

免征农业税后山区干部群众的心态初探及其建议

阎荣安

【我要评论】 【该文章阅读量: 385】 【字号: 大 中 小】

2005年,在全国农村税费改革先行试点的安徽省开始全面免征农业税。千年“皇粮国税”的终结,不仅减轻了农民负担,而且深刻地改变着农村工作的格局,直接影响着农村社会经济的变化,引起了社会上的广泛关注。尤其是在农村的广大干部群众中,反响强烈,流露出种种心态。把握这些心态特征,可以看出农村干部群众对全面免征农业税后的认识和态度、愿望和要求,对在全面取消农业税的新形势下正确决策,更好地做好农村工作很有益处。为此,笔者对安徽省面积最大、人口最多的山区县——金寨县的情况进行了调查,所得出的结论和建议,仅供参考。

一、山区干群对全面免征农业税的心态特征

金寨县地处大别山腹地,位于鄂豫皖三省交界结合部。土地革命时期,这里爆发了立夏节起义和六霍起义,是红四方面军和鄂豫皖主力红军的主要发源地,从而成为全国著名的革命老区和将军县。新中国成立后全国著名的淠史杭灌溉枢纽工程中的梅山、响洪甸两大水库均建在境内。因此,金寨是集老区、库区于一体的山区县。全县面积3814平方公里,山场426万亩,耕地33万多亩,现人口64.4万,其中农业人口56.2万人。“八山半水半份田,一份道路和庄园”是其基本地貌特征。

自安徽省实行农村税费改革以来,金寨县和全省一样,于2000年取消了“三提五统”(村提留、乡镇统筹)和“两工”(义务工、劳动积累工),2004年减征农业税,今年又全面免征农业税。笔者在调查中发现,金寨山区干部群众对今年全面免征农业税流露出种种心态,主要有:

第一、高兴感激心理。温家宝总理在全国十届人大三次会议上宣布2006年将在全国免征农业税,安徽省提前到2005年免征农业税,广大干部群众对此普遍感到高兴。很多农民感叹,“皇粮国税”交了几千年,已经是天经地义,习以为常,真没想到也能免掉。现在是千载难逢的盛世,共产党真了不起!普遍流露出对党中央、国务院和省、省政府的感激之情。乡村干部更是兴高采烈。他们高兴的是减轻了工作量,不再找农户收税要钱受气受累,不再担心因税收任务完不成而扣罚工资,甚至用黄梅戏腔调唱出了“从今不再受那要钱的苦”的心声。干部群众一致认为,现在上级对农业、农村和农民越来越关心重视,农村政策越来越宽松惠民,农村发展的步伐越来越快,对全面实现小康越来越有信心。

第二、厚彼薄己心理。免征农业税,不少干部群众一方面赞扬中央和省里的惠民政策,一方面又流露出耕地多的农民得的实惠多,耕地少农民得实惠少的抱怨。他们反映,近年来中央出台的种粮补贴、良种补贴及免征农业税等政策,按每亩耕地种粮补贴14.2元、良种补贴15元、农业税及附加免征45元左右计算,每亩耕地增收减支达74元左右。产粮地区按人均耕地2亩计算,人均可得补贴和减少支出150元左右。加上国家保护价收购粮食,粮食市场价格与2003年比上涨了一倍左右,耕地多的种粮农户深受其惠。如与金寨邻近的产粮区霍邱县2004年农民人均纯收入达2151元,较上年增长了34.4%。而金寨人均只有半亩多耕地,人均可得补贴和减少支出只有36元左右。梅山、响洪甸水库周边的十多个乡镇人均不足3分耕地,享受的补贴更少,有地农户人均只有几角钱,最少的只有几分钱,还有一部分农户无耕地得不到补贴。因此,群众受益不多。去年全县农民人均纯收入达1921元,较上年增长16.3%,增幅不足霍邱县的二分之一。群众认为,中央的政策是好的,但没有一碗水端平,一直在向产粮地区倾斜,让产粮的平坝农民吃了肉,缺粮的山区农民只喝了汤,没有耕地的农民只闻了香。

第三、重视土地心理。金寨的耕地在土地承包中,都没有收取承包费。随着与土地挂钩的“三



- 今夜, 老大陆无语
- 别了, 陈水扁
- 中华民族社会制度和和平竞争的...
- 林达: 在台湾看选举
- “解放思想需要勇气决心献身...
- 台海危机暂时化解
- 祝福台湾人民 祝福中华民族
- 马英九课题: 从“好人”到“...
- 中国不适合民主直选吗?
- 国民党八年沉浮录



