

## 在学习贯彻党章中提升党章的权威性

张荣臣 谢英芬

2008年03月14日17:06 来源：人民网—理论频道

【字号 大 中 小】 打印 留言 论坛 网摘 手机点评 纠错 E-mail 推荐:  提交

胡锦涛总书记在中纪委第六次全体会议上的重要讲话，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从加强党的执政能力建设和先进性建设的战略高度，向全党明确提出了一项重大任务，这就是要认真学习党章、自觉遵守党章、切实贯彻党章、坚决维护党章，并强调这是加强党的建设的一项基础性工作。全体共产党员特别是党的各级领导干部，一定要积极响应党中央的号召，掀起学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章的新高潮，以推进党的建设新的伟大工程，开创党风廉政建设和反腐败工作的新局面。

### 一、党章是规范和制约全党行为的总章程

党章是党的最高行为规范。党内的规定、决定、规章制度，从效力来讲是有一定的层次的。有的是根本性的，有的是具体性的；有的是党的最高权力机关制定的，有的是党中央有关职能部门制定的；有的是制定其他规章的依据，有的则要依据其他规章来制定。党的章程在党内法规体系当中是处于最高层次的、根本性的、统领党内其他法规的最高行为规范，是开展党的生活、建设党员队伍、健全组织结构、完善组织制度、严格组织纪律、处理组织矛盾等方面的基本准则，是保证党成为统一整体，在思想上、政治上和行动上保持高度一致的最重要的基础。

党章是党员意志的集中表现。党章是由党的最高权力机关——党的全国代表大会制定的。虽然参加党的全国代表大会的代表只是全体党员中的一少部分，但是，广大党员是通过选举把自己参与制定党章的权利委托给了自己所选举的党代表。因此，就党章的制定而言，出席党的全国代表大会的党代表是直接参与制定，广大党员则是间接参与制定，也就是说党章是全体党员共同制定的。正是从这个意义上说，党章是我们党的整体意志和共同理想的集中体现，是党内民主的制度化 and 法律化。也是从这个意义上说，党章是规范和制约全党行为的总章程，是立党、治党、管党的总章程，在党内具有最高的权威性和最大的约束力。

党章是从严治党的根本依据。每一部党规党法都是我们从严治党的根据。但是，在党内法规制度的庞大体系当中，处于核心和最高地位的就是党章。因为党章对党内政治生活、组织生活的所有重大原则问题都提出了明确要求，规定了党内的各项基本制度。党内除党章之外的其他所有的法规制度，都是以党章为依据和基础制定出来的，都是为了保证党章在实践中的贯彻落实而在某一方面或对某事项所做的具体规定。因此，党章是中国共产党从严治党的根本依据。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能保证全党严格执行党的制度和纪律，为维护党的团结统一、完成党的各项任务提供坚强保证。

党章是入党积极分子的引路人和教育党员增强党的意识的教科书。比较而言，中国共产党的入党标准在政党当中是很严格的。怎样明确这些标准，并照着标准的要求去做，党的章程就起到了广大入党积极分子引路人的作用。而入党以后，作为共产党员必须具有高度的党员意识，要时刻意识到自己是一名党员，也就是说党员必须保持先进性。要使党员保持先进性，就必须对共产党员进行经常性的、严格的要求、教育、管理和监督，而对党员进行要求、教育、管理和监督的最基本的依据，就是党的章程。因为党章对党员需要掌握的党的基本知识作了系统阐述，对党员的权利和义务以及党员领导干部应该具备的基本条件作了明确规范，为广大党员进行自我教育、增强党的意识提供了最好教材。

► 中国共产党新闻 | 中国人大 | 中国政府 | 中国政协 | 中国工会  
先锋论坛 | 党员博客 | 网摘 | 辩论 | 手机点评 | 订阅

### 精彩推荐



### 48小时新闻排行

1. 吴仪即将“裸退”，网友能忘记这个“小女子”吗？
2. 中国唯一女省长的办公室究竟多大为好？
3. 总书记与总理的默契让多少官员望尘莫及？
4. 十一届全国人大一次会议主席团举行第三次会议 吴...
5. 中新时评：从中共政治局九常委下团组看布局中国
6. 温家宝胡锦涛签署国务院中央军委令
7. 【廉政周刊】廉政干部需战胜“四大诱惑关” | 35...
8. 两会系列策划之三：工资应随经济发展增长 全民分...
9. 【党报早读】国务院机构改革四大“亮点” | 人民政...
10. 北京市千部分赴浙江内蒙古挂职锻炼 平均年龄仅为...

