

坚持和完善中国多党合作制度

梁卫国

2011-10-09 09:12:01

——学习胡锦涛在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话体会

梁卫国

内容摘要: 中国多党合作制度62年的发展历程表明, 作为国家的一项基本政治制度, 中国多党合作制度符合中国国情, 符合社会主义民主政治的本质要求, 具有独特的政治优势和强大生命力。在建设中国特色社会主义事业的伟大进程中, 中国共产党和各民主党派一道创建和发展的中国多党合作制度, 必将不断巩固完善并发挥出越来越重要的作用。

关键词: 政党制度 多党合作制度 七一讲话

作者简介: 梁卫国, 中国社会科学网 多媒体室 副主任

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度(以下简称中国多党合作制度), 它既不同于西方国家的两党或多党竞争制, 也有别于一党制。这一制度在中国长期的革命、建设、改革实践中形成和发展起来, 是适合中国国情的一项基本政治制度, 是具有中国特色的社会主义政党制度, 是中国社会主义民主政治的重要组成部分。⁽¹⁾

胡锦涛总书记指出: “我们坚持推进政治体制改革, 在发展社会主义民主政治方面取得了重大进展。……我们坚持和完善中国共产党领导的多党合作, 深入开展政治协商、民主监督、参政议政, 发展最广泛的爱国统一战线”⁽²⁾。

多党合作制度是历史和人民的选择

政党制度是现代民主政治的重要组成部分。一个国家实行什么样的政党制度, 由该国国情、国家性质和社会发展状况所决定。各国政党制度的不同体现了人类文明发展的多样性。

《中华人民共和国宪法》明确规定: 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。在中国, 中国共产党和各民主党派都必须以宪法为根本活动准则, 维护宪法尊严, 保证宪法实施。

中国多党合作制度中包括中国共产党和八个民主党派。八个民主党派是中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟。中国人民政治协商会议(以下简称人民政协)是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。《中华人民共和国宪法》规定: “中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织。”统一战线性质是人民政协的根本特征, 贯穿于人民政协的组织构成、成员结构、活动原则和议事方式等各个方面。人民政协又是中国共产党联系各民主党派、人民团体和各界人士, 同他们团结合作、协商议事的重要场所, 是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度重要实现形式。在中国多党合作制度中, 中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共, 共同致力于建设中国特色社会主义, 形成了“共产党领导、多党派合作, 共产党执政、多党派参政”的基本特征⁽³⁾。

在历史上, 中国也曾搞过多党政治但最终失败。辛亥革命后, 中国曾一度效仿西方, 实行议会制和多党政治, 几年间就出现了300多个政党政团。但由于缺乏必要的经济、文化条件和政治环境, 加之帝国主义和封建势力的阻挠, 多党制并没有在中国的历史舞台上站稳脚跟。从国民党领袖宋教仁被刺杀到袁世凯胁迫议员选举他为大总统, 从曹锟贿选到黎元洪参加9个政党、伍廷芳在11个政党挂名, 各党派斗争, 或借助武力相威胁, 或借助金钱相利诱, 一时间乱象丛生、闹剧连连。梁启超批评道: “乃各杂以私见, 异派因相倾陷破坏, 而同派之中, 亦往往互相忌刻, 势若水火……此种现象实非好兆, 亡国之根, 即在此耳。”这种混乱的政党政治, 不仅没有带来政治清明、国泰民安, 反而由于各党派的争夺倾轧, 引致军阀混战、民不聊生。

中国共产党成立后, 国共两党曾进行过两次合作, 尤其是在第二次国共合作中, 毛泽东曾多次表明中国共产党关于要实行多

党政治协商、建立民主联合政府的主张，各民主党派也积极呼吁抗战胜利后实行多党制，但是蒋介石顽固推行“一个主义、一个政党、一个领袖”的独裁统治，撕毁“双十协定”，挑起全面内战，疯狂进攻共产党领导的革命根据地，残酷屠杀人民群众和爱国民主人士，使中国最终没有走上议会民主制和多党政治的道路。1948年，在解放战争将要取得决定性胜利之际，中国共产党发布“五一口号”，提出成立民主联合政府的政治主张，得到包括中国国民党革命委员会、中国民主同盟在内的11个民主党派和无党派爱国民主人士积极响应。各民主党派表示愿意在中国共产党领导下，共同为建立新中国而奋斗，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，就是在这个基础上形成和发展起来的。

