

本刊简介

读者意见

我要投稿

主编信箱

联系我们

作者名 关键字

搜索>>

2010年 第6期

按期查阅>>

== 专栏查阅 ==

过往期刊

2009年 [more >](#)

• 第一期 • 第二期

2008年 [more >](#)

• 第一期 • 第二期

2007年 [more >](#)

• 第一期 • 第二期

友情链接

友情链接

[\[返回前页\]](#)

加强领导干部作风建设的基本经验

作者/来源：王连喜

党的作风，是党的性质、宗旨、纲领、路线的外在表现，是党的创造力和凝聚力、战斗力的重要保证；党的干部是党的事业的骨干，是党的路线方针政策的执行者，是带领人民群众创造美好生活的引路人。执政党的作风建设状况如何，直接关系到执政党的生死存亡；作为党的作风的具体化与“人格化”，领导干部的作风（包括思想作风、工作作风、生活作风等）状况如何，直接关系到党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义伟大事业的全局。

一、高度重视领导干部作风建设，是我们党的显著特色

作为党的作风建设的枢纽，领导干部的作风建设是党的建设的重要内容。在长期的革命、建设和改革实践中，高度重视作风建设特别是领导干部的作风建设，是中国共产党的显著特色。早在1929年，毛泽东同志在古田会议上就明确提出，要解决党内和红军中存在的非无产阶级思想和不良作风问题。1942年延安整风运动以后形成的理论和实践相结合的作风、和人民群众紧密地联系在一起的作风以及批评与自我批评的作风这“三大作风”，为夺取抗日战争和解放战争的胜利提供了保证。新中国成立前夕，毛泽东同志及时告诫全党，要始终做到“两个务必”，为我们党夺取全国政权、经受住执政的考验发挥了重要作用。在领导社会主义革命和建设的过程中，我们党在加强领导干部的作风建设方面积累了丰富的经验，也有过教训。

改革开放以来，我们党在加强思想建设、组织建设、制度建设和反腐倡廉建设的同时，不断加强作风建设，先后有六次中央全会专门对党的作风建设作出部署，并特别强调领导干部的作风建设，有力地推动了中央重大决策和部署的贯彻落实，为改革开放和现代化建设提供了根本政治保障。

早在改革开放初期，邓小平同志就深刻指出：“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题。”“为了整顿党风，搞好民风，先要从我们高级干部整起。”他强调：“开放、搞活政策延续多久，端正党风的工作就得干多久。”

十三届四中全会后，江泽民同志对各级领导干部提出了“讲学习、讲政治、讲正气”的要求，党中央在县级以上领导干部中深入地开展了“三讲”教育。《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》和《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》，又把党的作风建设提高到一个新水平。

十六大之后，胡锦涛同志亲自带领中央书记处的同志到西柏坡，重温“两个务必”，为全党作出了表率。在全党开展的保持共产党员先进性教育活动中，把党的作风建设列为重要内容，取得了明显成效。胡锦涛同志在中纪委第七次全体会议上的讲话，深化了对党的作风建设特别是领导干部作风建设重要性、长期性和艰巨性的认识，倡导了八个方面的良好风气，涵盖了领导干部的思想作风、工作作风和生活作风等各个方面的内容，集中概括和总结了党的作风建设的历史经验，对于加强领导干部作风建设具有重大的现实意义和深远的历史意义。

深圳历届市委都十分重视干部队伍的作风建设，为不同时期特区的建设和发展提供了重要保障。“深圳精神”的提出、形成和不断提升，就是特区干部好作风建设历程与作用的真实反映。2005年10月全市干部队伍又掀起了“责任风暴”、实施“治庸计划”，通过开展特区干部好作风实践活动，切实解决干部队伍中存在的突出问题，提高干部队伍执行力，并出台《深圳市人民政府部门行政首长问责暂行办法》，全面展开制度化地加强领导干部作风建设。

