

推荐稿件

- 不平衡发展与中国新型城乡二元...
- 中国共产党与民主党派合作的历史...
- 马克思“改变世界”理想的公共...
- 我党提出“三个执政”的历史背...
- 在多元哲学景象中寻求确定性立场
- 提升信息化：推动经济结构调整...
- 毛泽东关于抗日根据地发展经济...
- 与时俱进的理论创新——以马克...

相关稿件

- 论“中国特色社会主义理论体系”
- 1976-1978年中国引进...
- 对经典作家关于小农制历史地位...
- 《江泽民文选》的社会和谐思想...
- 论社会的网络结构
- 把中国特色社会主义理论体系的...
- 改革开放以来我国高等学校党的...
- 论以人为本与以物为本的同一性
- 浅论“资本生产力”--兼评一...
- 论后现代法学对现代法治理论的...

理论探索

论新时期我国政府主要职能

王延超

党的十六届六中全会的胜利召开，标志着中国特色社会主义建设共享社会主义和谐社会的新时期。新时期在客观上要求我国改革开放政府，尽快转变为服务型政府，通过科学规范和到位的社会管理与优良供强力支持。

一、现行我国政府主要职能的基本框架及存在的问题

政府是人民的派生物，是人民用来管理国家和社会事务的组织。政府的初衷是为了让它为自己服务，裁决、调解和平息各种纷争。因人民服务。这应当是我们研究政府职能问题的基础和前提，也是我们能、或者说发挥了政府依法对国家社会生活诸领域进行管理所负担的

怎样评价一个政府是不是为人民服务的和服务得怎么样？人民群众的服务，政府必须根据人民的需要，科学设计和认真履行其职能。同进步，人民群众的各种需求会不断升级、提高、转移和派生，逐步发断调整，以适应形势发展的需要。这就是理论上所讲的“经济基础决机理。

改革开放20多年来，针对我国计划经济体制下形成的行政控制型1988、1993、1998和2003年国务院五次大规模的行政机构改革为主线政府管理的方式正向宏观调控转变，以间接手段为主的调控体系初步强，政府自身的改革也取得了一定的进展。基本上完成了由计划经济中心向“以经济建设为中心”的转变，政府职能定位的思路，也在大要职能定位于“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”。这种制改革和政府管理创新，而且在全面贯彻落实科学发展观、优化政府发挥了非常好的作用。但是，随着形势的发展，这种定位也开始出现

1. 职能层级不合理。政府职能是政府为了实现公共利益目标对存在的经济、政治、文化三大组织的视角进行划分，政府管理自然而然政府职能也顺其自然划分为政府的经济管理职能、政治管理职能、文会管理的三个大的分支进行划分，“经济调节”是经济管理的重要组三个层级的内容；要确保社会的经济、政治、文化活动健康运行，均济管理、政治管理和文化管理的重要组成部分，是经济、政治、文化会，管理就是服务，要顺利进行社会管理，自然离不开公共服务，并更好的公共服务。因此，“社会管理”和“公共服务”是政府的最本属于低一个乃至两个层级、包括在“社会管理”和“公共服务”中的监管”与“社会管理”和“公共服务”同层次排列。

当然，如果把改革开放的20多年和今后相当一个时期，作为社会于强调特定期“坚持以经济建设为中心”经常会遇到和需要下大力顿市场秩序的任务会非常艰巨，因此也可以将“经济调节”和“市场到同一个层级重点考虑。但现在的问题是各级政府动用大量行政资源调节”，通过众多的部门抓“市场监管”，不仅没有解决好“经济调府承担了太多本不属于政府的职能，使得政府执行“社会管理”和“控、维护公民基本权利、提供良好的公共产品等，受到明显削弱，造障、公用服务等“公共物品”严重不足，应对突发事件的预警、组织政府不能充分履行建立和维护市场秩序的职责，难以满足公众的社会

