



返回首页

各期目录

各期文章

文章搜索

文章标题

搜索

深刻认识学习贯彻党章的重大意义——卢先福

双击自动滚屏

发布者：编辑部 发布时间：2006-10-19 阅读：693次

[摘要] 党章是规范和制约全党行为的总章程，是党的根本大法。我们党历来高度重视党章，始终把制定和完善党章、学习和贯彻党章作为党的建设的一项基础性工作。在新的历史条件下，学习贯彻党章，是加强党的执政能力建设和先进性建设的根本要求，是推进党风廉政建设和反腐败工作的重要措施，是落实科学发展观、实现全面建设小康社会宏伟目标的坚强保证，是加强党的制度建设的核心内容。我们必须从这样的战略高度来深刻认识学习贯彻党章的重大意义。

[关键词] 党的建设； 学习贯彻党章； 重大意义

[中图分类号] D219 [文献标识码] A [文章编号] 1007-5801 (2006) 02-0005-05

胡锦涛同志在中央纪律检查委员会第六次全会上重要讲话中，明确提出要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。党章是规范和制约全党行为的总章程。强调学习贯彻党章，历来是我们党加强自身建设的一项基础性工作，对于促进党的执政能力建设和先进性建设，全面贯彻落实科学发展观，实现全面建设小康社会的宏伟目标，具有深远的历史和现实意义。

一 党章在党生活中的地位和作用

在马克思主义建党理论与实践，党的纲领和章程是最基本的两大文献。党的纲领，就是政党根据自己在一定时期内的任务而规定的奋斗目标和行动步骤。一个无产阶级政党必须有一个建立在马克思主义科学基础上的纲领。因为纲领是一面公开树立起来的旗帜，对于政党的团结一致、始终一贯的活动有重大的意义。不过，正如列宁所说，光有纲领还不够，“为了保证党内团结，为了保证党的工作集中化，还需要有组织上的统一，而这种统一在一个多少超出了家庭式小组范围的党里面，如果没有正式规定的党章……那是不可想象的。”[1]党章是“关于党组织的形式和规范的总的决议”。有了党章，才能正确调整党内关系，规范和约束党员行为，维护党的团结统一。

党的纲领和章程是紧密联系的。在马克思主义政党中，有的是把党的纲领和章程作为两个文件而分开的；有的则是把纲领和章程纳入一个党章文件之中。中国共产党从七大开始，在党章中增加了总纲部分，它实际上是党的最简明的基本纲领。所以，我们的党章兼有了纲领和章程的双重性质和作用。

党章在党生活中的重要地位，如果用一句话来概括，就是：党章是党的根本大法。犹如一个国家以宪法为根本大法一样，共产党以党章为立党、治党、管党之根本法规。从历史文献看，恩格斯最先把党章称为党的“共同法律”。邓小平也指出，党章是最根本的党规党法。党章在党生活中的重要地位，是由党章的性质、内容及其产生程序所决定的。首先，从性质来说，党章是党的整体意志和共同理想的集中体现，是党的普遍行为规范。它具有最高的权威和效力，是制定党内其他规章制度的依据和基础。党内涉及某一方面问题的具体法规制度，必须从属或服从于党章，而不得与党章有任何抵触。其次，从内容来说，党章所规定的都是党的工作和党的建设中最重要、最根本的问题，而不是一些细节问题。它主要包括了党的性质、指导思想、政治主张、组织路线以及党的领导和建设的原则，载明了党的组织机构、组织制度以及党员的条件、权利、义务和纪律等规定。再次，从产生程序来说，党章的制定、修改、解释乃至停止生效，全部权力属于党的最高领导机关——全国代表大会，其他机构或部门均无权决定。

正是由于党章是党的根本大法，因而它的正确有效地执行，必然对党的生活产生重大的根本的影响。概括起来，党章主要有以下作用：第一，党章是把握党的正确政治方向的根本准则。全党思想一致和行动一致，是建立在马克思主义理论和路线的基础上的。党章对党的性质和宗旨、纲领和路线、指导思想和奋斗目标都作了明确规定，集中表达了我们党的理论基础和政治主张，为全党统一思想、统一行动提供了根本准则。第二，党章是坚持从

