

长丰县乡镇人大工作情况的调研报告

马家圣

【我要评论】 【该文章阅读量: 1645】 【字号: 大 中 小】

今年上半年,安徽省长丰县人大常委会对全县20个乡镇人大代表活动的开展、人大主席、副主席配备、代表活动室建设等方面进行了深入的调研。掌握了第一手材料,了解到存在的一些具体问题。结合本次调研,分析乡镇人大工作存在的问题及原因,提出对乡镇人大工作的一些意见和建议:

一、代表活动开展情况

长丰县现有县、乡镇人大代表1494人,其中县人大代表266人,编23个代表小组;乡镇人大代表1228人,编122个代表小组。今年以来,乡镇人大在同级党委的领导下,不同形式、不同程度地开展了一些工作,代表活动在有些乡镇得到了较好开展,代表作用得到了相应的发挥。有38.6%的乡镇人大结合实际,认真制定了年度人大工作要点和代表活动计划,使全年乡镇人大工作和代表活动做到具体、明确,重点突出;在《代表法》颁布实施十三周年之际,有25%的乡镇人大动员和组织了县、乡(镇)人大代表对《代表法》进行了学习、宣传,增强了代表依法履职意识和水平;朱巷镇人大还向全镇的市、县、镇人大代表印发了倡议书,倡议全体代表要争做优秀代表,争当“五个模范”。埠里乡人大今春组织了县、乡人大代表对境内的养殖小区和乡村砂石路建设情况进行了视察,及时提出意见和建议,促进了政府工作;庄墓镇人大积极做好村委会换届的指导,有力保障了全镇各村村委会换届选举工作依法顺利进行。

二、乡镇人大主席、副主席配备情况

目前,该县乡镇共有人大主席19人,其中一个镇是专职人大主席;9个乡镇人大主席由党委书记担任;10个乡镇人大主席由党委副书记担任;6个乡镇配备了人大副主席,有14个乡镇没有配备人大副主席。

三、代表活动室建设情况

人大代表活动室是各级人大代表之家,是代表活动的阵地。调查发现,多数乡镇人大代表活动室室外有挂牌、室内有桌椅,建立健全了代表学习、视察、评议、活动等项制度,让制度上墙,为闭会期间代表活动提供了场所。有75%的乡镇设立了专门代表活动室(其它为一室多用),场地宽敞,桌、椅、柜等硬件设施配备到位,设计精心,布置规范。有25%的乡镇因地制宜,就近为本级人大代表小组在村委会设立了活动室,方便了代表活动。

四、存在的主要问题及其原因

1、存在认识上的问题。虽然随着我国民主法制建设的不断完善,乡镇人大工作得到了相应加强,但从总体来看,乡镇人大的地位和作用尚未得到充分认识和普遍重视,在人们的认识上仍是“二线”,即使各级领导都强调,人大是民主法制建设和监督的“一线”,而在实际工作中,从上而下,人大的地位都是一级比一级弱化,乡镇人大与乡镇党委、政府相比,更是处于弱势地位。

2、部分乡镇将代表活动室设在人大办公室,场地拥挤,且桌、椅、柜等设备不齐,难以保证代表活动的需要;有的乡镇代表较多,代表活动室却较小;少数乡镇代表活动室条件简陋,布置得不



- 今夜, 老大陆无语
- 别了, 陈水扁
- 中华民族社会制度和和平竞争的...
- 林达: 在台湾看选举
- “解放思想需要勇气决心献身...
- 台海危机暂时化解
- 祝福台湾人民 祝福中华民族
- 马英九课题: 从“好人”到“...
- 中国不适合民主直选吗?
- 国民党八年沉浮录



- 人口、猪口与官口
- 最近亚洲的多场选举好得让人吃惊
- 阮思余: 以最大力量捍卫台湾...
- 我们被……民主包围了
- 警惕台上的骗子, 莫做台下的傻子
- 改革开放与小平同志的一个重...
- “高票当选”并不意味着“...
- 北京“低价公交”的不可持续性
- 周天勇: 行政体制改革应有“...
- 不妨实行官邸制



- 孙治方公共政策研究基金课题/项目招
标启事
- 杜克大学社会科学研究与方法培训班
报名通知
- 民政部2008年加强城市和谐社区建设
理论研究课题指南
- 《中国非营利评论》约稿函
- “中国政治学研究与方法”学术研
讨会征文通知
- 第四届“中国地方政府创新奖”评选
结果公布
- 行动援助中国办公室青年实践者发展
项目实习生招募通知

