



全面推进乡村振兴的五个问题

作者: 李小云

文章来源: 中国社会科学网-中国社会科学报

时间: 2022-04-27

近年来,习近平总书记发表了关于“三农”工作、粮食安全、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等涉及乡村振兴战略的一系列重要论述。这些重要论述为全面推进乡村振兴工作指明了发展方向,提供了根本遵循。当前,全面推进乡村振兴要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,在具体实施中重点聚焦以下五个方面的问题。

第一,巩固脱贫攻坚成果是当前乡村振兴工作的首要任务。习近平总书记指出,“乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果,要持续抓紧抓好,让脱贫群众生活更上一层楼”。脱贫攻坚完成了消除农村绝对贫困的重任,但是脱贫依然存在规模性返贫的挑战。首先,脱贫摘帽地区,特别是处于深度贫困的脱贫摘帽地区,长期以来基础设施投资欠账较多,经济社会发展水平相对滞后。我国实施脱贫攻坚以来,这些地区的经济发展水平、基础设施建设和社会公共服务有了明显改善,但与其他地区的发展差距依然较大,社会公共服务尤其是产业发展基础薄弱,抵抗风险能力脆弱,自我发展能力较低,巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。其次,如期实现消除农村绝对贫困的目标是在脱贫攻坚强有力的制度保障下取得的,特别是各种转移支付政策对于脱贫发挥了重要作用,但脱贫农户自身仍然存在能力不足的问题,某些边缘农户仍然存在返贫风险。最后,新冠肺炎疫情对巩固拓展脱贫攻坚成果提出了新挑战。受疫情影响最大的服务业,特别是旅游、餐饮等,很多就业主体都是来自脱贫摘帽地区的外出务工农民。即便其中很多人不是贫困户,但疫情导致了潜在的“新贫困”问题的出现。因此,全面推进乡村振兴的第一要务是巩固脱贫攻坚成果,确保不发生规模性返贫。这就需要将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,推动农户成为产业兴旺的受益主体,稳定农民收入。同时,重点完善脱贫摘帽地区农村社会公共服务体系,建立健全有效抵御风险的社会保障体系。

第二,保障好初级农产品供给是乡村振兴工作的中心任务。习近平总书记指出,“保障好初级农产品供给是一个重大战略性问题,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮”。2021年,我国粮食总产量达到13657亿斤,实现了连续18年增产。但同时需要看到,随着生活水平的提高,人们对于粮食的多元需求日益增长。2021年,我国累计进口粮食1.6亿吨,大约相当于我国粮食产量的24%,比2020年增长18%。值得注意的是,玉米的进口增幅最大,进口依赖度达到10%。2021年,我国进口大豆9651万吨、食用植物油1039万吨。进口高居不下并持续增加,凸显了粮食安全问题的的重要性。保障好初级农产品供给,主要在于确保国内农业生产和补充性进口的稳定与安全。从国内农业生产的角度讲,需要协调好国家战略需求与农民利益的关系,调动农民种粮积极性和弥补小农户现代化短板。与此同时,需要通过深化农村经济体制改革,扩大规模经营范围,持续推动农业科技创新,着力弥补种子、劳动力替代、绿色环保等关键性技术短板。全面推进乡村振兴不仅要完善农村的基础设施建设,更要将初级农产品供给作为首要任务。

