

# 新西部

NEW WEST

杂志介绍 | 机构设置

联系我们 | 期刊证书

## Windows Vista + Windows Live

# 数字生活 要出彩

新春热卖 精彩体验 赶快行动吧

系统 | 举报信

公告 | 再告作者

---

举报信

再告作者



### 下半月刊

中国学术类

科学发展 | 热点聚焦 | 西部论坛 | 财政金融 | 区域经济 | 领导决策 | 哲学美学

经济论坛 | 经营管理 | 公共管理 | 文史纵横 | 党史党建 | 教育探索 | 和谐社会

环境能源 | 信息科技 | 影视传媒 | 心理健康 | 博硕园地 | 他山之石 | 法制建设

新西部 > 党史党建 > 正文

## 论党内监督体制的健全和完善

作者: 苏州农业职业技术学院 杨德兴 李洁 2008-07-21 查看次数: 795 期刊时间:2008年4月

**[摘要]** 党内监督是执政党的建设的一个重要组成部分,是执政党自身存在和发展的内在动力。当前,党内监督体制存在的问题主要是监督领导体制不顺、监督管理制度可操作性不强、监督法律法规相对滞后。要健全和完善党内监督体制,宜在坚持双重领导体制的前提下,建立以纵向的上级纪委领导为主,以横向的同级党委领导为辅的体制,同时要完善党内监督制度,制定法律法规,构建监督体系。

**[关键词]** 党内监督;监督体制;依法治国;监督体系

处于执政地位的中国共产党,比任何时候都需要加强监督,而加强监督首先是要加强和健全党内监督。党内监督是党的一种内在自我约束机制,是使广大党员干部特别是领导干部正确对待和行使人民所赋予的权力,做到为政清廉的重要保证,健全的党内监督和社会监督是保持优良党风的基础。党内监督主要包括党的上级组织对下级组织的监督、下级组织对上级组织的监督、领导班子内部的相互监督、党员群众监督以及党内纪检部门的监督等多种形式。党内监督体制,是指以党的各级纪律检查机关为主体组成的党的工作与纪律监督机制。

### 一、党内监督体制的历史沿革

无产阶级政党历来非常重视党内监督问题,马克思、恩格斯、列宁在长期的革命实践中,对党内监督体制进行了初步探索。中国共产党早在建立之初,就注意建立党内监察组织。1978年12月22日,党的十一届三中全会选举产生了新的中央纪律检查委员会,标志着纪律检查组织在党内的全面恢复。此后,党的各级纪律检查组织逐步恢复、健全起来,并不断得到巩固和强化。从党的纪律检查机关在党的各个历史发展阶段所起的作用来看,党内监督是保障我党革除自身弊病、使党永远保持生机和活力的强大动力,党的纪律是党的生命,而保障这种纪律无疑是党的纪律检查组织的神圣使命。[ 1 ]

在长期的革命、建设和改革实践中,党的三代领导集体都对党内监督有过重要论述。邓小平同志总结了“文化大革命”的深刻教训,提出要有群众的监督制度,让群众和党员监督干部,特别是领导干部。

以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体,加强了人民监督制度化、法律化建设。江泽民同志指出:“党风是关系到党的生死存亡的问题,如果听任腐败现象发展下去,党就会走向自我毁灭。”[ 2 ] 他指出,能不能成功地解决党风监督问题,是加强党的建设需要解决的一个重要问题。“加强对领导干部的监督,最重要的是加强领导班子内部的监督。”[ 3 ]

在党的十五大报告中,江泽民同志又进一步地提出了治理腐败的正确途径:“坚持标本兼治,教育是基础,法制是保证,监督是关键。”

党的十六大以来,随着《中国共产党党内监督条例(试行)》、《中国共产党纪律处分条例》、《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》等一系列文件的陆续颁布和实施,我们党已初步建立了比较完整的党内监督体系。党的十七大第一次把反腐倡廉建设与党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设一起,确定为党的建设的根本任务,对于深入开展党风廉政建设和反腐败斗争、全面推进党的建设新的伟大工程,具有重大而深远的意义。