1949年9月21日至30日，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。1956年，生产资料私有制社会主义改造基本完成后，中国共产党适时提出了“长期共存、互相监督”的八字方针，明确共产党存在多久，民主党派就存在多久；由于共产党居于领导、执政地位，主要是民主党派监督共产党。社会主义条件下中国多党合作的基本格局由此确立。

“文化大革命”期间，多党合作制度遭到破坏，但各民主党派接受中国共产党领导的决心和走社会主义道路的信念没有动摇。中国共产党和各民主党派风雨同舟的合作关系经受住了严峻考验。

中国共产党十一届三中全会后，我国进入改革开放和社会主义现代化建设的新时期，多党合作制度也进入新的发展阶段。以邓小平为核心的中国共产党第二代中央领导集体，在总结多党合作正反两方面历史经验的基础上，提出一系列重要思想和重大方针政策，推动了新时期多党合作事业的恢复和发展。1982年9月，中国共产党十二大把“长期共存、互相监督”同“肝胆相照、荣辱与共”连在一起，成为新时期中国共产党同各民主党派合作的基本方针。1987年10月，中国共产党十三大正式提出共产党领导的多党合作和政治协商制度，并把完善这一制度列为政治体制改革的一项重要内容。

中国共产党十三届四中全会后，以江泽民为核心的中国共产党第三代中央领导集体，适应时代发展的要求，进一步坚持和完善多党合作制度，为多党合作事业的发展作出了新的贡献。1989年12月，中国共产党制定了《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，标志着多党合作和政治协商走上了制度化轨道。1997年9月，中国共产党十五大把坚持和完善共产党领导的多党合作、政治协商制度作为我们党在社会主义初级阶段基本纲领的重要内容。2002年11月，中国共产党十六大明确提出，要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强同民主党派合作共事，更好地发挥我国社会主义政党制度的特点和优势。

中国共产党十六大后，以胡锦涛为总书记的中共中央，从建设社会主义政治文明的高度，不断加强多党合作的制度化建设，有力地推动了中国多党合作制度的进一步发展。2005年2月，中共中央颁发了《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，进一步明确了多党合作和政治协商的原则、内容、形式、程序等，使多党合作和政治协商制度进一步规范、程序化。2006年2月，中共中央颁发了《关于加强人民政协工作的意见》，指出要充分发挥人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构的作用，支持各民主党派和无党派人士参与国家重大方针政策的讨论协商及其履行职责的各种活动，使爱国统一战线的重要作用继续得到巩固和发展。2007年10月，中国共产党十七大再次重申，要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。多党合作和政治协商制度由此呈现出新的发展局面。

中国近现代政治发展的历史和实践证明：中国的民主政治建设，必须从中国的基本国情出发，盲目照搬别国政治制度和政党制度模式，是不可能成功的。中国多党合作制度的形成和发展，是中国近现代历史发展的必然选择，是马克思列宁主义与中国实际相结合的产物，是中国共产党和各民主党派智慧的结晶，符合中国国情和中国革命、建设、改革的实际，符合社会主义民主政治的本质要求，体现了中华民族和而不同、兼容并蓄的优秀文化传统，具有鲜明的中国特色。这项制度，既合乎时代发展潮流，又体现了中国社会发展的内在要求。

多党合作制度具有独特的政治优势

多党合作制度62年的发展历程表明，作为国家的一项基本政治制度，中国多党合作制度符合世情、国情、党情，符合社会主义民主政治的本质要求，具有强大生命力和独特的政治优势，发挥了不可替代的重大作用。