乡村振兴战略中的产业兴旺涉及农村产业的多元化发展，但是农村的产业特别是主要初级农产品生产集中地区的产业兴旺，需要重点聚焦初级农产品生产。

第三，振兴乡村产业，增加农民收入。习近平总书记指出，“乡村振兴，关键是产业要振兴”。产业兴旺的核心是农民收入问题。无论巩固拓展脱贫攻坚成果还是扎实推动共同富裕，最大的难点在于如何提高农民收入。产业兴旺主要包括两个方面的内容。一是推动农业现代化，这关系到保障初级农产品的有效供给。推动农业现代化主要包括逐步实现规模经营、发展现代农业和推动小农户现代化。二是优化乡村产业结构，推进三产融合发展，助力乡村振兴。要逐步改变乡村只有初级农产品生产的单一产业格局，在乡村发展农户驱动型农产品加工、乡村旅游、康养等新业态。乡村产业多元化是新型城镇化、小农户现代化和发展现代农业的交叉性措施。虽然一些脱贫摘帽地区的乡村经济社会发展水平较低，但是当地气候适宜、景色优美，脱贫攻坚以来交通基础条件有了较大改善，持续推进乡村旅游、发展小而美的农户主导的家庭旅游潜力巨大。2021年2月，习近平总书记在贵州考察时指出，“要积极发展乡村产业，方便群众在家门口就业”。从实践的角度讲，对于生产大宗初级农产品的乡村地区而言，产业兴旺的重点是农业现代化和农村现代化。这些地区应推动大型家庭农场建设，发展智慧农业、设施农业等现代化农业。同时，发展农户驱动型农牧结合的现代养殖业、加工业，提高农业劳动生产率，增加农民收入。对于都市郊区而言，可以推动农旅结合的乡村新型产业发展，培育城乡融合的产业体系。而对于山区边远地区而言，可以发展特色农业产业和以农户为主导的康养、度假和乡村旅游为一体的新业态产业。

第四，有序推进乡村发展和乡村建设。2021年中央农村工作会议要求，扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。乡村振兴是一个长期性的战略任务，应当随着国家现代化进程的推进逐步实现。同时，乡村建设不是简单的乡村基础设施建设行动，而是乡村振兴的重要内容之一，需要有序推进。乡村建设不仅包括乡村的基础设施建设，还包括乡村治理机制培育、乡村产业可持续发展、社会公共服务和乡村文化建设等。因此，有序推进乡村建设需要坚持可持续发展的理念，从人口、居住、产业、基础设施建设和社会公共服务等方面进行科学规划。许多地方组织党员干部下乡帮助乡村搞规划，这对于壮大乡村技术力量很有意义，但下乡的党员干部应当经过培训。乡村建设规划不能搞成城市建设规划，要综合考虑农村居民的居住、生产和生活等不同方面的需要，更重要的是要保护传统的村落和文化遗产等。有序推进乡村建设首先需要从村、乡到县再到省市自治区自下而上规划布局，然后分类开展实验、积累成功经验。浙江和江苏的乡村建设为发达地区、湖南和江西的乡村建设为中部地区、贵州和四川的乡村建设为西部地区都提供了很多有借鉴意义的典型示范。

第五，全面推进乡村振兴需要提高工作本领。习近平总书记指出，“三农”工作领域的领导干部要抓紧提高“三农”工作本领。提高“三农”工作本领，实际上也是提升推动乡村振兴工作的本领。这一工作本领包括很多方面的内容。首先，“三农”领域的各级干部需要认识到全面推进乡村振兴极端重要，需要全面贯彻落实习近平总书记和党中央对农村工作的一系列重要讲话、指示批示精神和重大战略部署，需要精准理解“三农”工作与乡村振兴工作、与巩固拓展脱贫攻坚成果工作的关系，充分认识乡村振兴工作在国家现代化进程中的历史意义。其次，需要认识到全面推进乡村振兴是一项复杂的系统工程。“三农”领域的各级干部需要对农村、农业和农民有深入的了解。“三农”情况复杂多变，一个地方不同的乡和村、一个村不同的农户情况都有所不同。为此，“三农”领域的各级干部需要经常深入乡村，深入地头，深入农户，深入实际，确保全面推进乡村振兴始终以农民为主体。最后，全面推进乡村振兴是一项综合性的发展实践，在具体实施方面涉及解决国家粮食安全、农民增收、农民生活、社会公共服务等方方面面。因此，推动乡村振兴工作需要创新，扎实做好整体谋划，示范先行，总结经验，逐步推广。

总之，全面推进乡村振兴是一项长期而艰巨的任务。我国农村农业人口的比重仍然很高，乡村振兴需要在国家现代化的进程中稳步推进。同时，全面推进乡村振兴不可能孤立地展开，乡村振兴与新型城镇化和农业现代化的发展密切相关，乡村振兴最终需要在城乡融合发展的战略下逐步实现。

（作者系中国农业大学文科讲席教授、国家乡村振兴研究院常务副院长）

相关链接



中国政府网

中国社会科学院马研究院

中国台湾网

政治发展与政府管理

中国社会科学网

人民网理论频道

版权所有：中国社会科学院 政治学研究所

地址：北京市东城区建国内大街5号12层 邮编：100732