

以民主政治逻辑取代官僚政治逻辑

毛飞

【我要评论】 【该文章阅读量: 255】 【字号: [大](#) [中](#) [小](#)】

据报道,有的地方有意通过延长县乡党政正职领导的任期以消除“政绩工程”这一政治顽疾。

主张以延长官员任期解决“政绩工程”问题者认为,县乡党政正职领导任免频繁、任期过短是造成官员搞“政绩工程”的主要原因。简言之,短期任职造成短期行为,若要消除“政绩工程”这一类劳民伤财的短期行为,就必须延长主要官员的任职期限。

这一思路有几分道理,但没有触动问题的根本。我认为,各级党政领导干部之所以热衷于劳民伤财的“政绩工程”,乃是官僚政治内在逻辑的必然结果。

官僚政治遵循的是自上而下的权力委任制与“对上负责”的责任逻辑。自上而下的权力链条将不同层级的官员捆绑在一起在这个直线型的权力序列中,各级官员的产生方式都遵循自上而下的权力委任原则。这种自上而下的权力格局造就了自下而上的责任格局,每一层级的官员只对上一层级的官员负责。结果就锻造出了官僚人格——为了保住既得的权力或取得更大的权力,下级官员往往选择讨好与取悦上级官员。正是官僚政治的权力格局与责任格局,造成了“政绩工程”泛滥的恶果。

在形式上或实质上,县乡党政正职领导干部的任用权都掌握在上级党政领导的手中。为了保住目前的职位或获得晋升,就必须获得上级的认同与赏识;而要获得上级的认同与赏识,就必须做出上级所认同与肯定的业绩。在单纯经济发展指标风行乃至“横行”的日子里,各种描述经济发展的“数字指标”成为上级所认可的、最为过硬的业绩;加之官员任期较短,为了“及时”取悦上级,就必须在最短的时间内制造出最醒目的“经济发展数字”。而除了造假虚报,能够在最短时间内最大限度提升“数字指标”的办法就是基础设施建设,即所谓“政绩工程”!

为了在最短时间内做出最为醒目的业绩,为了在最短时间内最有效地吸引上级的“眼球”,众多官员开始不顾成本、不惜民财力地大搞神话般的“政绩工程”,最终酿成一杯又一杯苦酒。

因此,应该为“政绩工程”泛滥负责的“责任人”有三个:单向的官僚政治体制、片面的发展观、过短的任期。此中,官僚政治体制应该负主要责任,而后两者的作用只是推波助澜。

只要官僚政治的内在逻辑不变,只要官员们的官僚人格不变,即使延长了党政正职领导的任期,他们也难保不会另辟蹊径继续以新型的“政绩工程”取悦上级——在这一点上,我充分相信官员们的创造力。因此,要真正消除这种劳民伤财、有害无益的“政绩工程”,就必须在政治生活中以民主政治的逻辑取代官僚政治的逻辑,根除各级官员的官僚人格。

只有高级官员不得不选择对下负责、对老百姓负责,使群众真正成为决定官员命运的决定性因素,各级党政官员才不得不放弃官僚人格,而将“群众满意不满意”作为行使权力时的惟一考量;于是,他们才会放弃以“政绩工程”取悦上级,而选择以“民心工程”取悦老百姓。惟有如此,所有伤及人民群众的“政绩工程”才会丧失生存的空间。

来源:中国青年报 来源日期:2004-4-23 本站发布时间:2004-5-17

【关闭窗口】 【打印稿】 【E-mail推荐】



- 今夜,老大陆无语
- 别了,陈水扁
- 中华民族社会制度和和平竞争的...
- 林达:在台湾看选举
- “解放思想需要勇气决心献身...
- 台海危机暂时化解
- 祝福台湾人民 祝福中华民族
- 马英九课题:从“好人”到“...
- 中国不适合民主直选吗?
- 国民党八年沉浮录



- 人口、猪口与官口
- 最近亚洲的多场选举好得让人吃惊
- 阮思余:以最大力量捍卫台湾...
- 我们被……民主包围了
- 警惕台上的骗子,莫做台下的傻子
- 改革开放与小平同志的一个重...
- “高票当选”并不意味着“...
- 北京“低价公交”的不可持续性
- 周天勇:行政体制改革应有“...
- 不妨实行官邸制



- 孙治方公共政策研究基金课题/项目招
标启事
- 杜克大学社会科学研究与方法培训班
报名通知
- 民政部2008年加强城市和谐社区建设
理论研究课题指南
- 《中国非营利评论》约稿函
- “中国政治学研究与方法”学术研
讨会征文通知
- 第四届“中国地方政府创新奖”评选
结果公布
- 行动援助中国办公室青年实践者发展
项目实习生招募通知

- 2007年度十大改革新闻评选揭晓
- 民政部关于组织开展《中华人民共和国村民委员会组织法》颁布实施十周年纪念活动的通知
- 2007十大改革新闻、十大改革探索网络评选

[更多>>](#)

相关链接

用户名: 密码:

提示: 必须登录后才能留言

标题:

内容:

! 注意

- 1、遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 2、中国选举与治理网拥有管理笔名和留言的一切权力。
- 3、您在中国选举与治理网留言板发表的言论，中国选举与治理网有权在网站内转载或引用。
- 4、如您对管理有意见请向留言板管理员或中国选举与治理网反映。
- 5、网友留言为中国选举与治理网网友个人的看法和感受，不代表本站观点。

[网站介绍](#) | [网站地图](#) | [投稿信箱](#) | [版权与免责](#) | [联系我们](#) | [友情链接](#)

京ICP备05005155号

建议使用分辨率 1024*768 浏览本站 程序运行时间: 0.015秒