

中国共产党侨务工作的历史发展、基本经验和未来走向

宾睦新

2011-10-21 16:32:24

宾睦新

论文摘要: 自中国共产党成立以来,针对海外华侨的侨务工作就逐渐展开,并紧随着中国革命、建设和改革的进程而不断发展。经过近90年的积聚,中国共产党侨务工作的理论日渐成熟,形成了以“党的领导,一个中国”、“海纳百川,求同存异”、“以人为本,真诚相待”、“与时俱进,科学发展”等为主要内容的基本原则和主要方法。改革开放以来,随着我国经济社会的发展和海外华侨的变化,侨务工作从经济统战向文化统战迈进,从政府统战向社会统战转型,已经成为趋势所向。

关键词: 侨务; 历史发展; 基本经验; 未来走向

作者简介: 宾睦新,广东省江门市农林横路11号市委党校

自清末民初以来,移居海外的华裔,数量日益增多,成为广泛分布于世界各地华侨。华侨在异域谋生,历尽苦难,饱经沧桑,逐渐明白祖国的繁荣发展和强有力的支持是其在海外生存和发展的重要后盾;同时,由于中华文化的凝聚力和向心力,他们大多与祖国和家乡保持着密切的联系,通过各种方式关注和支持着祖国和家乡的发展。在文化上,华侨向外传播了中华文化,同时将海外文化传回国内,无形中成为中外文化交流的桥梁;在经济上,华侨在海外赚得资金,回国投资,创办实业,首办或开创大批新兴行业,传播西方工商业运作模式、管理方式和价值准则等,加速了中国工商业文化的转变,可谓为中国工商业近代化的推动者之一;在政治上,华侨在推进我国近代革命发展、民族解放、祖国统一以及国家的现代化建设系等方面,捐资输物,出力颇多,为历史上各党派和政府所重视;另外,在对外关系方面,华侨是促进我国与其所在国发展友好关系、密切两国间经贸、文化、科技合作的重要力量。

基于华侨的主要特点和历史功绩,自中国共产党成立那天起,针对海外华侨的统战(侨务)工作,就在一定范围内展开了,并随着统战工作的发展而逐渐发展成熟。同时,在长期的历史进程中,华侨选择了信赖、跟随和支持中国共产党,成为中国共产党领导下的统一战线的重要组成部分,是推动中国革命、建设和发展的一支重要力量。

一、侨务工作的历史发展

根据中国共产党统战工作的发展,侨务工作可以分为六个阶段。

(一) 建党初期(1921-1935年),侨务工作处于初级阶段,主要是领导和发动海外华侨的工人运动,支持国内反帝反军阀的斗争。

(二) 抗战时期(1935-1945年),侨务工作成为中国共产党领导的抗日民族统一战线的重要部分,得到迅速发展,为反抗外来侵略的力量之一。

1、发表统战宣言。在《为抗日救国告全体同胞书》(史称“八一宣言”)和瓦窑堡会议通过的《关于目前形势和党的任务决议》中,肯定了华侨的地位,提出了保护华侨和引进侨资的纲领,首次将侨务纳入到统战工作之中,加以重视,认真研究工作方法。[1]

2、设立统战机构。在中央成立了海外工作领导小组,未久扩大为海外工作委员会,还成立了海外工作研究小组;在中共南方局、华东和广东的抗日根据地设立了专门负责侨务工作的机构,对侨务工作进行研究和指导。

3、成立归侨组织。在党中央的直接指导下,相继成立了陕北公学华侨联合会、南洋华侨回国服务团驻延办事处、华侨救国联合会等归侨组织,开展侨务工作。

4、培训统战干部。在延安抗日军政大学、鲁迅艺术学院和陕北工学院等院校选调了39名归侨党员和青年学生进行了两年的专门培训,然后被分配到各地,成为侨务工作的骨干力量。

5、进行抗日宣传。为了团结更多侨胞，中共中央组织一些革命青年和上海救亡演剧二队到南洋进行抗日宣传和演出。“香港八办”创办的《华商报》、《华侨通讯》和新文化书店，针对海外华侨宣传中共的抗日主张和政策，扩大了中国共产党的影响。

中国共产党通过以上几项卓有成效的侨务工作，在海外形成了最广泛的统一战线，加深了海外华侨对中国共产党的理解和认同，促进了广大华侨通过捐赠物资、参加抗战队伍、投资边区经济、参与边区政权等方式，积极支持中国共产党的抗战事业。

（三）解放战争时期（1945—1949年），侨务工作是中国共产党领导的反蒋爱国民主统一战线的组成部分，是反内战、反独裁，争取和平民主，建设中华人民共和国的力量之一。

抗战胜利后，中国共产党顺应民意，提出建立联合政府，引导华侨反对国民党的专制独裁和发动内战，争取和平、民主、自由。这种政治立场获得华侨的普遍共鸣和广泛反响，有力地推动海外华侨和平民主运动的形式和展开，促使广大华侨抛弃蒋介石国民党政府，转而拥护共产党。