规范，过于简单。

3、代表活动开展得不够平衡。少数乡镇代表活动不能够正常开展；个别乡镇既无代表活动计划，也无活动内容，今年以来代表活动还是空白；有的乡镇虽有计划，但不具体，可操作性不强，代表活动流于形式，发挥不了应有的作用。

4、代表活动经费难以保障。《代表法》对代表活动经费虽然作了有同级财政解决的规定，但从实际情况看，一些乡镇人大工作和代表活动经费没有列入财政预算，无固定经费来源，有的虽然列入预算，但难以落实，从而影响代表活动的正常开展。

5、乡镇人大主席、副主席的待遇问题。皖发[2004]20号《中共安徽省委关于进一步加强人大工作的意见》文件中明确规定了乡镇人大主席是与乡镇党委书记、乡镇长同级别的干部，政治、生活待遇相同。实际上乡镇人大主席与乡镇党委书记、乡镇长相比，在待遇上却存在一些差异。如县里有些重要会议、党校的一些学习培训，乡镇党委书记、乡镇长参加了，人大主席就没有安排；再如通讯费补贴，乡镇党委书记、乡镇长（含享受正科的双副）每月执行190元，而人大主席只有40元，相差较大。

6、乡镇人大主席、副主席配备存在不足。2004年底，因年龄限制，该县涉及12个乡镇23名人大主席、副主席从乡镇人大工作岗位上退下来，其中不少主席、副主席从事多年基层人大工作，有着丰富的人大工作经验和很强的工作责任心，他们的离退，使全县乡镇人大主席、副主席队伍在一段时间内形成了断档，乡镇人大工作受到了不同程度地影响。虽然县委先后对缺位的乡镇人大主席、副主席人选进行了调配，但从人大主席、副主席的配备和乡镇反映的情况看，仍然存在一定的不足，一是专职人大主席少。仅双墩一个镇是专职人大主席，其它乡镇均由乡镇党委书记或副书记担任。二是党委书记担任人大主席过多。全县有10个乡镇党委书记担任人大主席，从本意上看是为了加强人大工作，但由于他们要抓要管的事很多，没有过多的精力从事人大工作，在这10个乡镇中，有5个乡镇既无人大副主席，也未配人大秘书，给人大工作和代表活动的正常开展带来很大困难。这次调研，有的党委书记在分析本乡镇人大工作存在问题的原因时，十分坦诚，认为人大工作没做好，与人大主席有直接关系，但身为党委书记，事务繁多，加之担任人大主席时间不长，人大业务知识还比较陌生，所以对做好乡镇人大工作又确实显得力不从心。三是党委副书记担任人大主席，分管工作过多，有的多达十几项，精力上受到很大影响，人大工作只能应付。四是人大副主席配备不足。全县只有6个乡镇配有人大副主席，多数乡镇人大是“一块牌子一个人”，人大工作是“一人决策一人做，孤掌难鸣”，客观上影响了人大作为民主渠道作用的发挥。

五、意见和建议

上述问题的存在，主要原因是同级乃至上级党委、政府对乡镇人大工作认识不足，重视不够，支持不力；另一方面表明了乡镇人大工作机制仍需要完善，代表履行职权的保障制度亟待健全；同时我们也感觉到乡镇人大自身建设有待于加强，人大干部要主动摆正与党委、政府、代表的关系，增强人大工作的责任感和使命感，认真干好本职工作，积极参与中心工作，以有作为争取有地位。为此建议：

1、要加强乡镇人大干部队伍建设。关于乡镇人大和县人大常委会领导的选配问题。目前有几种模式，一是专任主任（主席），这种模式有利于主任集中精力抓好人大工作，我们倾向于这种形式；二是人大主任（主席）由同级党委书记兼，从本意上是加强了人大工作，但由于党委负责人要抓全面工作，要管的事很多，难以专心从事人大工作，而实际主持人大工作的主任（副主席），对许多事情又要向主任汇报，工作起来难免有这样那样的顾虑；三是人大主任（主席）兼任副书记，由党委少分配一些工作，主抓人大工作，有利于地方人大工作的强化和开展。四是乡镇人大专职主席、专职副应列席党委会。

