



## 国外政党政治的发展演进特点与走势

唐海军(2006.7)

战后特别是冷战结束以来,伴随着国际形势的重大变化,世界大多数国家的政党政治也发生深刻变化,并在一定程度上影响国际关系以及各国政局和国内政策的发展走向。跟踪世界政党政治的变化走势,有助于了解国外政治和社会发展规律。

### 国外政党政治的历史演进与现状

政党是人类政治文明发展到近代的历史产物。马克思主义认为,政党是阶级的产物,它产生于阶级,也是阶级的、高度发达的政治组织。近代意义上的政党最早产生于英国,为1679年建立的辉格党和托利党。18世纪,法国、普鲁士、美国等西方国家也陆续建立政党。19世纪中后期,西方其他国家先后创建了一些不同意识形态特性的政党,许多工人阶级政党都是在这一时期成立的。从19世纪后期开始,政党政治陆续向亚非拉地区传播,一批民族民主政党相继建立。到20世纪初,世界多数国家建立了各种类型的政党,许多共产党也在这一时期创立。在20世纪30年代至二战结束前,由于法西斯肆虐,一些党特别是欧洲国家政党遭到摧残,多数党转入地下活动。

战后以来,世界政党政治进入大发展时期,西方多数国家的政党得以恢复、重建和创新;欧亚一批共产党成为本国执政党,并推动许多亚非拉国家创建和发展了共产党组织;众多亚非拉国家相继建立了民族主义政党。冷战时期,世界政党间的意识形态斗争尖锐,同类型政党内部间的纷争也不断。冷战结束以来,世界政党形势又发生了新的变化,政党制度向越来越大范围的国家拓展。政党发展出现新的高潮。一些国家开放党禁或实行多党制,各种新兴政党不断涌现,政党数量大大扩增,特别是围绕选举而出现的政党明显增多。据有关部门大略统计,到21世纪初,全世界有影响的政党大约有5790个(实际数量更大),较冷战时期增加了35%以上。在当今200多个国家和地区中,除20多个国家无政党外,其他国家都实行不同形式的政党制度。由于国际形势变化、演进,在国际层面上,政党间的意识形态对立有所缓和。

### 当今国外政党政治发展演进的鲜明特点

1、政党政治的活动范围扩大,政党制度在一些国家发生剧烈变动,政党体制更趋多样化。近十几年来,世界政党政治十分活跃,尤其是受西方所鼓吹的多党民主浪潮影响,一方面,以前未有政党活动的国家也陆续建立政党制度或允许其已存在的政党合法化,这主要集中在亚非十几个国家;另一方面,前苏东、非洲地区等一批原来实行一党制的国家,陆续推行多党政治,一大批新兴政党建立,使得实行多党制的国家猛增到170多个,为有政党国家总数的95%以上,期间仅非洲就有49国宣布实行多党制。

2、多数国家战后形成的政党政治版图发生新的分化重组,传统政党受到较大冲击,新兴政党影响上升。近一二十年来,世界许多国家原先所维系的政党格局发生变动,一些国家政党力量的平衡局面被打破,传统的主流政党力量与影响普遍下降,有的国家维系百年的老党或强盛多年的大党一再发生分裂,极少数国家的主流政党持续衰退而滑至政坛边缘,甚至退出历史舞台;新兴政党作用上升,无论是在发达国家还是发展中国家,这些新创立的政党大都成为改变政坛力量对比的筹码,极少数党乃至取代传统政党,成为本国政坛的主导力量。受苏东剧变所带来的巨大负面影响,特别是由于西方政治势力的丑化,使得包括共产党在内的一些意识形态相对明显的政党在西方和部分发展中国家受到强烈冲击,世界近半数的共产党因此停止活动或更名改姓,党员人数减少2/3,党的力量和影响遭到极大削弱。一些极端左翼政党更趋于边缘化。