中国多党合作制度独特的政治优势表现为五个“有利于”：

——有利于保持党和国家活力、调动广大人民群众和社会各方面的积极性、主动性、创造性。中国人口众多，存在不同的阶级、阶层和社会群体。人民内部在根本利益一致的基础上存在着具体利益的差别和矛盾。特别是随着改革开放的深入发展，这种差别和矛盾日益突出。中国多党合作的政治架构和民主协商的制度保证，能够有效反映社会各方面的利益、愿望和诉求，畅通和拓宽社会利益表达渠道，协调利益关系，使各方面利益的发展与社会整体利益的发展方向保持一致，既承认不同阶层、群体之间的矛盾、冲突，又能将这些矛盾、冲突保持在制度体系之内，还能够吸收、消解、融合不同利益要求，达到利益的整合，从而实现好、维护好和发展好最广大人民的根本利益，调动广大人民群众和社会各方面的积极性、主动性、创造性，为中华民族的伟大复兴作出积极贡献。

——有利于解放和发展社会生产力、推动经济社会全面发展。中国多党合作制度建立在公有制为主体的社会主义经济基础之上，能够广泛发扬民主、集思广益。正因为如此，中国这个人口众多、经济落后的大国，才能克服重重困难和风险，经过短短62年的发展，成为世界经济增长最快的国家之一，综合国力大大增强。自1978年30多年来，经济政策总体来看没有特别地倾向任何一个利益群体。改革开放是从农村开始，农村最早受益。随着改革的深入，城市出现下岗群体，国家又开始建立保障体系，到后来更随着经济实力的增长，废除农业税，建立农村医疗新农合，试点农村退休保障。

——有利于维护和促进社会公平正义、实现全体人民共同富裕。没有公平正义就没有社会主义，没有全体人民共同富裕，就没有社会主义现代化。实现和发展社会公平正义、实现全体人民共同富裕是中国共产党和各民主党派始终不渝的奋斗目标。中国多党合作制度以其独特的结构功能和运行机制，体现了社会主义民主的本质要求，保障人民民主权利的充分行使，是社会公平正义、实现全体人民共同富裕的重要形式。邓小平1986年11月，会见意大利总理克拉克西的时候说，我们实行的是集体领导，有事大家一块儿商量决定，他自己只起一份作用。《中国的政党制度》白皮书显示，1990年至2006年底，中共中央、国务院及委托有关部门召开的协商会、座谈会、情况通报会达230多次，其中中共中央总书记主持召开74次。2003年第十届全国人民代表大会第一次会议以来，民主党派成员、无党派人士共有17.7万人当选各级人大代表。截至2006年底，担任县处级以上职务的民主党派成员、无党派人士3.1万人。

——有利于集中力量办大事、有效应对前进道路上的各种风险挑战。邓小平说，社会主义优越性很重要的一个体现就是可以集中力量办大事。从火柴、棉布、铁钉到拖拉机、汽车、万吨水压机，从飞机、大型电站、长江大桥，到原子弹、氢弹爆炸，火箭、卫星上天，分散的被集中，弱小的被强化，潜力被挖掘，热情被激发，中国人民在一穷二白的基础上，建立了一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。我们用占世界7%的耕地，养活了占世界22%的人口；交通、能源、机械、航天、冶金、信息、建筑产业一日千里，卫生、环保事业蒸蒸日上。青藏铁路、南水北调、西气东输、西电东送等举世瞩目的大型工程纷纷上马。我们有效应对前进道路上的1998年亚洲金融危机、2008年全球金融危机，和特大洪涝、干旱、地震等灾害。

——有利于维护民族团结、社会稳定、国家统一。中国多党合作制度的本质是团结和合作，中国共产党通过与各党派的充分协商，达成一致或基本一致的主张，在此基础上形成民主、科学的决策。这种具有很强的社会整合功能的政党制度，极大地保障了全国十几亿人口、56个民族的亲密团结，有效地协调和兼顾了各阶层、各政党、各团体、各种政治势力的利益，使矛盾和问题能够得到妥善化解。中国政党制度重要的重要机构中国人民政治协商会议职能更是为民族团结、社会稳定、国家统一提供了保障。

坚持多党合作制度必须克服四种错误认识

胡锦涛总书记指出：“全党必须清醒地看到，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，加强党的执政能力建设和先进性建设，面临许多前所未有的新情况新问题新挑战，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。”“中国共产党将在独立自主、完全平等、相互尊重、互不干涉内部事务原则的基础上，同各国各地区政党和政治组织发展交流合作，相互学习借鉴治国理政经验，促进国家关系发展。”