要切实贯彻执行《中共安徽省委关于进一步加强人大工作的意见》精神，使乡镇人大主席与乡镇党委书记、乡镇长享受同等政治、生活待遇；从上次全国人代会后，乡镇人大主席的任职时间由3年改为5年，但有一个实际情况就是人大主席都是从党政主要领导岗位上转任的，要他们再坐下来，一切具体事务都要他们亲自去动手、动笔，因区划调整后一些大的乡镇的人大主席，他们的精力已跟不上，党委和组织部门应给予人力上的支持，乡镇人大虽然不设办公室，但要给其配1—2名工

• 2007年度十大改革新闻评选揭晓

• 民政部关于组织开展《中华人民共和国村民委员会组织法》颁布实施十周年纪念活动的通知

• 2007十大改革新闻、十大改革探索网络评选

[更多>>](#)

作人员，并给予待遇上的保证。

2、要健全乡镇人大工作的保障机制。在政治、经济、制度等方面给乡镇人大开展工作予以保障，对此，省委办公厅转发省人大常委会党组的通知里也作了规定，但执行起来还有一个过程。

3、要加强人大制度和人大工作的宣传。强化依法治国、依法行政，维护公民合法权益的意识，改变会议期间集中报道，会后无声无像的现象。

4、市、人大常委会要加大对乡镇人大工作的指导、支持力度。实行上下联动工作机制，一级干给一级看，一级带着一级干，同时要在人员配备、工作条件、经费和人大主席的待遇等方面协调解决一些实际问题，落实有关政策，这样可以让乡镇人大主席、副主席的底气更足，腰板更硬，胆子更大一些，从而推进乡镇人大工作的开展。

5、办公条件和活动经费问题。地方人大特别是县级以下人大的办公条件近些年虽然有所改善，但与工作要求还有一定的差距，部分乡镇人大还没有活动室，县级以上人大的办公自动化、车辆配置等都不能适应目前工作发展的需要，制约着新形势下人大工作的发展。另一方面就是经费严重不足，县级以下人大由于受同级财政困难的影响，特别是乡镇人大的活动经费难以保障，有的县人大常委会每一届都要进一部分年龄相对较大的同志，并且工资、人事关系都转入人大机关，造成人大成为第二个老干部局的事实，为确保退休后的待遇，财政上应给予保障。

6、人大干部也要实现年轻化、知识化、专业化。因为每一届人大常委会组成以后，充实的都是年龄相对较大的老同志，形成事实上的“老干部不要怕，不进政协进人大”的局面，但是这给人大工作带来诸多负面影响，到了人大工作以后，真的有一种“出生入死”的感觉，工作积极性不强，事实上“船到码头车到站”的思想，有许多乡镇的副书记、副乡（镇）长宁愿干副职，也不愿干人大主席，因为在人们意识中，到了人大政治前途也就到头了，如果能实现人大干部的知识化、年轻化、专业化，更有利于地方人大干部的培养，有利于人大工作的连续性，有利于人大作用的发挥。

7、人大常委会人事任免工作的程序等工作，上面要有一个统一的规定，避免各级人大都要制定相关的地方性的规则、规定；强化地方人大在任前、任后对所任命人员的监督。

8、人大干部交流使用难。省、市、市人大常委会都存在这一现象，而乡镇人大主席就是事实上的“二线”，乡镇人大主席、副主席年龄较大，到了人大以后绝大部分就从人大主席的岗位上退下来，不存在交流，但县以上人大机关要加大人大干部培训、交流力度，以年轻同志应给予和从事党委、政府工作的同志以同样的机会。

（作者单位：安徽省长丰县人大常委会办公室）

来源：作者赐稿 来源日期：2005-9-4 本站发布时间：2005-9-4

[【关闭窗口】](#) [【打印稿】](#) [【E-mail推荐】](#)

相关链接

用户名: 密码:

标题:

内容:

! 注意

- 1、遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 2、中国选举与治理网拥有管理笔名和留言的一切权力。
- 3、您在中国选举与治理网留言板发表的言论，中国选举与治理网有权在网站内转载或引用。
- 4、如您对管理有意见请向留言板管理员或中国选举与治理网反映。
- 5、网友留言为中国选举与治理网网友个人的看法和感受，不代表本站观点。