3、政党特别是主流政党的功能与作用不断调整,其管理与利益整合功能凸显,这在发达国家政党中更为突出。随着全球化、民主化和信息社会的发展,以及大多数国家政治与社会形势的重大变化,政党的功能与作用也随之调整。政党从作为政治斗争的工具加快向管理国家和社会的职能转变,重心是向政府和议会提供智力支持,为它们制定国家的大政方针定下基调。在多数国家,政党

作为阶级斗争工具的职能明显淡化，政党对制度目标的诉求大都让位于对具体政策目标的追求。政党特别是执政党从原来专注于权力斗争，现在更多地转向整合社会利益、协调各方矛盾。面对国内长期积累的各种矛盾的明朗化、显性化，社会利益的不断分化以及公民利益诉求的多样化，许多国家执政党为争取民心，更加重视去调解社会的利益冲突，解决不同利益集团的特定要求，致力于确保社会的稳定与和谐发展。

4、政党自身的改革成为当今政党活动的主旋律，主流政党尤其是执政党普遍成为本国政治、经济、社会变革的重要推动力量。面对国内外环境的变化，当今大多数国家的政党都在程度不同地推动自身改革。一些国家主流政党相继调整纲领章程，淡化对制度目标的诉求，对其核心价值观进行更抽象、伦理化的解释；改革党的领导体制、组织体制和宣传动员体制，扩大民主，增加灵活性，增强与社会的沟通与互动；不少政党试图淡化党的阶级属性，凸显其全民性，致力于扩大党的社会基础；加速党的领导人的年轻化，一批年轻、有活力、有亲和力的领导人走上政治前台。一些发展中国家政党在顺应潮流扩大党内民主的同时，也更加重视高举民族特性，警惕西方的分化，致力于确保党的生存安全尤其是执政安全。在全球化改革浪潮的推动下，多数国家主流政党担负起领导本国变革的历史任务，根据本国国情，着手进行政治、经济、社会等领域的全面革新，并把它同传统社会模式调整、新的发展道路的探索结合起来，在世界上兴起了一轮史无前例的改革浪潮。有些党的改革事业取得阶段性成果，但多数党所领导的改革仍处在攻坚阶段。有些国家执政党为凸显政绩，急于求成，改革步伐过快、力度过猛，带来了强烈的社会反弹与负面后果，使党自身为之付出高昂代价，有的党甚至为此下台。

5、政党区域化、国际化趋势凸显，相互学习和联合的势头更为明显。冷战结束以来，随着全球化的加速发展，国际和地区间的各种联系日益频繁，各国政党的交流与合作空前活跃。面对当今地区一体化的变化要求，一些地区意识形态相同的政党加快了联合与合作步伐。近些年来，欧洲几类政党顺应时变，相继组建了欧洲社会党、欧洲绿党联盟、欧洲左翼党等地区性政党组织，在地区层面塑造政党组织对欧洲事务的影响力。拉美地区左翼政党也通过圣保罗论坛、玻利瓦尔大会等加强了相互间的交流与合作。自新世纪以来，亚洲国家的政党则通过创立亚洲政党国际会议的平台促进了相互间的交流与合作，现已召开三次政党国际会议。同时，一些国际性政党组织也较冷战时期明显活跃，特别是社会党国际空前活跃，加大在亚非拉地区的拓展力度，十几年来其成员增加了60%多。与此同时，许多国家政党特别是执政党为有效解决国内现实问题，都注意开阔眼界，重视学习其他政党的有益经验。近些年来，这些政党都把学习和借鉴国外治党治国理政经验作为政党交流的一项重要内容，注意相互取长补短，提高自身能力。

