

理论前沿

welcome to li lun qian yan

[返回首页](#)[各期目录](#)[各期文章](#)

文章搜索

文章标题

搜索

民族地区基层党组织建设现状及创新思路——基于中央党校新疆、西藏班基层党组织建设问卷调查的分析

双击自动滚屏

发布者：编辑部 发布时间：2008-11-25 阅读：495次

李俊伟

【摘要】 民族地区基层党组织是贯彻落实党的路线方针政策的基础，而基层党组织建设的现状和创新的程度直接反映基层党组织自身的战斗力和凝聚力，本文在问卷调查的基础上对民族地区基层党组织建设的现状、作用和创新思路进行了总体的描述和理性的分析。

【关键词】 民族地区； 基层党组织； 问卷调查

【中图分类号】 D267 【文献标识码】 A 【文章编号】 1007-1962（2008）21-0038-03

基层党组织在执政党的自身建设以及促进经济社会发展的总体布局中具有举足轻重的地位，民族地区的基层党组织的地位和作用也更具特殊意义。为较准确了解民族地区基层党组织建设的状况，作者分别在2007年中央党校开设的新疆民族干部班和西藏民族干部班的三个班次进行了问卷调查。共发放问卷132份，全部回收。问卷共涉及基层党组织建设现状、作用途径以及加强和改进的途径等几个方面的19个问题，并结合问卷进行了回访。本文就是在调查的基础上对民族地区基层党组织建设的重要性、作用途径和自身建设的基本思路所作的分析。

一、基层党组织建设的现状及其影响因素评价

1. 基层党组织非常重要但现状堪忧。

对基层党组织的重要性的认识以及现状的评估，是开展基层党组织建设的逻辑前提和现实基础。民族班的领导干部对于基层党组织的重要性的回答是一致的，即当问及基层党组织的重要性时，三个班次的回答依次是100%、98%和93%。而当问及基层党组织的凝聚力战斗力的状况时，回答“较强”的分别为57%、40%、32%，而回答“一般”的分别占到26%、55%和63%。在进一步的交流中，我们更加明确了民族地区基层党组织的重要位置，即基层党组织是政权建设的基础和完成任务的基本细胞，是联系政党与群众的桥梁和纽带，是维护民族地区发展和稳定的堡垒。当然，同任何其他事物一样，基层党组织建设的理想与现实之间的差距也是我们工作的落脚点或者说是努力方向。

2. 基层党组织活动开展状况普遍较差。

基层党组织的作用体现在党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用上，由此，党组织自身建设也分别体现在党组织建设和党员队伍建设两个方面的成效。党组织活动开展状况是组织建设的重要标志，也是组织能否加强自身建设、提高队伍素质的必要途径。当问及民族地区基层党组织开展活动的状况和效果时，得出的结论不容乐观。回答“一般”的分别占到69%、62%和64%。而认为基层党组织活动开展的“较差”的也分别占到13%、12%、13%，考虑到他们的特殊身份和回答问题的谨慎态度，说明基层党组织建设状况堪忧。

3. 基层党组织自身建设的不足和不够是影响党组织成效的主要因素。

基层党组织如此重要却在一定程度上软弱涣散，那么是哪些因素影响了党组织作用的发挥？领导干部把主要原因归结为基层党组织自身建设的不足和不够。占三个班次的66%、54%和34%的领导干部认为基层党组织自身的作用没有得到有效的发挥是造成基层党组织软弱涣散的主要原因。在进一步的走访和交流中，民族班的同志反映，新疆和西藏区委十多年来大力扶持基层党组织，但一些基层党组织依然涣散，可见，问题还要从当地党员队

伍建设抓起，从自身问题上找原因。

4. 基层党组织的职能应当发生转变。

基层党组织的职能是组织应有的作用和功能。由此涉及的问题就是，基层党组织是否要进行职能转换，或者当下基层党组织的主要职能应当是什么。三个班次40%、52%和51%的同志把反映民意和服务群众作为基层党组织的首要职能，11%、10%和22%的同志认为应当更多依靠上级组织的指导才能建设好基层组织，12%、10%和14%的同志认为基层党组织应当在整合社会关系、在社会组织中发挥作用，37%、28%和13%的同志认为只有更好地以自身建设促进党员的先进性才能推动组织的职能转换。需要说明的是，基层党组织的基本职能讲的是应然问题，职能履行程度是实然问题。可以得出的一致结论是，随着时代的变迁和社会的发展，基层党组织的作用以及发挥作用的途径发生了变化，其职能定位就应当逐步发生变化。