从严治党方针的根本依据。从严治党，是保持党的先进性和纯洁性、增强党的凝聚力和战斗力的保证。党执政的时间越长，越要抓紧自身建设，越要从严要求党员和干部。从严治党的根本依据，就是党章所规定的党内生活准则和纪律。各级党组织和党员都要严格按党章办事，按党的制度和规定办事，严格执行党的纪律。第三，党章是党员加强党性修养的根本标准。党章系统阐述了党的基本知识，明确规定了党员标准及权利和义务，规定了党员领导干部的基本条件，为广大党员进行自我教育、增强党的意识提供了最好教材。共产党员增强党性，保持先进性，从根本上说，就是要严格遵守党员标准，认真履行党员义务，充分发挥先锋模范作用。

在执政条件下，党章还是国法的保障。邓小平指出，国要有国法，党要有党规党法，“没有党规党法，国法就很难保障。”[2-1]当然，党章是调整党内关系的行为规范，和国法是两个范畴的问题。但是，由于我们党是执政党，在国家生活中处于领导地位；而且，我们的党章明确规定，党必须在宪法和法律的范围内活动。因此，党章是否健全和是否得到严格遵守和执行，直接影响到国法的遵守和执行。如果党章被破坏了，党的各级组织和每个党员就不可能维护法律的权威，国法的执行也就失去了保障。

二 从党的建设的历史经验看党章的重要性

我们党历来高度重视党章，始终把制定和完善党章、学习和贯彻党章作为党的建设的一项基础性工作，坚持不懈地加以推进。1921年党的一大通过了《中国共产党的纲领》，确定党的名称为“中国共产党”。1922年党的二大通过了《中国共产党章程》，对党员、组织、会议、纪律、经费等作了规定。如果从党的一大纲领^①算起，我们党至今已制定和通过了16部党章（包括部分条文修改）。

（一）民主革命时期，制定和通过了7部党章

除了党的一大通过的纲领和二大通过的章程外，还有就是：1923年党的三大通过的《中国共产党第一次修正章程》、1925年党的四大通过的《中国共产党第二次修正章程》。这两部党章，基本保持了二大党章的内容和体例，只在个别条文上作一些修改。1927年受党的五大委托，中央政治局修改通过了《中国共产党第三次修正章程议决案》。与以往党章比较，这部党章无论是内容还是结构上，都有了比较重要的增补和修改。比如，确立了民主集中制原则；对党的中央机关，省、市及县和区的组织、党的支部的组织制度和工作职责，分别用专章作了具体规定，改变了原党章都用“组织”一章的笼统规定等。有学者认为，“它更接近于后来的党章”[3]。

1928年党的六大通过了《中国共产党党章》。六大党章的一个重要修改，就是规定中共为共产国际支部，服从共产国际。我们对于列宁领导的共产国际的历史功绩确实不能忘记，但它后期的包办和无理干涉，使我们党不能独立自主地解决问题，导致中国革命遭受严重的失败。

1945年党的七大通过的党章，是在共产国际解散后由我党完全独立自主地制定的党章。它总结了民主革命时期党的建设的丰富经验，是马列主义建党原理同中国革命实践相结合的典范，是党在政治上成熟的标志。七大党章把毛泽东思想确立为党的指导思想。从七大开始，有了党章总纲，总纲是党的基本的政治纲领和组织纲领。这是党章的重要发展和新的特点。七大党章还特别强调了群众路线和民主集中制问题，首次对党员的权利和义务作了规定。它对于党的兴旺发达、革命事业的蓬勃发展，直至夺取全国胜利，都发挥了重大的作用。