- 人口、猪口与官口
- 最近亚洲的多场选举好得让人吃惊
- 阮思余: 以最大力量捍卫台湾...
- 我们被……民主包围了
- 警惕台上的骗子, 莫做台下的傻子
- 改革开放与小平同志的一个重...
- “高票当选”并不意味着“...
- 北京“低价公交”的不可持续性
- 周天勇: 行政体制改革应有“...
- 不妨实行官邸制



- 孙治方公共政策研究基金课题/项目招
标启事
- 杜克大学社会科学研究与方法培训班
报名通知
- 民政部2008年加强城市和谐社区建设
理论研究课题指南
- 《中国非营利评论》约稿函
- “中国政治学研究与方法”学术研讨
会征文通知
- 第四届“中国地方政府创新奖”评选
结果公布
- 行动援助中国办公室青年实践者发展
项目实习生招募通知

提五统”、“两工”和农业税的免收，不少干部群众认为，现在国家将土地不只是白送给农民，还倒贴钱。等于是国家把土地交农民保管，还给“保管费”。在“只要有土地，等于自己的，不要白不要，要了有补贴”的现实面前，农民对承包土地格外重视。原外出务工农户自己承担税费，将土地无偿送别人耕种的现象没有了，纷纷收回，生怕别人长期耕种而不愿返还；一些农户因不愿返还代耕的田地而与原土地承包户产生纠纷的现象明显增多；原搁置的土地边界纠纷重新升级；原库区移民感叹淹没土地吃亏了；一些农户提出，我现在生的孩子没有土地，孩子20多岁结婚夫妻俩仍没有土地，生了孩子，就是只生一个孩子还是没有土地，要等30年才有土地，这不公平合理，这30年靠什么生活？要求适时调整土地的呼声增高。

第四、得不偿失心理。一些农民认为，上面政策好不好，要看农民得多少。虽然上级出台了不少惠农政策，但重点是向产粮地区倾斜，山区农民得到的实惠不多。整体算账，是得不偿失。如金寨补贴加免税全县人均增收减支得到的实惠为36元，但金寨农民人均产粮只有450斤左右，人均年需购粮250斤左右；而水稻价格由2003年的每斤0.4元涨到0.8元，全县人均购粮增加支出100元左右，是得到实惠的2.8倍。在人均耕地不足3分、产粮不足200斤的十多个库区一线乡镇的近27万农民，人均购粮支出增加200元以上，增加支出是所得实惠十倍以上。当产粮地区农民为粮价上涨增加收入而高兴时，山区缺粮农民却为粮价上涨增加支出而忧心。此外，还有化肥、农药等生产物资和生活用品的涨价，无形之中，山区农民比原来多掏了票子。感到政策变好了，可日子难过了。

第五、上好下歹心理。一些农民认为，党中央、国务院和省里对农民是关心的，出台的政策爱民、英明，如取消“三提五统”和“两工”是中央和省里决定的，给农民各种补贴也是中央和省里决定的，免征农业税还是中央和省里决定的。虽然我们看不到他们，但感觉到温暖。而基层对农民关心的不够。县里干部尚能逢年过节到困难农户送物送钱看望，乡镇干部到农户则主要是结扎上环，“大盖帽”到农户主要是处罚要钱，群众办事找来找去难上难。这些基层干部，经常能看到，但心里是凉的。总觉得中央和省里是青天，到下面就变了样，基层干部不如上级领导好，希望基层干部能多为群众办些实事，真正为群众排忧解难。而基层干部也是牢骚满腹，他们既高兴上级出台惠农政策，又担心出台要增加基层支出和减少基层财政收入的惠农政策。山区县乡镇财政大多债台高筑，金寨乡镇平均负债400多万元，工资难发，运转难保，想为群众排忧解难因财力不足而难以满足群众的要求，因而群众不满意。基层干部说，上级是饱汉不知饿汉饥，都会当好人，弄得基层干部里外不是人。

第六、依赖期待心理。随着国家惠民政策的不断出台，农民负担不断减轻，国家提供的退耕还林补贴、种粮补贴、良种补贴、农村义务教育贫困学生补贴、农村道路修建补贴等等相继落实，农民对国家的期待依赖心理在随之增强。全面免征农业税使农民长期形成的等靠依赖心理进一步强化。一些农民认为，国家现在这也补贴，那也补贴，现在连“皇粮国税”都不收了，这说明国家真正富了。也难怪干部公款吃喝每年都是两千个亿，买车游玩也是上千亿，把这些钱省下一半给农村搞建设，要不几年，农村的问题都解决了。因此，农民直接受益的水库、塘、堰、坝、渠等水利设施的维修大多是等政府拨款，不拨款，就不修，通过“一事一议”的办法农民筹资维修的很少。一些实在不能等不得不修的工程农民自己筹钱修了，也是心存怨气，埋怨政府和干部不关心群众的困苦。由于存在依赖思想，不少农村农田基础设施毁坏失修，农业抗灾能力在减弱。