### 二、党内监督体制存在的问题

西部政要访谈

动态新闻 更多>>

- 敬告作者
- 新西部杂志社踊跃向四川灾区捐款

最新招聘 更多>>

Baidu 百度

上述问题的出现,原因固然是多方面的,既有认识上的,也有制度上的,从目前情况来看,党内监督体制上的问题是主要的原因。[ 4 ]

#### 1、监督领导体制不顺

对党内监督领导体制作出规定的主要是《党章》第四十三条,该条规定:“党的中央纪律检查委员会在党的中央委员会领导下进行工作。党的地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会在同级党的委员会和上级纪律检查委员会双重领导下进行工作。”从该条不难看出,作为党的各级纪律检查机关主体的各级纪委是由同级党代会选举产生,接受同级党委和上级纪委双重领导。这种监督领导体制,在确保监督权的行使与到位方面还存在一定的缺陷,主要是监督体制不顺:

一是独立性不强。纪委作为党内专门的监督机关,在同级党委的领导下开展工作,使得它很难独立负责地行使监督权。双重领导实际上是同级党委掌握着实际的权力,各级纪检干部的配备、任免、调动,同级党委的意见起主导作用,人员编制、财政经费、工作生活待遇等一系列问题主要由同级党委、政府决定。上级纪委的领导,实际上主要是业务工作的指导,领导的力度、作用相对较弱。这在客观上导致了各级纪委很难监督同级党委,特别是很难监督同级党委的主要领导。

二是权威性不够。在现行监督体制下,纪委的双重领导难以落实,由于同级党委领导居于主导地位,由此导致对同级党委难以监督,往往形成“虚监”,不利于纪检工作的开展,削弱了纪委实行党内监督的权威性。

三是缺乏必要的监督权。党内监督的核心是对权力运行的监督与制约。纪检人员的监督在干部管理、案件查处、检查督促等各方面缺乏更大的独立权限,致使纪检工作不时陷入被动与受牵制的局面,难以发挥切实的监督作用。

#### 2、监督管理制度可操作性不强

现行的一些党内监督管理制度从理论上可行,但可操作性不强,在执行过程中,或软弱无力,或变形走样,有违设立制度的初衷。[ 5 ]

一是预防监督机制运作不灵。预防监督机制存在的问题主要反映在现有的事前、事中监督制度上可操作性差,防范和约束效能不强。二是公开监督机制不完善。公开监督是党内监督的基本原则,但现行的公开监督机制还很不完善:党务不够公开和党员领导干部的财产不透明,这在一定程度上影响了监督渠道的通畅和有效运行。三是惩处机制亟待进一步完善。惩处作为一种事后监督机制,在实际实行时往往不到位,没有发挥出其应有效力。例如在惩处过程中,有些官员的“关系网”十分复杂,他们往往试图通过各种关系把“大事化小,小事化了”。

[1] [2] [3]

-----

### 相关文章

暂时没有相关的文章!

在线交流 | 更多评论信息 >>

会员帐号:  帐号密码:  € 匿名发表

验证码:



新西部杂志社简介 | 招聘信息 | 联系方式

西部开发网精品栏目: 西部招商引资 西部旅游 西部人物 西部文化 西部概况 西部房产 西部大开发优惠政策 西部美食  
违法不良信息举报中心 不良信息举报信箱 客服电话: 029-82301998 举报电话: 029-82302829 主编信箱: zhubian@cnwest.cc

About CnWest - 西开简介 - 网站地图 - 联系我们 - 招聘信息 - 客户服务 - 广告服务 - 网络营销 - 帮助中心

中国西部开发网版权所有 增值电信业务经营许可证编号: 陕B2-20050078 陕ICP备06005707号 服务电话: 029-82301997

本站所有文章、数据仅供参考,使用前务请仔细阅读免责声明,风险自负。