（二）建国以来到1977年党的十一大，制定和通过了4部党章

1956年党的八大通过的党章，是我们党成为全国范围的执政党以后制定的第一部党章。总结党在全国范围执政7年加强自身建设的经验，也考察了这个问题上国际的经验教训，党章突出了执政党应当遵守的政治、组织原则和应当发扬的工作作风。例如，强调发扬党的工作中的群众路线的传统，坚持民主集中制和集体领导制度，反对个人崇拜，发展党内民主和人民民主。可惜，这些在后来并没有得到很好地贯彻执行。

“文革”时期，九大（1969年）、十大（1973年）都对党章作了修改。众所周知，九大党章是在“左”的错误指导方针下制定的。党章突出强调以阶级斗争为纲，提出“五十字建党方针”；明文规定林彪是接班人，个人崇拜达到空前的程度。同时，取消了八大党章关于党员权利和义务的规定。十大党章和九大党章的精神是一脉相承的。1980年1月，邓小平曾经指出：“九大、十大搞的党章，实际上不大像党章，党员有些什么权利和义务，究竟怎么样才算个共产党员，不合条件怎么办，都没有规定好，需要修改。”[2-2]

1977年党的十一大通过的党章，是“文革”结束后制定的第一部党章。它虽然在历史转折时期起了一定的积极作用，但也有重大缺点，主要是继续坚持“左”的指导思想，使拨乱反正遇到了严重阻碍。

（三）改革开放以来，制定和通过了5部党章

十一届三中全会以来，我国进入了改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期。党的十二大修改和通过了新的党章。后来党的十三大、十四大、十五大、十六大，根据形势和任务的发展，又都对党章作了修改或部分条文修改。

1982年党的十二大通过的党章，适应社会主义现代化建设新时期的特点和需要，总结了过

去多年来党的建设的经验教训，对党员和党的干部提出更加严格的要求，强调坚持和改善党的领导，把党建设成为领导社会主义现代化建设的坚强核心。应该说，十二大党章比我们党过去历次的党章更加充实和完善，是在新的历史时期把党建设得更加坚强的重要保证。

1987年党的十三大对党章部分条文作了修改。一共有13处，主要涉及党的组织制度、中央组织、基层组织和党组等有关规定。

1992年党的十四大对党章总纲和条文作了部分修改。这次修改的指导思想是，总结十二大以来社会主义现代化建设和党的建设的新经验，把邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线及一系列方针、政策写入党章，对党的工作和党的建设提出切合实际的新的要求，要把党建设成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。

1997年党的十五大对党章总纲部分作了个别修改。这次修改，集中在一个重大问题上，即在党章中明确规定，把邓小平理论确立为党的指导思想。

2002年党的十六大通过的党章，把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为党的指导思想，突出了“三个代表”重要思想对新形势下党的工作和党的建设的指导作用；同时，根据新世纪新阶段党面临的形势和任务，坚持与时俱进和改革创新的精神，在保持党章总体框架不变的前提下，对一些内容作了适当修改或补充完善。十六大党章是根据马克思主义建党学说的基本原理，总结和吸取党在长期实践中形成的重要经验制定的，充分反映了党对社会主义现代化建设规律和执政党建设规律认识的深化。

回顾我们党长期以来对党章的制定、完善以及贯彻执行的情况，可以得出以下几点启示：第一，党章对党的建设和党的事业的发展至关重要。在革命、建设、改革的不同时期，党章作为党的根本大法，对于统一全党的思想和行动，实现党在不同时期的历史任务，发挥着极其重要的作用。正如胡锦涛同志所指出，我们党之所以高度重视党章，就是因为能不能有效学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，关系到增强党的创造力、凝聚力、战斗力，关系到巩固党的执政地位和保持党的先进性，关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡。我们必须从这样的战略高度来认识这个问题。

第二，党章反映党的历史发展进程，是衡量党的成熟程度的标志。党章的每一次修改，都是以党的理论和实践经验的积累为基础的。党的理论和路线一旦发生失误，就会影响到党章的正确制定和贯彻执行。反过来，有了一部好的党章并得到有效遵守和贯彻，也为党的正确路线的执行提供了坚强保障。因此，必须坚持以正确理论和路线为指导，始终把制定和完善党章、学习和贯彻党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。