2. 职能顺序不合理。管理包括两个大的分支：经济管理和公共管职责重心是社会稳定。政府管理是公共管理的重要组成部分，其职责定位于“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”，尤其是“经各级政府将本应分解到经济、政治和文化三个领域的管理资源，强力人亲自挂帅抓经济的事务型政府状态，在客观上就很容易助长政府对经济活动的大包大揽。在利益关系纵横交织、利益冲突相当明显的要职能，往往容易促成不良后果：由于政府大包大揽了许多本应通过揽了许多本应通过非政府公共组织的参与竞争和分担去解决的问题，天下之“全能”的预期，远远超出了政府能够履行其职责的能力，而后。当政府不能或者尚没有较好的办法解决群众的各种问题、回应群坐、示威就接连不断，政府（也包括党委）也就没有选择地被推上了没有能力解决之问题的“风口浪尖”。

3. 职能履行不合理。在“经济调节、市场监管、社会管理和公将“市场监管”明确列出，体现了国家对这一问题的高度关注。但是

品、药品、农产品危害公众健康的一些案件看，“市场监管”方面的有管住，也没有管好。通常，人们习惯于根据从上到下对一件事情的们如此重视“市场监管”还不足以解决问题？原因虽然复杂，但主要令一致、统一指挥”的管理学原理，履行“市场监管”职能的部门太虽然各相关部门都可以管也应当管，但事实上又都不好管、管彻底，进了众多部门都管又都不真正管的空挡。

## 二、新时期我国政府主要职能调整的基本思路和几点建议

由如上分析可知，“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务构建社会主义和谐社会新形势发展的要求，新时期我们要遵照《中共问题的决定》的要求，“按照转变职能、权责一致、强化服务、改进制改革，优化机构设置，更加注重履行社会管理和公共服务职能”，场监管、社会管理和公共服务”，调整转变为“社会管理和公共服务务、市场监管和经济调节”。因为社会管理应当是包括经济管理、政管”和“经济调节”自然包括其中；如果从社会转型和我国当前“市际情况考虑，将这两大职能列在“社会管理”和“公共服务”职能之更加突出的地位，也是可以说得通的。至于将“经济调节”放在“市及政府经济、政治、文化管理各领域，并且当前特别需要通过强化“且人民群众最关心、最直接、最现实的食物、药品安全和打假限劣等中心和政府科学履行经济管理职能的关系。坚持以经济建设为中心，但政府毕竟是政府，是公共管理组织，政府对经济的管理，只能是政分，是政府管理（也就是社会管理）的“三分天下之其一”。

基于我国政府职能的新定位，在这里针对多年来行政管理体制改建议：

1. 周密分析论证，删繁就简。针对源于政出多门、职能交叉的入调查研究，广泛听取意见，借鉴国际经验，按照权责对应、便于实消、合并某些机构，调整某些机构的管理职能，形成统一的对关系国管。

2. 突出社会管理和公共服务，关注民生。目前形势发展很快，与扩散状态，进入全方位铺开式扩散状态，新形势强化了公众对公民社公共服务对社会的影响日益明显，公众对政府在这两个方面发挥职能足，在社会管理和公共服务方面存在一些明显的“空拍”和“断档”人员的人本思想、社会管理专业意识和服务理念，而且需要在机制、和公共服务职能。应当清醒地看到，面对复杂多变的环境和纵横交织领导干部，在决策中稍有迟疑和疏忽，就容易陷入“尾巴主义”的误稳、可持续运行和使政府行为更加科学合理、有前瞻性，也为了保护，政府机构改革不仅要重视精简机构和人员，而且更要注重“填平的力量和职能。要求我们不仅要从机关文化建设上促使各级政府更加的知识、理论、技术、方法和手段的学习、关注、研究和实践、探索共服务能力与水平，引导广大党政干部确立“管理就是服务”的理念养，促使干部在为人民服务的岗位上建功立业；而且从机构和职的调控执行力和覆盖面，使各级政府能够采取有效措施解决有关社会档”问题。真正能够为群众办实事、解难题，做到“情为民所系、权

3. 推进渐进式改革，实现平稳转型。多年的行政管理体制改革，