二、密切党群和干群关系，是加强领导干部作风建设的核心

当前，领导干部在作风方面的主流是好的，适应改革开放和现代化建设的需要，事实上这是改革开放和现代化建设取得巨大成就的重要原因。但也不能忽视存在的一些突出问题，譬如有的领导干部缺乏共产主义理想和从政道德，思想庸俗、不务公事，只图权大、权多，不想或少想责任；有的干部事业心不强，心浮气躁、无心作为，世故圆滑、暮气渐长；有的工作能力不适应需要，无力作为、庸碌无为，怕事、避事，不敢抓不敢管现象比较突出；有的缺乏精神动力，小富即安、浮华浪费，居功自傲、不思进取；有的甚至信奉“潜规则”，热衷于拉拉扯扯，巧言令色，欺上瞒下；有的不惜民力、财力搞名目繁多的“政绩工程”、“形象工程”，以权谋私、骄奢淫逸；有的干部家属子女、身边工作人员违规经商谋利，道德败坏、腐化堕落。这些问题的存在，严重地损害干部队伍的的形象和威望，助长不良社会风气的形成，影响党的先进性建设和执政能力建设。

领导干部作风方面存在的问题有着复杂而深刻的社会根源和思想根源。一是党长期执政的状况容易使党内一些人产生脱离群众等倾向。党的地位的变化，党员和干部地位的变化，对每个党员干部都是一个新的极大考验。二是实行对外开放和发展市场经济也容易使一些党员干部受到腐朽思想的侵蚀。三是我们在干部教育、管

工作上存在不足。有的地方和部门对党员干部特别是领导干部疏于教育、疏于管理、疏于监督。事实表明，当前领导干部身上滋生不正之风的现实危险性在增加，所以，加强领导干部作风建设的重要性、紧迫性同长期性、艰巨性紧密相联，我们必须树立长期作战的思想，扎扎实实、坚持不懈地加以推进。目前，深圳在落实科学发展观、建设中国特色社会主义示范市过程中，更需要重点加强领导干部作风建设。

领导干部作风存在这样那样的问题，归根到底都在于脱离群众。那种因循守旧、不思进取的思想作风，照抄照搬、脱离实际的学风，官僚主义、形式主义的工作作风，独断专行、软弱涣散的领导作风，贪图享乐、以权谋私的生活作风等等，都有一个共同的特征，就是脱离群众。抓住始终保持党同人民群众的血肉联系、密切干群关系这一环节，就抓住了领导干部作风建设的关键。

当前，加强领导干部作风建设、密切党群和干群关系的落脚点，是要重点提高做好新时期群众工作的能力，切实把群众的利益发展好、实现好和维护好。

首先，提高做好群众工作的能力，要从解决小事、急事、难事入手，做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋，让群众看得见、摸得着、感受深。了解、把握民意的根本目的，就是为了及时解决群众的困难，更好地为人民谋利益。毛泽东说过，关心群众生活，注意工作方法；我们应该深刻地注意群众生活的问题，从土地、劳动问题，到柴米油盐问题；一切这些群众生活上的问题，都应该把它提到自己的议事日程上。应该讨论，应该决定，应该实行，应该检查；我们这样做了，广大群众就必定拥护我们。胡锦涛指出，“群众利益无小事。”我们不能只满足于大政方针的正确而漠视存在的困难和问题，不能只搞“形象工程”、“政绩工程”、“民心工程”而忽视群众的切身利益。我们要时刻关心群众的日常生活，解决他们的具体困难。坚持从群众最关心的问题、最迫切的问题、最需要解决的实际问题入手，坚持从群众的小事、急事、难事做起，诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。这样，才能使人民群众切实认识到和感受到我们党是一个真正为人民谋利益、为人民办实事办好事的党，也才能在任何困难和挑战中坚定地与我们党始终站在一起。办实事、办好事，不能只停留在宣传上、计划上和口号上，不能搞形式主义。群众日常生活涉及的问题是复杂的、繁琐的和长期的。为群众办实事办好事也应该是多样的、具体的和长久的。