坚持和完善中国多党合作制度必须克服以下四种错误认识：

——包括政党制度在内，西方的一切都是先进的。这个观点是错误的。全国政协主席贾庆林认为，要始终坚持正确的政治方向，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，把思想理论建设摆在人民政协各项建设的首位，筑牢抵御西方两党制、多党制、两院制和三权鼎立等各种错误思想干扰的防线⁽⁴⁾。鸦片战争以来，一些学者养成一种根深蒂固的“边陲思维”，往往习惯于用西方的概念来裁剪中国的社会现实，而不善于用正确的立场观点方法来分析快速转型中的中国社会的实际问题和理论问题。有些学者不愿意深入实际调查中国的现状，对中国的历史懂得太少，对西方的政党制度更是照抄照搬。实际上，离开中国实际来谈什么先进的政党制度，只能是抽象的空洞的。西方政党制度的理论及其概念，凡是可以充当分析中国经验的，可用则用之，不可用则废之。

——不搞多党轮流执政就不民主。这个说法是牵强的。如果多党轮流执政中国将重新回到四分五裂、积贫积弱的老路上去。两党制或多党制本质上倡导的是冲突和对抗文化，功利主义文化，派别利益至上文化，以多压少文化，一部分人屈从另一部分人意志的文化，很多情况下，是政客在“人民”和“民主”名义下操弄政治游戏。从美国来看，共和党的背后，主要有军工、石油、制造等“传统商业”的支持；民主党的背后，则主要有金融、电信、传媒等“新兴商业”的支持。美国学者伦德·伯格说：“美国实际上只有一个单独的党，即财主党。”近年来，西方民众选举热情淡漠，投票率连年下降，就是因为人们逐渐看到了这种“民主游戏”的实质。

——实行了多党制就能保证政治和社会稳定。这种说法似是而非。从根本上讲，多党制反映了不同利益集团的利益矛盾和冲突，它们之间经常处于激烈的竞争之中。各个政党以夺得或控制政权为目标的政治斗争，目的就是搞垮对方，自己上台执政。因此在权力争夺中，往往不择手段，其结果必然是政治动荡、内耗丛生。美国的有识之士有线电视新闻网（CNN）的主持人扎卡利亚说：“在一个快速发展的世界里，其他国家行动迅速且具远见，而我们（美国）政府却瘫痪了。不停地说是我们拥有世界上最伟大的体制确实很好，但在其失去功能的情况下还这样说，就很像那些没有脑子的拉拉队了。”⁽⁵⁾相反地，改革开放30多年来我们重大决策没有出现过失误，短短30年间超苏（俄）、意、英、法、德，GDP超过日本高居全球第二，成为影响世界的巨大存在，而且在这个过程中，4亿贫困人口脱贫，整个社会都享受到了经济增长的成果。⁽⁶⁾

——党长期执政必然产生腐败。实际情况也不是这样。在一些西方国家的历史上，两党制、多党制恰恰是引发严重腐败的重要制度原因。从西方国家的历史经验看，遏制腐败主要是通过行政监督和行政权力制约机制等手段解决的⁽⁷⁾。西方政党政治的真正奥秘是金钱政治，金钱主宰着选举的过程和结果。多党竞选本身就常常被金钱、财团、媒体等影响和操纵，从而成为“富人的游戏”、“钱袋的民主”，广大人民的民主实际上被排斥在金钱势力之外。

相反，对于党内存在的腐败和官僚主义问题，我们党不仅历来十分重视，而且整治的力度越来越大。胡锦涛总书记指出：“在新的历史条件下提高党的建设科学化水平，必须坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，深入开展党风廉政政

建设和反腐败斗争，始终保持马克思主义政党的先进性和纯洁性。”“坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。”“全党必须警钟长鸣，充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设摆在更加突出的位置，以更加坚定的信心、更加坚决的态度、更加有力的举措推进惩治和预防腐败体系建设，坚定不移把反腐败斗争进行到底。”我们应当实事求是地看到，即使在法制比较健全国家和地区，腐败和官僚主义照样是一种顽症。我们不能因为有腐败和官僚主义问题就削弱和取消共产党的领导，因为那样不仅不可能解决这些问题，相反只会使问题更加严重。苏共下台、苏联解体后出现的腐败普遍化、“制度化”的事实，已经充分证明了这一点。在当代中国，没有任何一种政治力量比共产党更关注此类问题，也没有任何一种政治力量比共产党更具有解决此类问题的能力。事实上，很多地方之所以出现腐败和官僚主义，正是因为那里党的领导遭到削弱的结果。解决腐败问题正确方法应当是，在党的领导下通过深化政治体制改革，不断促进党的自身建设来完成。

