



- [首页](#)
- [时政](#)
- [学术](#)
- [人文](#)
- [国内](#)
- [海外](#)
- [微博说](#)
- [成果](#)
- [新书推荐](#)
- [往期报纸](#)
- [联系我们](#)

公告栏

搜索



[首页](#) > [理论](#) > [列表](#) > [正文](#)

利益格局扭曲的政治学分析

作者: 中国行政体制改革研究会副会长 汪玉凯

所谓利益格局,是指在一定社会和制度环境下形成的以经济效益为主要表现形式的社会利益形态,社会利益形态对社会及其成员的心理影响极为深刻。如果一个社会呈现出友善的社会利益形态,是社会良性发展、社会和谐稳定器;如果是恶劣的社会利益形态,则将是社会不稳定甚至动乱的重要根源。

利益格局的四种形态与三个变量

第一,利益格局问题在任何一个国家都不是一个简单的经济问题,而是一种以经济问题表现出的政治问题。至少有三个理由:一是经济问题常常和政治问题交织在一起,很难找到利益格局全部属于经济层面的问题,如果利益格局被扭曲或者是良性的,都和政治因素有关;二是即使政治方面的争斗,最终也都与经济利益相关;三是政治因素在解决经济利益方面的问题更具有主导意义和决定意义。从这样三个视角,我认为利益格局问题绝不仅仅是经济问题,而是一个政治问题。

第二,影响利益格局的三个变量。决定利益格局的基本形态,主要有三个变量。一是收入分配制度的合理性;二是公共政策的公平正义性;三是对公权力约束的有效性。这三个变量决定着一个社会是良性的利益格局还是恶性的利益格局形态。这三个变量中任何一个变量发生变化,都会对其他因素产生深刻的影响。

第三,这三个变量与四种不同的利益格局的内在关系。这三个变量中每一种变量发生变化以后都会对整个结构产生影响,三个变量的相互消长可能会造成四种不同的利益格局形态。第一种:良性和谐的社会利益格局,收入分配制度本身比较合理,政府的公共政策能体现公平正义,公权力的行使能够被有效地控制和约束。这三个变量都在合理因素范围之内,整体上就会呈现出一个良性和谐的社会利益格局。我大体想找一个和基尼系数对应的关系,当然这个对应不一定准确,完全是我个人的思考,我认为基尼系数在0.2—0.3的时候就属于良性和谐的社会利益格局。第二种:社会利益格局被轻度扭曲。收入分配制度本身存在一些明显的不合理因素,可能引起社会利益格局的轻度扭曲,但是政府政策的公平公正性不出大问题,公权力的运行能够在一定控制和约束之内,后两个变量是健康的,第一个变量有变化可能会引起轻度的利益格局扭曲,对应基尼系数我认为大体在0.3—0.4左右。这时候主要任务是改革和调整不合理的制度本身。第三种:利益格局被中度扭曲。收入分配制度不尽合理,政府公共政策的公平公正出了问题,但公权力的行使大体能够被有效控制和约束,这个时候对应的基尼系数大体在0.4—0.5之间,这时候的任务是重点改革不合理的分配制度及保障公共政策的公平和公正。第四种:社会利益格局被严重扭曲,三个变量都发生问题,收入分配制度很不合理,政府公共政策的公平公正出了问题,公权力的行使不能被有效控制和约束,对应的基尼系数在0.5以上。到这个利益格局严重被扭曲的时候,就要进行三种要素的全方位的改革。

中国利益格局被扭曲的现状分析

上面完全是我个人的研究和分析,我们可以用这个分析扩展对照一下中国目前的利益格局形态。

第一,收入分配制度不合理的趋势分析。先富目标实现了,共同富裕的目标落空了,四大差距在改革发展中都被放大,贫富、城乡、行业、地区差距都在被放大。上世纪90年代初期,在初次分配中,劳动报酬占GDP的53.4%,到2008年下降到39.4%,在初次分配中把劳动报酬挤压到非常小的空间。二次分配中用于民生的支出占财政总支出的比例依然较低,发达国家在四大支出中是56%—70%,而我国这些年虽然不断增加对民生的投入,2009年占比也只有28.8%。

第二,政府公共政策公平正义在某些方面出了问题,表现在三个方面,一是企业与企业不处在同一竞争的起跑线上,没有一个公平的竞争环境;二是社会在教育、医疗、社会保障等方面存在着严重的不均等现象,这个群体和那个群体都处在不均等的地位上;三是社会成员的发展机会不均等、不公平现象比较严重。当一个农村的孩子即使考上清华、北大,毕业以后



社科报的微博
上海, 卢湾
关注: 426 粉丝: 1048 微

社科报

【环球时报:进口奶粉出事,国产奶新西兰知名乳业品牌恒天然的奶粉出菌,宣布将在48小时内召回在中国问题产品。威信扫地的中国乳业品牌慨了:看,谁不出问题。它们会觉得三十年河西”,中国乳业品牌的机会