其次，提高做好群众工作的能力，要建立代表最广大人民根本利益的民意表达机制，确保民意顺畅充分表达。“没有调查就没有发言权。”马克思主义政党的理论路线和方针政策以及全部工作，只有顺民意、谋民利、得民心，才能得到人民群众的支持和拥护，才能永远立于不败之地。一是要制定民意表达的规章制度，让群众有说话、反映问题的地方，有敢说话的制度保障，有愿意反映问题的措施，保证人民群众“知无不言、言无不尽”。对群众反映的问题和意见，要进行分析研究，提出处理意见。二是要建立定期或不定期的民意调查制度，确定目标任务，完善奖惩措施。要通过这些措施，了解群众在想什么、急在哪里、难在何处，掌握他们的思想脉搏，准确、完整地把握民情民意。三是建立健全联系群众制度和有效信息通报制度，畅通上情下达和下情上达渠道，既要党的方针政策及时传达到广大群众中，又要迅速将群众的意见和建议收集反映上来，保证民意能够充分表达，为完善党的方针政策、确保执政为民奠定坚实基础。

第三，提高做好群众工作的能力，要努力提高服务群众的能力。服务群众是做好群众工作的保证。领导干部要经常深入基层，深入群众，切实解决好与群众生产和生活息息相关的实际问题，切实为群众办实事、办好事，让群众得到实实在在的利益，让群众感受党和政府的温暖。党员干部要到群众需要的地方去嘘寒问暖，到群众有困难的地方去排忧解难，到群众意见多的地方去理顺情绪，从各个方面提高服务群众的能力。服务群众，不仅要关心群众的物质利益，还要关心群众的精神文化需求；不仅要关心一般群众的共性需求，还要关心不同群体的特殊需求；不仅要关心实际问题的解决，还要关心心理疏导，积极培育健康、向上、平和的社会心态。

第四，提高做好群众工作的能力，要努力提高化解矛盾的能力。化解矛盾是做好群众工作的关键。随着改革开放的深入，各种社会矛盾开始凸现出来。社会的转型期，也是社会矛盾的突显期。在这种情况下，能否通过深入细致的群众工作，有效化解各类矛盾，最大限度地激发社会和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，是对我们党执政能力的一场严峻考验，也是当前各级领导干部做好群众工作迫切需要解决的问题。提高及时化解矛盾的能力，要从源头上抓起，关心群众的生产生活，切实维护群众切身利益。要加强信访工作，畅通群众诉求表达的渠道，做到诉求合理的解决问题到位，诉求无理的思想教育到位，生活困难的帮扶救助到位，行为违法的依法处理到位。

最后，提高做好群众工作的能力，要大力推进民主政治建设，切实让群众有主人感、责任感、自豪感。人民的民主政治权利能否得到充分尊重，是群众普遍关注的一个热点问题，也是做好群众工作必须重点解决的问题。随着改革开放的继续深化，人们的文化素质和民主意识不断增强，新时期，新阶段，更要求我们必须走好民主这条路。当前，要大力推进基层民主政治建设，继续推进基层群众自治制度，把群众的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处，坚持公开、公正、公平原则，建立重大事项社会公示和听证制度，建立群众参与管理和监督的激励措施，使广大群众树立主人感、责任感和自豪感，发挥他们的积极作用，保证党和政府的决策和措施“顺民意”。

三、健全领导干部作风建设的长效机制，是加强领导干部作风建设的基本经验

制度建设对领导干部作风建设具有根本性作用。邓小平说过，制度是带有根本性、全局性、稳定性和长期性的。制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。通过制度建设来培育和弘扬领导干部的良好作风，是改革开放以来我们党加强作风建设的一条重要途径。

制度具有规范性和具体性。通过制度建设，将领导干部好的作风固定下来，使好与坏、是与非、正确与错误、可做与不可做的标准界限清晰明了，易于领导干部在实践中遵守。制度又具有权威性和强制性。制度一经形成，任何人都不得违反，这种强制力可以促使领导干部形成良好的作风。制度还具有导向性和激励性。通过