6、政党政治变化对当代国际关系的影响增大，甚至在相当程度上影响当今国际局势的走向。政党特别是执政党作为政府、议会的实际决策者，在塑造国际关系中的作用上升，尤其是一些大国主流政党的思想理念在越来越大的程度上决定着当今国际关系的走向。上世纪末，西方主流政党所推崇的民主化思想、多党制主张，特别是其宣扬的“人道主义干预”思想，使许多发展中国家的政局出现重大变动，地区局势激烈波动，导致南北关系紧张。上世纪90年代中后期，以西欧社会党和美国民主党发起所倡导的全球进步治理思想，在一定时段内对促进国际多边合作、解决当前的全球性问题起到某些积极作用。在此项目中，社会党国际所提出的全球治理主张，也将对塑造未来的国际秩序起到一定进步作用。近些年来，许多发展中国家政党呼吁减免落后国家债务，关注并解决欠发达国家的贫困问题，也为国际社会日益重视欠发达国家的发展与贫穷问题起到一定作用。

### 国外政党政治未来的挑战与发展走势

1、政党尤其是执政党作为一个权力主体受到其他更多行为主体的制约，政党的受制因素将增多。在当今多数国家政治生活走向多元化的社会环境下，政党已越来越难以像原来一样绝对垄断公共行政资源，而必须让出部分权力，媒体、非政府组织、院外集团等政治行为体对政党原来所掌控的某些公共权力也提出挑战，并不断“侵蚀”政党的专属领域，这在发达国家中更加明显。多数国家颁布了政党法或涉及政党的社团法，在法律上对政党的职能、作用及其运作做出限制性规定，并扩大了社会对政党的监督。

2、传统的政党体制与运作模式遇到日渐增多的挑战，政党的选举功能较前凸显。由于国内外形势变化，当今多数国家政党的演进趋势是走向分权，组织结构相对松散、开放，命令式、上下垂直性的运作模式日渐让位于引导式、水平扩散式的运作方式。由于政党的阶级斗争功能不断弱化，决定政党生存和发展的条件更多地取决于选举。在当今大多数国家，选举业绩对政党的生存、发展具

有决定性意义。许多政党的改革都围绕着如何获得更好的选举业绩而进行，一些党则是出于选举的目的而建立或重组。为赢得选举，某些党甚至不惜违背党纲和基本信条，以迎合大多数选民需要。在不少国家，政党政治中的“选举”色彩日趋浓重，政党政策调整中的随意性、投机性增强。

3、政党作为绝大多数国家社会政治生活中主导力量的地位不会改变，但在国内的现实影响力会因形势变化或自身的失误而有升有降。因受民主化浪潮和分权大气候的影响，在一些国家，传统政党的作用与影响相对下降。尽管如此，在当今复杂多变的国内外形势下，政党在多数国家的作用与影响仍是其他政治行为体所不可比拟的。尤其在许多发展中国家，随着政党政治不断发展并走向成熟，政党特别是主流政党在本国政治生活中的作用普遍呈上升态势，成为决定国家前途命运的中坚力量。虽然政党在当今社会演进过程中受到其他政治行为体的挑战，但政党作为本国权力的主导和核心力量的地位并未撼动。许多国家政党在发展过程中，其政治和社会影响力将继续由从“硬性塑造”向“软性引导”的方向演进。

4、传统政党的社会基础会继续随着环境的变动而变化，日益增多的结构性问题将继续迫使政党寻求进一步的变革。在当今世界特别是发达国家，那些以阶级利益和意识形态为纽带而建立的传统政党，大都面临一些结构性难题：党员人数减少。许多国家传统主流政党党员人数近20年来减少了1/3到1/2，党的传统选民也大幅减少。党员老龄化现象凸显。老龄党员所占比例偏大，年轻人比例日益减小。一些政党面临信任危机。公民对传统政党的信任度下降，对政党政治的兴趣淡薄，党的吸引力、感召力下降。这种趋势，将迫使许多政党不断探索信息社会和全球化环境下如何革新的问题。

总的来讲，当今世界各国政党在新形势下既面临诸多发展机遇，也面对不少挑战和困难。这种机遇与挑战，在不同地区、国家的政党中境遇不一样，并且在同一国家的不同政党间也有明显差异。世界政党政治尽管具有共同的发展规律，但由于国情、生产力发展水平和各党自身的认识水平不一样，不同政党的发展、变化的情况及其结果又呈现丰富的个性和差异性。