坚持“三同”继续发挥多党合作制度优势

为了更好地把握重要战略机遇期，克服前进道路上的困难和风险，巩固和保持我国发展良好势头，必须按照胡锦涛总书记重要讲话精神，进一步发挥多党合作的优势和作用，继续解放和发展社会生产力，继续推动我国社会主义制度自我完善和发展，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，为推进中国特色社会主义事业注入强大动力。

在思想上“同心同德”，就是要始终坚持中国特色社会主义政治发展道路不动摇。62年的多党合作实践印证，选择了正确的道路，就选择了光明的未来。我们要通过了解近代中国政治发展的曲折历程和改革开放的伟大进程，通过总结中国共产党与各民主党派团结合作的宝贵经验，通过正确看待世界各国的政治发展模式，深刻理解中国特色社会主义政治发展道路的本质内涵，科学把握我国社会主义政治制度和政党制度特点优势，清醒认识我国社会主义民主政治与西方民主政治的本质区别，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，不动摇、不懈怠、不折腾，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，不断巩固多党合作的共同思想政治基础。

在目标上“同心同向”，就是要始终致力中国特色社会主义伟大事业和中华民族伟大复兴。作为中国特色社会主义事业参政党，各民主党派的目标追求与中国共产党保持一致。当前，无论是参与政治协商，还是履行参政议政、民主监督职能，都要把全面建成小康社会、推进社会主义现代化建设作为共同奋斗目标，都要把维护社会公平正义、提升人民群众幸福指数作为共同价值追求，都要把坚持完善我国政治制度和政党制度、坚持走中国特色社会主义政治发展道路作为共同政治责任，不断夺取中国特色社会主义伟大事业的新胜利。

在行动上“同心同行”，就是要始终坚持推动科学发展，促进社会和谐。加快转变经济发展方式，保持经济平稳较快发展，为民主党派、无党派人士参政议政、发挥作用提供广阔舞台。要围绕主题主线，就加强和改善宏观调控、加快经济结构战略性调整、创新社会管理机制等事关全局的重大问题，集中考察调研，提出意见建议，为党和政府科学决策、民主决策提供参考。要更加深入了解社情民意，积极反映所联系群众的意愿诉求，多做顺民意、解民忧、惠民生的实事，协助党和政府做好团结群众、联系群众、服务群众的工作。要结合党派特色优势，通过多种形式和途径开展感恩行动、温暖工程、智力支边等系列活动，在推动经济社会全面协调可持续发展、顺应人民群众过上幸福美好生活的新期待中发挥更大作用。

注释

- (1) 《中国的政党制度》白皮书，2007年11月，国务院新闻办公室
- (2) 《在中国共产党成立90周年大会上的讲话》单行本，人民出版社，2011年7月。文中没有特殊说明的胡锦涛总书记的讲话均引自这里。
- (3) 《中国的政党制度》白皮书，2007年11月，国务院新闻办公室
- (4) 《求是》第1期，2009年
- (5) 《人民日报》，2011年8月26日第二版
- (6) 新加坡《联合早报》网站2010年3月10日，比较政治：中国的一党制何以优于西方的多党制？
- (7) 《人民日报》，2009年2月9日，《我国决不能搞西方的多党制》，作者，房宁

责任编辑：孟育建 孔建会

文档附件：

隐藏评论

用户昵称： (您填写的昵称将出现在评论列表中) [匿名](#)

请遵纪守法并注意语言文明。发言最多为2000字符（每个汉字相当于两个字符）



0515

发表

中国社会科学院电话：010-85195999 中国社会科学网电话：010-84177865；84177869 Email：skw01@cass.org.cn

投稿邮箱：skw01@cass.org.cn 网友之声信箱：skw02@cass.org.cn 地址：中国北京建国门内大街5号

版权所有：中国社会科学院 版权声明 京ICP备05072735号