### 视听新闻



胡锦涛总书记就发展两岸关系发表重要讲话



吴邦国等常委分别看望全国政协委员并参加讨论

### 48小时评论排行

- 山东菏泽公布七十四位负责人电话 规定晚十一时前...
- 两会系列策划之四：关注民生就业优先代表建议国家...
- 中国唯一女省长的办公室究竟多大为好？
- 总书记与总理的默契让多少官员望尘莫及？
- 中央编办副主任王澜明：机构改革要取得好效果 关...
- 【干部论坛两会特刊之三】豪华办公室不能证明领导...
- 十一届全国人大一次会议主席团举行第三次会议吴邦...
- 青海女省长：豪华办公室不能证明领导水平
- 人民论坛：整治“灰色文化”刻不容缓
- 两会能否拿出治理“三公消费”的良方？

### 论坛·博客·网友



迟福林、汪玉凯谈行政管理体制改革和大部制



“雅宝路亿万富翁村官”王文忠等谈“新农村”

· 李金华当选全国政协副主席印证“不让老实人吃亏”

党章的上述地位决定了党章是把握党的正确政治方向的根本准则，是坚持从严治党方针的根本依据，是党员加强党性修养的根本标准。能不能有效学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，关系到增强党的创造力、凝聚力、战斗力，关系到巩固党的执政地位和保持党的先进性，关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡。

## 二、党章的地位要靠提升党章的权威性作保证

党章是规范和制约全党行为的总章程。但党章自身的这种地位并不意味着它在实践中就必然发挥这种作用。中国共产党自身建设的历史就说明了这种情况。要使党章发挥应有的作用，必须在实践中，在党的自身建设中，不断提升党章的权威性。

无论是共产主义者同盟还是中国共产党，在成立时都没有党章，这并不是说党的创建者不清楚党章的重要性，而是共产党从一成立就是一个革命性的政党。因而，党的建设，特别是党的自身建设，是围绕着如何实现革命目标而展开的。在这种情况下，制定党章的工作就让位于现实性的革命活动。

真正凸现党章的重要作用和意义是在长征以后。党的六届六中全会针对王明在长江局工作期间对抗中央，擅自发表宣言，破坏党的纪律的行为，重申了党章规定的个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央的纪律。

但由此说从此我们党就把党章置于了至高无上地位，也不尽然。随后的两部著名的党章：新民主主义革命时期最权威的七大党章和执政后第一部党章八大党章的历史都说明了这一点。1945年党的七大制定和通过的党章，是新民主主义革命时期最全面的党章。刘少奇在修改党章的报告中，就党的组织路线、组织原则、党员问题、干部问题、党的基层组织问题等作了科学的阐述。特别需要指出的是，七大党章第一次对党员的义务和权利作了规定。但七大以后我们党每年都要重申党的组织纪律和原则，并且相应地作出规定。八大党章是党在执政后制定的适应执政要求的一部非常好的党章。邓小平在修改党章的报告中，要求根据党所面临的新形势新任务加强党的建设，坚持民主集中制和集体领导制度，反对个人崇拜，发展党内民主和人民民主，加强党和群众的联系。但可惜的是，整个八大的路线并没有坚持下来，更不用说遵守党章的这些规定了。

改革开放以后，邓小平从总结“文化大革命”的教训和加强党的制度建设的角度，提出了党章是党内根本大法的命题。他指出，党的制度“关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视”。而在维系党内关系的各种制度中，最重要的当然就是党章了，所以，党的十二大、十三大、十四大、十五大、十六大都对学习贯彻党章提出了明确要求，对党章的重视才逐步显现出来。

## 三、加强以党章为核心的党内法规制度体系建设

当前我们必须在提升党章的权威性上下功夫。除我们在全党加强对党章的学习教育外，关键是要加强以党章为核心的党内法规制度体系建设。这是因为，党章的文字含量有限，只能是对党的性质、指导思想、组织结构和活动方式等作出原则性的规定，党内事务大量的还是要靠一些具体的党内法规文件来规定。所以，在中纪委六次全会上，胡锦涛总书记强调，要适应新形势新任务的要求，加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，提高制度建设的质量和水平，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人，推进党的建设和党内生活制度化、规范化，也推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。