从执政党治国理政的角度和基层党组织建设的一般规律出发，基层党组织的重要性不容忽视，必须加强。从理论上讲，执政党治国理政，不仅需要依照法定程序有效控制权力的运作，也需要巩固政党代表民众、反映民众意愿的合法性基础。从实践上看，基层党组织是贯彻落实党的路线方针政策的基础，是政党联系群众、协调社会的纽带，是政党发挥党员作用的阵地。民族地区基层党组织建设的实际状况一再提醒我们，基层党组织建设丝毫不可懈怠。

二、基层党组织发挥作用的程度及其评价

1. 基层党组织落实党的政策的程度为“较好”与“一般”。

对于执政的中国共产党而言，路线方针政策是党的思想意志主张的体现，是实现党的领导的途径，是推动中国特色社会主义事业取得胜利的保证。党的路线方针政策可以借助舆论宣传渠道，但更主要是通过各级党组织特别是基层党组织的认真贯彻执行才能落实。那么民族地区基层党组织能否宣传落实路线方针政策呢，被调查者的46%、47%和47%回答“较好”，而回答“一般”的分别占到40%、43%和51%。

2. 基层党组织能够较好促进经济业务工作发展，而在促进民主政治和文化发展方面还显得不足。

改革开放以来，基层党组织建设逐步确立了服从和服务于中心工作的目标和宗旨。那么民族地区基层党组织完成党的中心任务的成效如何呢？当问及基层党组织能否较好地促进经济业务工作发展时，得出的结论是正向的。占三个班次69%、74%、76%的领导同志回答了能够“很好”促进经济业务工作发展，23%、21%、21%的同志认为能够“较好”地促进经济和业务工作的的发展。当问及基层党组织能否较好地促进民主政治和文化发展时，得出的结论却不容乐观。分别有20%、19%和25%的同志回答能够“较好”促进民主政治发展，而66%、69%和68%的同志认为基层党组织在发展民主政治方面效果“一般”。有12%、24%和12%的同志回答能够“较好”促进文化发展，而64%、67%和83%的同志认为基层党组织在发展文化方面效果“一般”。

3. 基层党组织能够很好地促进地区的稳定与社会的和谐。

当问及基层党组织能否较好地促进地区稳定和社会和谐时，得出的结论也是正向的。回答“很好”的分别占到6%、12%和14%，而回答“好”的分别占到57%、52%和63%。在进一步的走访中，领导干部对这项评价普遍认同，他们认为共产党正是通过遍布在全国各个地方、各条战线和各个单位的基层党组织，把千千万万党员聚集、组织起来，成为一个有统一意志、统一行动和坚强战斗力的整体。无论在内地还是民族地区，协调复杂的利益关系，化解利益纠纷，救助困难群体，只靠上级机关是不行的，必须依靠基层组织和广大基层党员、干部。

4. 基层党组织的重心应当放在促进经济和民主政治发展。

民族地区的基层党组织当下的紧迫任务到底是什么？同志们得出了较为一致的回答，那就是促进经济和民主政治的发展。分别有49%、64%和44%的同志认为基层党组织的重心应当放在发展经济上，而34%、31%和41%的同志认为基层党组织要把重心放在发展民主政治上。在进一步的走访和交流中，学员反映的情况是，民族地区基层党组织贯彻党的路线方针政策必须结合实际，比如新疆基层党组织在反三股势力的斗争中更多地通过发展经济、造福百姓从而奠定执政的物质基础和群众基础；通过发展民主调动人们建设美好家园的积极性，达到群策群治的效果。

从民族地区基层党组织发挥作用的现状和领导干部的冀求中可以看出，基层党组织最终要用完成本单位工作任务的实际效果来检验党的建设的成效，而加强和改进基层党组织建设的成效也需要在工作实践中体现。当然，正因为基层党组织建设在整个党的建设中占有特殊重要的地位，所以把每个基层组织都搞好了，党的整个组织体系就会巩固起来，党和群众的联系就会更加紧密，党的凝聚力、战斗力和创造力就可以大大提高，增强党的生机和活力才能有可靠保证。

三、民族地区基层党的自身建设的基本状况

1. 民族地区基层党的干部形象和能力较好。

当问及民族地区基层党的干部的形象和地位时，有30%、31%和17%的同志认为基层干部

既有形象也有地位；18%、43%和41%的同志认为基层干部有形象没有地位；26%、23%和32%的同志认为基层干部有地位却形象不好；26%、3%和10%的同志则认为基层干部既缺乏形象也没有应有的地位。在随后的回访中，同志们认为，基层党组织自身建设的首要问题是如何发挥党员的先锋模范作用，如果党员能够积极地组织和参与社会活动，真正承担起联系群众、服务大众、表达诉求、化解矛盾、关怀社会、协调利益的作用，就能赢得群众的拥护和社会的支持、把广大群众团结凝聚起来、有效地实现社会整合，确保党的各项任务的顺利完成。