第七、担心怕变心理。不少干部群众对全面免征农业税等惠民政策在感到喜悦的同时，又对当前农村工作的现状感到担心。一是担心不收农业税会使已陷入财政危机的县乡镇政府“雪上加霜”，机关学校难以正常运转，原政府欠债不能偿还。尤其是一些乡镇为保运转让干部公款私借（让干部到金融单位用私人的名义借款交乡镇财政使用）、私款公借（政府给干部下私人借款任务，政府出据向私人借款）形成的债务，使干部和债权人十分不安。二是担心免征农业税后，学校、公安、司法、法庭因财政保障不足而进行布局调整，造成农村孩子上学难、农民办事难。三是担心物价上涨和高收费，一方面减轻农民负担，一方面增加农民支出，实际生活水平下降。四是担心乡镇机构精简，人员分流。乡镇干部人心惶惶，不知路在何方，担心老无所养；村干部担心将乡镇干部分流到村挤占“村官”的位子；农民担心乡镇干部分流到村工作强化管理扰民。五是担心政策变。现取消和免征的农业税费和“两工”都是有法律法规规定的，现在这些法律法规并没有宣布废止，说不定哪天又变回来。对这些政策能坚持多久心存疑虑。尤其是乡镇村干部担心，如果再变回来让干部来收税费，那就太难了。

根据山区干部群众的心态特点，笔者对在新形势下有针对性地做好农村工作提出以下建议：

第一、进一步注重惠农政策的整体性和科学性。我国幅员辽阔，各地情况各不相同，但农村政策的制定应统筹兼顾，尽可能做到科学、合理。一是要兼顾农民受益的相对均衡性。中央近年来出台的惠农政策，产粮区农民受益较多，因而山区农民产生了厚彼薄己心理，感觉上级政策没有一视同仁。今后应出台一些使山区农民受益多一些的惠农政策，使各地农民皆大欢喜。二是要考虑山区情况的特殊性。我国国土60%以上是山区，山区改善交通、通讯、通电等基础设施条件的投入和生产生活的成本远远高于平原地区，这是山区大多是经济落后地区和贫困地区的客观原因。全面建设小康社会的重点在农村，而难点在山区。因此，中央和各省应把加快山区经济发展摆上重要位置，出台更多优惠政策，进一步加大对山区道路、电力、通讯、水利等基础设施建设的投入，尽快改变山区农民的生产生活条件，使山区如期实现全面小康的目标。

第二、切实消除山区缺粮农民因粮食涨价所增加的负担。山区缺粮农民在粮食价格上涨后既增加了经济负担，也增加了心理负担。从山区农民“得不偿失”和“重视土地”的心理看，粮价上涨大大增加缺粮农民的支出，极易诱发缺粮农民尤其是库区移民的返贫和不满，造成社会不稳定，影响脱贫奔小康的进程。因此，中央和各省应把山区的粮食问题既当作经济问题，也当作政治问题来解决。建议实行缺粮农户粮食补贴制度，即对价格上涨给缺粮农户增加的支出给予合理的粮食补贴。其方法是，根据原农业税清册，对人均产粮不足350公斤的差额部分给予补贴，补贴标准由现市场价格减去原农业税计税价格之差确定，公开直补到农户，消除山区缺粮农民因粮食涨价而增加的负担。另外，要继续实行和完善山区的退耕还林政策。中央出台的退耕还林政策，使每亩林地每年可获得300斤粮食和20元的补助，是解决山区农民缺粮的有效措施，深受山区干群的欢迎。但退耕还林工程指标有限，且没有继续在这里实施。干部群众迫切要求继续实施退耕还林工程，增加退耕还林指标，及时兑现补助粮款，充分发挥退耕还林政策生态效益、经济效益和社会效益。

