对人大工作的领导

党通过人民代表大会制度对国家事务实行领导,组织和支持人民当家作主,这是我国的一大政治优势。而目前,社会上有些人认为“党委是管人的,政府是管钱的,人大是举手的,政协是喝茶的”。笔者认为,这是有悖于“党委是领导,人大是主导,政府是主体”工作原则的,是不利于人大作用发挥的。加强和改善党对人大工作的领导,首先,地方各级党委应尊重人大的法定地位,摆正人大在我国政治生活中的位置,正确认识人大的性质、地位和作用,增强民主法制意识,树立宪法和法律至上的理念。因此,一是党委要切实尊重和支持人大依法履行重大事项决议决定权。凡是法律规定应由人大及其常委会讨论决定的重大事项,都要依照法定程序由人大及其常委会审议决定,把党的主张通过法定程序变为国家意志,实现党对国家事务的领导,而不是直接代表国家机关行使权力。二是严格实行党政分开。长期以来,在“党委决定,政府执行”的权力运行模式下,党委的决策权代替了人大的决定权,闲置了宪法和法律赋予人大及其常委会的职权,使地方人大及其常委会对“一府两院”的监督处于尴尬境况,显得无可奈何。为此,要严格按照“党委决策、人大决定、政府执行”的权力运行模式,切实做到党委、人大、政府各自依党章、宪法赋予的职责行使职权,协调一致地发挥作用。其次,要正确处理好各级地方人大及其常委会与本级“一府两院”的关系。“一府两院”由本级人大选举产生,受人大监督,对人大负责。因此,工作中应切实做到凡是涉及政治、经济、社会以及人民群众利益相关的重大事项,“一府两院”应认真负责地提交人大及其常委会讨论决定,自觉接受人大及其常委会的监督,定期认真地向人大及其常委会报告工作,对人大及其常委会通过的决定、决议和审议意见,要认真贯彻落实,并及时把贯彻实际情况和结果向人大及其常委会报告;对人大代表提出的建议、批评和意见,要认真及时办理。

### 二、增强创新意识,创造性地做好人大工作

人大工作要真正服务于党的中心工作,体现出社会主义人民当家作主的优越性,就必须把“三个代表”重要思想贯穿于人大工作全过程,不断转换自身思维方式,在创新工作方法上下功夫,增强人大工作的生机和活力,主动地、准确地应用好法定权力,使人大工作开展得更富有实效。

一是转换思想观念。要深刻认识人大的地位和作用,增强权力机关的意识,进一步增强做好人大工作的使命感和责任感,淡泊名利,振奋精神,时刻想着人民,一切为了事业,立足大局,知难而进、任劳任怨、甘于奉献、干好本职。同时,要转变思维定势,变固定式思维为多变式思维,运用和创造多种多样的形式和方法,生动活泼地开展人大工作;变滞后性思维为超前性思维,搞好调查研究,增强人大工作的预见性和实效性;变顺向思维为逆向思维,处理好监督与被监督关系。搞好人大监督工作的同时,自觉接受人民群众的监督。同时加强民主法制宣传,增强全社会的人大意识,为人大工作创新奠定坚实的思想基础和良好的社会环境。

二是在进一步提高立法质量工作上下功夫。立法是有立法权的各级人大及其常委会的一项重要



- 今夜, 老大陆无语
- 别了, 陈水扁
- 中华民族社会制度和和平竞争的...
- 林达: 在台湾看选举
- “解放思想需要勇气决心献身...
- 台海危机暂时化解
- 祝福台湾人民 祝福中华民族
- 马英九课题: 从“好人”到“...
- 中国不适合民主直选吗?
- 国民党八年沉浮录



- 人口、猪口与官口
- 最近亚洲的多场选举好得让人吃惊
- 阮思余: 以最大力量捍卫台湾...
- 我们被……民主包围了
- 警惕台上的骗子, 莫做台下的傻子
- 改革开放与小平同志的一个重...
- “高票当选”并不意味着“...
- 北京“低价公交”的不可持续性
- 周天勇: 行政体制改革应有“...
- 不妨实行官邸制



- 孙治方公共政策研究基金课题/项目招  
标启事
- 杜克大学社会科学研究与方法培训班  
报名通知
- 民政部2008年加强城市和谐社区建设  
理论研究课题指南
- 《中国非营利评论》约稿函
- “中国政治学研究与方法”学术研  
讨会征文通知
- 第四届“中国地方政府创新奖”评选  
结果公布
- 行动援助中国办公室青年实践者发展  
项目实习生招募通知

职权。立法工作要以“三个代表”重要思想为指导，围绕发展这个主题，立足地方实情，体现地方特色，增强地方立法的科学性、针对性和可操作性。做好立法工作，关键要正确处理好三个关系：一要正确处理好数量与质量的关系。必须把立法质量摆在突出位置，切实提高地方性法规、自治条例和单行条例的质量，能解决好实际问题。二要正确处理好权力和权利的关系。要科学合理地规范社会关系，坚持公民的权利和义务相统一、国家机关的权力与责任相统一的原则，防止部门利益法制化的倾向，确保自然人、法人和其他组织的合法权利不受非法侵害。三要正确处理好法律在改革中的稳定性与变动性的关系。对于现有法律中不适应改革开放和现实生活需要的规定要及时作出修改，同时，要注意为深化改革留下空间，以应对发展的需求。