2.党员队伍存在的问题主要是自身素质不够。

鉴于基层党组织的作用更多体现在自身作用不足的认识基础，在回答党员发挥作用不足因素时，就其因素进行排序，三个班次得出的结论是一致的，即对“党员素质不足”、“教育程度不够”、“环境影响”、“监督不到位”四项进行排序时，把党员素质不足作为首要因素。党员的素质关系到党的性质和党的面貌，以及党是否有凝聚力和战斗力，即党的能力首先取决于全体党员的素质。尤其处于民族和宗教地区的党员，广大群众正是从共产党员身上看待执政党构建和谐社会的决心和能力。可见，基层党组织的战斗堡垒作用，最直接、最经常、最广泛、最具体地通过党员反映出来，或者说，在某种意义上党员的作用，也就体现着基层党组织的作用。

3.基层党组织要有章办事，制度尚需完善、增强权威性。

基层党组织要解决有章办事的问题，必须在制度建设上做好文章。三个班次的领导干部在对制度建设的难点和突破口进行排序时，首选是“制度要自成体系”，接下来依次是“制度要反映客观实际”、“内容上要正确”、“要得到人们的认可”。在进一步的回访中，领导干部认为当前基层党组织建设制度建设要从弥补两个薄弱环节入手，一是解决制度中不尽完善的问题，着力加强制度体系的建设。二是尽量解决制度过于原则化的问题，增强制度的可操作性，尤其是基层党组织应着重完善有关制度贯彻执行的程序性规定。同志们的一致呼声是，朝令夕改或形同虚设的制度不仅达不到管人、管事的目的，而且会造成消极的效应。

4.上级党组织要更多地为基层组织出思路。

基层党组织不能成为上级组织的“传话筒”，上级组织需要加强对基层党组织的指导和帮助。但上级党组织对于基层党组织的指导和引导，到底体现在哪些方面？有27%、43%和48%的同志认为上级党组织应当为基层党组织“出思路”；21%、21%和18%的同志认为上级党组织应当为基层党组织“营造环境”（包括创造好的舆论氛围）；有27%、15%和20%的同志认为上级党组织应当帮助基层党组织“选干部、建班子”；25%、21%和14%的同志则认为上级党组织应当为基层党组织“做示范、树形象”。可见，上级组织建立健全加强党的基层组织建设的领导责任，是不断加强对基层党员干部教育与管理、党组织建设的情况进行深入研究，不断提高领导水平的保障。

由此，我们可以得出进一步的结论：党的基层党组织建设在整个党的建设中占有特殊重要的地位。把每个基层组织都搞好了，党的整个组织体系就会巩固起来，党和群众的联系就会更加紧密，党的凝聚力、战斗力和创造力就可以大大提高，增强党的生机和活力才能有可靠保证。

四、加强和改进民族地区基层党组织建设的启示

1.在经常性工作的基础上加强制度建设。

在回访中了解到，近年来民族地区各级组织就加强基层党组织建设，做了大量工作，诸如下拨专款建设党员活动中心、为农村和社区推荐引进人才、解决村官的干部待遇等等。但要形成长效，还需要加强制度建设，走出一条靠经常性的工作和制度建设来解决问题的新路，真正把利长远、建规范的工作落实到位，避免因领导人的变化而变化、因政策的调整而不能覆盖的问题。

2.适应时代发展的要求不断改进创新。

在调查问卷的最后一项“您对加强和改进基层党组织建设的建议”中，“建议”较多集中在基层党组织建设的创新上，民族地区的领导干部认为，各项工作都需要创新，而党的建设更要适应新形势新任务的要求增强创新的紧迫感，因为只有党的建设不断创新才能引领和推动其他工作的创新。创新基层党组织建设，就要打破原有旧观念的束缚，从实际出发，逐步完善配套政策，用全新的思路和方法推进工作。要改进和创新，就不能从典籍中寻找现成答案，也不能照抄照搬其他地区的经验，只能依靠民族地区的基层党员干部不断探索和艰辛努力。

3.处理好普遍性和特殊性的关系，形成具有民族地区特色的基层组织建设模式。

基层党组织建设，既有普遍性也有特殊性。普遍性指的是，具有相同性质的党组织的定位、作用和自身建设有其共同的基本要求；特殊性是指，由于民族地区的特殊性，使得基层党组织由于政治环境、历史和地区等因素而表现出来的在其着力点、作用途径上的差异性。加强和改进民族地区基层党组织建设，既要认真总结普遍意义上的基层党组织建设的一般规律，也要结合民族地区的具体实际，分析其具体情况，形成具有民族地区特色的基层组织建设模式。

(作者单位：中共中央党校党建部)

责任编辑 史小今

本文来自江苏教育网，原文地址：<http://www.js-edu114.cn>

 打印本页 |  关闭窗口

联系邮箱：wil.liam@sina.com © 2004 电话：62805370

Copyright © 2004 10.1.10.65. All rights reserved. Design by owen