[http://t.cn/zO9Ue40\(13-8-6-13](http://t.cn/zO9Ue40(13-8-6-13)

官方微博 [登录](#) | [注册](#) | [随便看看](#)

成果撷英

[更多](#)

- 刘建军: 欧洲中世纪文学是再造
- 陈洪捷: 博士教育质量研究
- 研究中国农业的时空历程
- 南京师范大学推荐——俞良早: 第四届钱端升法学研究成果奖揭

学术看台

[更多](#)

- 1372期 学术看台
- 1371期 媒体聚焦
- 1370期 学术看台
- 1369期 学术看台
- 1368期 学术看台
- 1367期 月末评论
- 1366期 学术看台
- 1365期 学术看台
- 1364期 学术看台

也往往找不到一个体面的工作时，这个社会就非常有危机了。

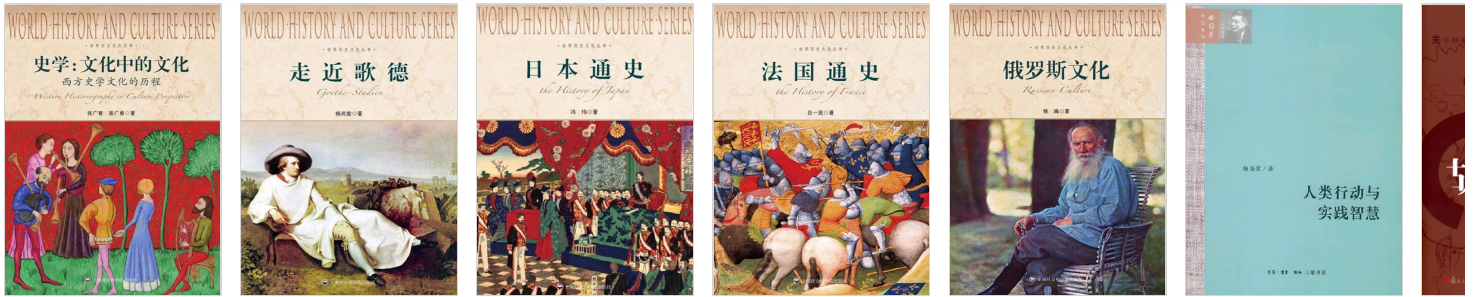
第三，公权力的约束制衡力量缺乏有效的制度保障。我们对公权力很多的约束都没有形成制度框架，实际上中国已经形成三大既得利益集团，灰色权力、灰色资本、灰色暴利，一夜之间可以获得巨额的灰色暴利变成富翁。这三个变量都出了问题了，基尼系数大概在0.6以上，有时候甚至可能超过0.65，中国的贫富差距严重扩大已是共识。

校正利益格局的改革策略

面对这样的被严重扭曲的利益格局，校正利益格局要三管齐下：一是尽快出台收入分配制度改革方案，提高劳动报酬在初次分配中的比例，提高居民消费占国民消费的比例；在二次分配中，要进一步加大对民生的投入，提高民生支出占财政支出的比重。二是要调整政府公共政策，确保政策的公平公正，改革国有企业的垄断地位，为不同类型的企业提供公平竞争的制度环境，下决心解决医疗、教育、社保等领域的制度上的不公平因素，使之逐步走向公平公正，要为社会成员提供相对公平的发展环境。三是加强对公权力的约束和监督，遏制“三灰”现象的蔓延，通过反腐败构建一个对公权力的有效制约框架。对党政官员涉猎商业活动的行为进行严格约束，对党政官员的配偶、子女参与商业活动的行为进行严格的约束。取消所有国有企业实际上的行政级别，重新审视我国国有企业的现行领导制度和管理方式，所有国有企业的管理经营者实行市场化，废除官商通吃的制度。

（本文根据作者日前在中改院“扩大中等收入群体：政策与体制”国际论坛上的演讲整理，未经本人审阅）（第1344期 第1版）

新书推荐



往期报纸



合作媒体

现代中文学刊 上海社会科学院 复旦大学文科科研处 南京大学社科处 华东师范大学社科处 南京师范大学社科处 上海师范大学社科处 北京大学社科部 上海财经大学 浙江大学求是新闻网 上海博物馆 复旦大学出版社 北师大新闻网

[| 报社动态](#) | [| 人员概况](#) | [| 投稿方式](#) | [| 招聘信息](#) | [| 广告业务](#) | [| 联系我们](#) |



Tel. + 86 - 21 - 59575000 59568566 59568200
网站内容归上海社会科学院版权所有 沪ICP备
05018181号



沪ICP备05042248