三是加强和改进监督工作，增强监督工作的实效性。监督不力是地方人大及其常委会长期以来突出的一个薄弱环节。人大要始终遵循有法必依、执法必严、违法必究的法治原则，努力做到既敢于监督又善于监督。在监督的内容上，要突出重点，增强针对性；在监督的程序上，要进一步完善相关制度，加强规范性；在监督的方式方法上，要根据监督内容敢于创新和灵活采用恰当的监督形式，坚持监督的多样性；在监督过程中，要抓紧各个相关环节，综合运用多种监督手段，确保各项措施到位。如审议工作报告，要按照抓大事、议大事的原则，确定工作重点，采取统一或分组的形式，组织常委会组成人员参加相关议题的检查视察和调研，审议时能充分发表意见，并要加强对审议意见的督办。又如，在执法检查中，要尽量避免与政府及有关部门联合检查的做法，把执法检查的重点放在法律法规实施的主管部门，找出实施法律法规中存在的主要问题，提出整改意见建议，限期整改，坚决制止违法行为，追究有关责任人的责任。

四是在依法行使重大事项决定权上加以探索和完善。在实际工作中，人大重大事项决定权的行使往往被党委、政府以联合行文或召开“四大家”联席会议的形式替代。要解决这个问题，除了前面所提到的要改善党对人大工作的领导方式、摆正人大的政治位置这个关键问题外，还需要人大及其常委会积极主动行使决定权，善于就党委的中心工作、改革开放和经济建设的重大问题、人民群众关心的热点问题，适时听取相关报告，及时作出决定决议；善于加强与政府的沟通，就关于重大事项达成共识，通过政府主动向人大及其常委会提出重大事项议案，更好地落实决定权。人大及其常委会对决定决议的执行情况进行跟踪检查，必要时组织视察，务必将决议决定的事项落到实处。

五是要努力探索实现人事任免的有效途径。党管干部的原则历来是人大及其常委会行使人事任免权遵循的一项重要方针。但在极少数情况下，人大的人事任免工作仍存在有“走程序”的现象。对此，党委应加强与人大常委会党组的沟通，在有关拟任人选安排问题征询意见上，尽可能向人大常委会提供详细的拟任人选材料，让人大代表和常委会组成人员较充分地了解党委推荐的人选的实情况和实绩，供审议时参考。

六是加强制度建设，促进人大工作的规范化和程序化。严格按照法律规定的程序办事，是人大工作的重要特点。因此，要不断填补制度“空白”，健全和完善一些具体制度和实施办法。在审议决定重大事项方面，要建立和完善审议决定重大事项制度，规范审议决定重大事项的内容、范围和程序；在法律和工作监督方面，要建立和健全执法检查制度、规范性文件审查制度、执法责任制度、错案追究制度，制定和健全评议“一府两院”工作制度、询问制度、质询制度、特定问题调查制度等等，不断加大依法监督的力度；在代表工作方面，要建立和完善代表活动制度、代表培训制度、代表述职制度、代表联系选民制度、代表履职制度，坚持和健全人大常委会组成人员联系代表制度、向代表述职制度、接受人民群众监督制度，制定和坚持代表议案、建议办理制度、代表工作服务保障制度、维护代表合法权益制度等等，充分发挥人大代表的重要作用；在人大及其常委会自身建设方面，要建立和健全人大常委会会议制度、人大专门委员会会议制度、人大常委会主任会议制度，坚持和健全人大信访工作制度、人大宣传工作制度和人大常委会机关党的建设制度、干部教育制度、工作学习制度、行政管理制，建立和健全人大常委会与“一府两院”联系制度、上级人大常委会与下一级人大常委会联系制度等等，从制度上保证人大及其常委会机关的各项工作有序进行。

新时期加强和改善党对人大工作的领导，注重人大工作的创新，其重要性是毋庸置疑的，这要求人大必须用法律赋予的职权来推动解决关系社会发展、人民安康的重大问题，树立人大权威，做到有胆有识议政、全心全意为民。

• 2007年度十大改革新闻评选揭晓  
• 民政部关于组织开展《中华人民共和国村民委员会组织法》颁布实施十周年纪念活动的通知  
• 2007十大改革新闻、十大改革探索网络评选

[更多>>](#)

## 相关链接

用户名:  密码:

**提示: 必须登录后才能留言**

标题:

内容:

### ! 注意

- 1、遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 2、中国选举与治理网拥有管理笔名和留言的一切权力。
- 3、您在中国选举与治理网留言板发表的言论，中国选举与治理网有权在网站内转载或引用。
- 4、如您对管理有意见请向留言板管理员或中国选举与治理网反映。
- 5、网友留言为中国选举与治理网网友个人的看法和感受，不代表本站观点。