褒扬遵规守纪者，可以激励和引导领导干部只做制度所允许的事，树立和弘扬好的作风。所以，加强领导干部作风建设，关键在于形成一整套“治官治权”的完善制度，形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制。十六大以来，我们党先后颁布实施了《党内监督条例》、《纪律处分条例》、《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》等重要规章，建立健全了党委议事和决策、质询和罢免、诫勉谈话、领导干部个人重大事项报告等重要制度；国家颁布实施了《各级人民代表大会常务委员会监督法》、《公务员法》、《行政许可法》等重要法律，从而为领导干部作风建设提供了制度保障。

当前，要继续多层次、多方面强化和健全有利于领导干部转变作风的制度体系，健全领导干部作风建设的长效机制。

一是要健全责任机制。加强领导干部作风建设，主要领导要增强责任意识，履行“一岗双责”，既要做好表率，身体力行，又要认真负责，带好班子，带好队伍，切实负起分管范围内的作风建设责任。同时班子成员要分工负责，层层抓落实，努力形成干净干事的良好氛围。

二是要健全党内民主制度。充分发扬党内民主，是领导干部形成良好作风的重要途径和保证。要坚持和完善民主集中制，按照集体领导和个人分工负责相结合的原则，按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，完善领导班子内部的议事规则和决策机制，扩大干部工作中的民主，防止个人独断专行，防止班子软弱涣散和各行其是。

三是要健全作风教育制度。加强学习、强化教育是领导干部提高理论修养、增强党性、改造主观世界的重要途径。要有计划地组织开展党员干部作风教育培训，充分运用党内外教育资源，形成作风教育的合力，确保教育计划得到落实，取得良好成果，以教育的成效促进各项制度的落实。要教育干部知所守、知所辨、知所拒、纯洁社交圈、净化生活圈、规范工作圈、管住活动圈，同时严格要求家人和身边工作人员，进一步增强领导干部自觉践行八个方面良好风气、坚决抵制各种歪风邪气的侵蚀，永葆共产党员的先进性。

四是要健全监督制度。要推进党务公开、政务公开，拓宽监督渠道，把党内监督和人大监督、政府专门机关监督、政协民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督等结合起来，增强监督的合力。要认真执行党内监督的各项制度，加强对权力运行的制约和监督，加强对领导干部特别是主要领导干部的监督，促进领导干部正确行使权力，特别是要执行好领导干部个人有关事项、述职述廉、民主评议、诫勉谈话、经济责任审计和质询、问责等制度。对领导干部的监督管理，不仅要管“八小时以内”，还要管“八小时以外”，使领导干部真正做到台上和台下一个样，工作时间和业余时间一个样。同时要强化制度执行情况的督查，保证做到有章必循、执章必严、违章必究，切实维护制度的严肃性，使作风建设在监督中制度化、规范化、持久化。

五是要健全干部考核制度。要树立正确的用人导向，大力选拔自觉实践八个方面要求、具有良好作风的优秀干部。进一步加强对领导干部作风状况的考察考核，实事求是地界定干部德、能、勤、绩、廉的涵义，全面准确地评价干部，并严格按照党章和《干部任用条例》规定选拔任用干部，真正把那些政治上靠得住、工作上能创新、作风上过得硬、人民群众信得过的优秀干部选拔进各级领导班子，杜绝“跑官”、“要官”、“买官”现象，防止干部“带病提拔”、“带病上岗”，进一步纯洁领导干部队伍。通过落实和坚持正确的用人导向，褒奖那些贡献突出的干部，支持一身正气的干部，鼓励老实干事的干部，鞭策相形见绌的干部，教育跟风行事的干部，约束投机钻营的干部，惩处贪污腐败的干部，进一步提高选人用人水平。

（作者：深圳市委党校教授）