第三，党章重在实行。制定党章就是为了实行，如果变成一纸空文，就失去了其存在的价值和作用。一般说来，党章不能在实践中得到很好地贯彻，不外乎两种情况：一种是党章本身不正确或过时了，需要修改；另一种是党章内容本身是好的，但没有得到认真的贯彻执行。在历史上，这两种情况都曾经发生过。十二大党章通过后，我们党特别强调党章的贯彻执行，指出：“制定新党章还是比较容易的，严格地将它在全党贯彻执行就不是那么容易了。我们必须进行严肃认真的思想教育工作和组织工作，坚决按照党章的要求在全党整顿党的作风和党的组织，并且同一切违反党章的言论和行动作斗争。”[4]从十二大开始，每一次代表大会都对学习贯彻党章提出了明确要求。

三 在新的历史条件下学习贯彻党章的意义

当前为什么要强调学习贯彻党章？这不仅是着眼于历史经验的启示，更是着眼于现实的需要，是适应新形势新任务提出的要求。

首先，学习贯彻党章是加强党的执政能力建设和先进性建设的根本要求。在这次保持共产党员先进性教育活动中，党中央明确提出，要引导广大党员学习贯彻党章。党章是党的先进性的集中概括。特别是十六大党章，吸收了党的最新理论创新成果，突出了“三个代表”重要思想的指导作用，对党的领导和党的建设提出了新的要求，赋予党的先进性以鲜明的时代内涵。新时期共产党员保持先进性，从根本上说就是要认真学习党章、自觉遵守党章。而且，保持共产党员先进性是一个长期任务，不是一次集中学习教育就可以解决的事。学习贯彻党章，是巩固先进性教育活动成果、建立先进性教育长效机制的关键。上个世纪80年代进行整党，邓小平在谈到做合格党员时指出：“每个党员、每个党员干部、每个党组织，都要对照党章进行检查，根据各自的具体情况，作出达到和坚持党章规定的合格标准的努力计划，并保证其实现。”[5]只有把党章学习贯彻好了，始终做到“三个代表”，才能有效巩固党的执政地位和永葆党的先进性，确保我们党始终沿着正确的方向前进，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

其次，学习贯彻党章是推进党风廉政建设和反腐败工作的重要措施。胡锦涛同志指出，理论和实践都告诉我们：加强党的建设，必须认认真真地学习贯彻党章；加强党风廉政建设和反腐败工作，也必须认认真真地学习贯彻党章。这些年，我们党坚定不移地开展党风廉政建设和反腐败斗争，取得了巨大的成就。但是，这一斗争是长期的、复杂的、艰巨的。当前，腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重。这些现象从根本上背离了党章的要求。党章明确规定党要管党、从严治党，提出党风问题、党同人民群众联系问题是关系党

的生死存亡的问题；要求党坚持不懈地反对腐败，加强党风廉政建设和廉政建设。特别是规定党的各级领导干部必须正确行使人民赋予的权力，依法办事，清正廉洁，勤政为民，以身作则，艰苦朴素，密切联系群众，坚持党的群众路线，自觉接受党和群众的批评和监督，做到自重、自省、自警、自励，反对官僚主义，反对任何滥用职权、谋求私利的不正之风。只有学习贯彻党章，按照党章要求严格教育和管理党员干部，增强党章意识和党员意识、组织观念和纪律观念，保证全党严格执行党的制度和纪律，进一步加大防治腐败的力度，才能不断提高拒腐防变和抵御风险的能力。