第三、做好农村土地承包的完善工作。从农民重视土地的心理可以看出，全面免征农业税加剧了农民“寸土必争”，这是引发社会矛盾和不稳定的一个因素。各级政府必须高度重视土地纠纷调处和土地承包的完善工作。一是要下决心解决耕地、山场承包界线不清的问题。山区的山场承包大多是指山定界，十分模糊，纠纷很多，要集中人力和时间，趁当年指山的老人还在时将这些问题解决掉，不留后患。二是要做好农村二轮土地承包的善后工作。要认真签订农村土地承包合同，发放农村土地承包经营权证书，使农村土地承包经营合法、规范，给农民吃“定心丸”。三是建议加强农村土地承包经营政策的研究。笔者认为，村里不仅对承包户因户口迁出或死亡可终止承包合同，对承包户有利用土地进行种植毒品等犯罪行为的、有取土烧砖等毁坏耕地行为的和造成土地荒废的也应终止承包合同，转包给无承包土地的农户。这样，不仅能有效的保护土地，发挥土地的使用效益，也可使土地承包进行微调，缓解无地农民要承包的社会矛盾。

第四、要切实加强基层政权建设。从群众“上好下歹”的心理可以看出，群众对中央和省里是满意的，而对与其直接打交道的基层干部不很满意。而基层政权处境艰难，基层干部两头受气，有苦难言。基层政权和基层干部是党委政府与人民群众建立血肉联系的结合部，不把基层政权建设好，党群关系和干群关系就不能紧密。中央和省里出台的惠农政策再多再好，群众仍然会不满意，就会出现“基础不牢，地动山摇”。因此，必须高度重视基层政权建设。当务之急，上级要通过转移支付的形式，在财力上切实保证县乡镇政府的正常运转，帮助基层化解债务，使基层有精力、有时间、有财力为群众办事。同时，要加强基层组织建设，加强干部教育，切实改进工作作风，消除公款消费中的腐败现象，千方百计为群众排忧解难，使群众对中央和基层干部都满意。

第五、要明确界定国家、集体和农民在农村建设中的责任和义务。山区部分干部群众对上级存在的期望和依赖思想，一个重要原因就是国家、集体和农民在农村建设中的责任和义务没有明确的界定，客观上导致了部分干部群众产生了一切事情都“两眼向上”，热衷于“跑县”、“跑省”、“跑部”解决问题，往往是耽误了时间，造成了损失，滋生了腐败。因此，中央应明确规定在农村的各项建设中各级政府、村集体组织和农民个人应承担的责任和义务，属哪级政府办的由哪级政府出钱办，属村集体组织办的由村集体组织办，属农民自己出钱办的，由农民自己办，不属于职责范围的事坚决不办。要通过明确责任和义务消除部分干群的等待依赖思想，促进农村经济社会的进步。

第六、要尽快建立农村工作新秩序。山区部分干部群众流露出的担心怕变、上好下歹等等心理，是对农村工作秩序旧的已经被打破，新的尚未建立起来的必然反映。在这新老交替的转型时期，农村工作秩序处于非正常运转状态，容易出现人心和工作的混乱。因此，应以全面免征农业税为契机，使新的农村工作秩序尽快建立运行。一是要全面推进县乡镇机构改革，精兵简政，转变政府职能，创新农村工作领导管理体制、财政体制、公共服务体制和农村工作机制，在体制和机制上建立农村工作新秩序。二是要明确宣布废止在农村税费改革中停止使用的有关农民负担和农业税费的法律法规，从法律上真正取消农民农业税费和劳务负担，使农村干部群众彻底放心。三是要制定县乡村干部工作规范，规范干部的工作行为，提高为民服务的质量。四是要制定《农民权益保障法》，依法保障农民的合法权益，使农民在法律规定的范围内放手发展经济，自由自在的生活。五是要继续加大对涉农收费和行业不正之风的查处力度，为农民发展生产，增加收入提供一个宽松的环境。

(工作单位：安徽省金寨县人大常委会 副主任)

(转载本文请注明“中国选举与治理网”首发)

来源：乡镇论坛 来源日期：2005-10-18 本站发布时间：2005-10-18

[【关闭窗口】](#) [【打印稿】](#) [【E-mail推荐】](#)

相关链接

用户名: 密码:

提示: 必须登录后才能留言

标题:

内容:

! 注意

- 1、遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 2、中国选举与治理网拥有管理笔名和留言的一切权力。
- 3、您在中国选举与治理网留言板发表的言论，中国选举与治理网有权在网站内转载或引用。
- 4、如您对管理有意见请向留言板管理员或中国选举与治理网反映。
- 5、网友留言为中国选举与治理网网友个人的看法和感受，不代表本站观点。

[网站介绍](#) | [网站地图](#) | [投稿信箱](#) | [版权与免责](#) | [联系我们](#) | [友情链接](#)

京ICP备05005155号

建议使用分辨率 1024*768 浏览本站 程序运行时间: 0.047秒