加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，一是要加强党的根本制度的建设。民主集中制是我们党最重要的制度，是党的根本组织制度和领导制度，也是党的根本组织原则。二是加强党的组织体制和活动机制的制度建设。这些方面的制度主要有：党的领导制度、党的代表大会制度、党内选举制度、党的干部制度、党内民主和党内监督制度等等，对这些方面的制度建设，在党风廉政建设和反腐败过程中，都应当进一步改进并逐步完善起来。三是加强党内各项具体制度的建设。与根本制度和运行机制不同，党的具体制度是根据具体情况制定的。所以，当改革开放条件下具体情况不断发生变化的时候，党的具体制度也要根据形势，适时补充和调整。抓好各项具体制度的建设，不但能够及时地把各种新鲜经验以规范的形式确定下来，作为党的活动的依据，而且能够及时堵住各种漏洞，促进科学、有效体制的建立。

- 从胡总书记“高度赞扬人大代表”到温总理“这个时代...”
- 中消协不能始终做讲大道理的“君子”
- 冀望同龄退休给女性一个选择空间
- 我很欣赏李金华的“议政看门狗”
- 袁隆平的“查粮库” 声言告诫了谁？

## · 史海回眸



图书连载：邓小平的最后二十年



纪念薄一波诞辰一百周年  
新中国首任财政部长

- 幽默睿智的陈赓将军
- 毛泽东与两部关于李自成小说的不解情缘
- 闪电走如飞 疾风扫沙场--杨得志上将军用兵特色
- 毛泽东的中医情结: 称其为中国对世界贡献之首
- 朝鲜战争中美国操纵的特殊“联合国军”揭秘
- 无悔的追求——记粟裕夫人新四军老战士楚青

加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，必须提高制度的科学性，加强制度的系统性，维护制度的权威性。提高制度的科学性就是指制度要符合党的建设规律，反映新形势新任务的要求，适应党员干部和各级党组织的需要，界限清楚，标准明确。改革开放以来，我们不是不重视制度建设，但制度的制定和效果往往离人们的期望值较远，出现这一问题的根本原因，在于对党的制度建设的科学性缺乏正确的认识。把制度建设看得过于简单，只凭一时的热情行事，认为出台一项规定、一个制度，就能一劳永逸地解决问题，这势必会造成制度建设随意性较大、主观性较强，从而不符合实际的情况。科学的党内制度不能脱离党的建设的实践。要从实际出发，把制度建立在符合实际的基础上。只有最适合的制度才是最好的制度，才是最科学的制度。

加强制度的系统性就是指各制度之间相互配置和有机组合，形成一个包括领导体制、工作机制在内的党的制度体系。应当指出，许多制度并非只与党的建设的一个方面有关，而是与几个方面有关。因此，加强党的制度建设的系统性，就要健全和完善党的各项具体制度，使各方面的要求能适应党的建设的新情况、新变化。在系统性的制度建设中，要着力制定和健全党的根本制度、基本制度，从总体上规范党员的思想行为，保证党的制度的根本性、长期性、全局性、稳定性。

维护制度的权威性就是要在全党促成大家都尊重制度，遵守制度，制度面前人人平等的局面。有的党员、干部的制度意识、制度观念淡薄，缺乏遵章守纪的自觉性；有的党员干部把制度当儿戏，对普通群众严，对领导干部松，今天需要则严，明天不需要则松，采取实用主义的态度对待制度。久而久之，制度也就失去了权威性。党内制度虽然不同于法律，但它也是一种党内的行为准则和行为规范。广大党员干部要克服特权思想，带头遵守规章制度，切实维护制度的权威性。要建立一种监督制约机制，不管谁违反了制度，都要受到相应的惩处。要在提高制度的科学性和可操作性的基础上，加强制度落实情况的监督检查，把制度的落实作为制度建设的重要环节来抓，做到令行禁止、违者必究，真正使党内法规制度成为全党共同遵守的行为准则。

（发表于2006年4月18日河北日报）

（责任编辑：赵晶）

#### 更多关于 党章 的新闻

- 要高度重视学习贯彻十七大党章
- 党章的又一次与时俱进
- 按党章规定如期召开党代会的意义
- 论依照党章从严治党
- 瞭望：党章修改将带动新一轮党内法规制度建设
- 广州军区某炮兵旅兴起学习党章热潮
- 《中国共产党章程（修正案）》诞生记
- 四川：5万余册新党章发往全省
- 《中国共产党章程（修正案）》诞生记
- 新华社授权播发《中国共产党章程》

#### 相关专题

- 张荣臣专栏

#### 我要发表留言

匿名发表 署名:

提交留言

重写留言

查看留言

留言须知

人民网版权所有，未经授权禁止使用

Copyright © 1997-2007 by www.people.com.cn. all rights reserved