第三，学习贯彻党章是实现全面建设小康社会宏伟目标的有力保证。目前我国改革发展进入关键时期，新情况新问题层出不穷。在机遇和挑战并存的国内外环境下，我们党要团结带领人民全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业的新局面，就必须把思想统一到党章上来。党章在党内具有最高的权威性和最大的约束力。对我们这样一个超过7000万党员的大党来说，把全党的思想统一到党章上来，自觉按照党章行动，具有十分重大的意义。要把学习贯彻党章同全面贯彻落实科学发展观结合起来，督促各级领导干部牢固树立科学发展观和政绩观，坚决防止和纠正违背科学发展观的错误行为，确保中央一系列重大决策部署的贯彻落实。只有这样，才能始终凝聚起全党同志的意志和力量，更好地团结带领全国各族人民为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而努力奋斗。

四 学习贯彻党章与加强党的制度建设

还要看到，强调学习贯彻党章的重大意义，不仅是加强党的执政能力建设和先进性建设的现实需要，而且昭示了依靠制度建党、维护党章权威的决心。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。执政党的建设，必须走一条把思想建设、组织建设、作风建设有机结合、把制度建设贯穿其中的新路子。而加强党的制度建设，首要的是严格遵守党章，坚决维护党章权威。目前，一些党员并没有认识到党章是党的根本大法，平时不太重视党章，错误地认为学不学党章无关紧要；有的虽然学了，但并不认真实践，甚至经常发生违反党章的事情；有的对破坏党章的行为听之任之，不敢斗争，等等。因此，必须在全党进一步强化党章意识，使党章得到普遍的严格的遵守。要适应新形势新任务的要求，加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，提高制度的质量和水平，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人。要着力提高制度的科学性，把那些经过实践检验的成功做法上升为法规制度，保证制定的各项法规制度行得通、做得到；着力加强制度的系统性，使各项法规制度彼此衔接、环环相扣，发挥法规制度的整体合力；着力维护制度的权威性，抓好经常性的监督检查，加大对违反法规制度行为查处的力度，使党内法规制度成为全党共同遵守的行为准则。

党章作为党的根本大法，对所有党员都具有约束力，概不例外。但是，学习贯彻党章，维护党章的权威，党员领导干部是关键。因为他们的身份和职责不同，如果在遵守党章上不能以身作则，对普通党员的影响极大。普通党员对领导干部总是要听其言、观其行的。而且，确有一些党员领导干部有意无意地把自己视为“特殊党员”，以为自己可以例外，不能严格遵守党内规章制度。要坚持在党章和制度面前人人平等的观念。邓小平在八大修改党章报告中指出，每一个党员严格地遵守党章和国家的法律，遵守共产主义道德，一切党员，不管他们的功劳和职位如何，都没有例外。他说，在这里，关于有任何功劳、任何职位的党员，都不允许例外地违反党章、违反法律、违反共产主义道德的规定，在今天具有特别重要的意义。我们党不但不需要，而且不允许有任何在遵守党员义务方面与众不同的“老爷”。十一届三中全会以来，邓小平又多次强调，各级组织、每个党员都要按照党章的规定办事。各级领导干部，特别是高级干部，更应该严格遵守党章，起模范作用。总之，坚持从严治党，最根本的就是全党各级党组织和全体党员、干部，都要做到严格按照党章和党的各项规定办事，推进党的建设和党内生活的制度化、规范化。

[参考文献]

- [1] 列宁选集：第1卷[C].北京：人民出版社,1995.499.
- [2] 邓小平文选：第2卷[C].北京：人民出版社，1983.147[-1]，269[-2].
- [3] 赵生晖.中国共产党组织史纲要[M].合肥：安徽人民出版社，1987.56.
- [4] 中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编[Z].北京：人民出版社，1982.167.
- [5] 邓小平文选：第3卷[C].北京：人民出版社，1993.38-39.

① 关于一大通过的纲领到底是党纲还是党章，学术界有不同看法。我认为，它既是党的纲领，同时又包含了章程的内容。

[收稿日期] 2006-01-10

[作者简介] 卢先福（1945-），男，福建闽清人，中共中央党校党的建设教研部教授，博士研究生导师。

（责任编辑 刘荣荣）

联系邮箱: wil.liam@sina.com © 2004 电话: 62805370

Copyright © 2004 [10.1.10.65](#). All rights reserved. Design by owen