随着解放战争的节节胜利，中共始终高度评价海外华侨在反蒋民主统一战线中的重要地位和积极作用，多次电邀华侨代表回国参与创建新中国。

1949年，有着海外华侨代表参加的新政协的召开和新中国的建立，这是中国共产党领导的包括广大海外华侨在内的反蒋民主统一战线的胜利，也是党的侨务工作的胜利。

（四）新中国建设时期（1949—1966年），侨务工作是人民民主统一战线的组成部分，是建设一个百废待兴国家的力量之一。

海外华侨掀起了以各种形式支持新中国建设事业的热潮，放弃国外优厚的待遇回国，为振兴新中国贡献力量。

中国共产党致力于保护海外侨胞的权利和权益。1949年新政协通过的《共同纲领》规定：“中华人民共和国中央人民政府应尽力保护国外华侨的正当权益和利益，保护归侨、侨眷的合法权利和权益。”中央人民政府在政务院直接领导下设立华侨事务委员会，组建了新中国新闻社与传媒机构、华侨旅行社（中国旅行社）、华侨学校。1952年发布的《中共中央关于海外侨民工作的指示》分析了各侨居国的情况、华侨对新中国的反应、侨民政策的中心点和具体措施，要求海外侨民一切活动应严格的遵守人民政治协商会议的共同纲领和人民政府的外交政策，不应参加以直接推翻当地政府为目的的活动。^[2]毛泽东从实践和平共处五项原则的高度提出解决华侨的双重国籍问题的方针：华侨不应该有居住国国籍；根据自愿的原则选择国籍；中国政府不承认双重国籍，华侨入籍当地后，就自动丧失中国国籍。

然而，由于“冷战”格局和新中国“一边倒”的外交政策，华侨大多居住在未与新中国建交的敌对国或其影响之下的国家，加上建国之初实力有限，侨务工作缺乏良好的国际环境和畅达的外交渠道，实际上难于为华侨提供有力的保护。

（五）文革期间（1966—1976年），建国后党和国家制定的正确的侨务政策被全面否定，侨务工作遭受巨大挫折：对海外华侨采取错误的限制和防范措施；对归侨侨眷采取错误的压制和打击措施，出现了很多冤假错案；中央和地方各级侨务工作机构被撤销，侨务工作陷入混乱状态。

（六）改革开放以来（1976年至今），侨务工作进入了新的历史时期。以爱国主义和祖国统一为旗帜的海外统一战线，是中国共产党在改革开放新时期发展爱国统一战线的新形势下的重大决策，是爱国统一战线的重要组成部分，也是统一战线工作在新形势下的重要发展。

侨务工作重新纳入统战之中，并不断创新发展。1979年，邓小平关于新时期统一战线是全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛联盟等重要论断。同年10月，中共中央批转全国统战工作会议文件《新的历史时期统一战线的方针任务》指出：“开展对台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞的统一战线工作。”

1985年，中共中央统战部召开了侨务工作座谈会，正式提出“侨务工作”一词，讨论了侨务工作的形势、任务、政策、总目标、重点、方针、方法和协调配合等问题。5月，中共中央办公厅转发中央统战部《关于侨务工作座谈会情况的报告》指出：开展侨务工作是新形势下我党统战工作的重大发展，是中央在统战工作上的重大决策；确定了新时期侨务工作的基本任务、基本方针和主要工作。

改革开放以来，侨务工作大致可以分为两个阶段。第一阶段是改革开放初期，侨务工作以政治统战为主。这是以拨乱反正为主要内容的恢复阶段，主要是平反冤假错案、清理归侨和侨眷档案、落实华侨私房政策、落实归侨侨眷知识分子政策等方面的工作。同时，还着手恢复和发展同海外华侨华人及其社团的联系。第二阶段是1985年以后，侨务工作以经济统战为主。这是以经济建设为主要内容的发展阶段，重点放在为华侨回国投资、工作、旅游、探亲和生活等创造良好的社会环境。

总的来说，改革开放30年来，侨务工作取得成效。广大海外同胞纷纷回国投资办厂，捐资助学，开展各项社会公益事业，成为促进我国现代化建设、实现祖国统一、扩大国际影响的一支重要力量。

二、侨务工作的基本经验

侨务工作的基本经验，可以分为理论发展和原则方法两个方面来阐述。

（一）侨务工作的理论发展

中国共产党是一个重视用科学理论指导革命、建设和改革实践的政党，自成立那天起，就以马克思主义为指导思想，把马克思主义与中国实际相结合，产生了两次历史性飞跃和两大理论成果，即毛泽东思想和邓小平理论，并随着时代发展而不断完善。侨务工作作为统一战线理论的内容之一，也是毛泽东思想、邓小平理论的重要组成部分，并且紧随时代步伐。

从抗日战争开始到建国初期，毛泽东同志关于侨务工作的主要内容包括：肯定了华侨的历史功绩和地位；充分肯定和热情赞

扬海外华侨对中国独立和解放事业所做出的巨大贡献，是抗日民族统一战线和反蒋民主统一战线的组成部分；维护华侨、归侨的正当合法权益；不赞成华侨拥有双重国籍，主张采用教育的、民主的办法，引导华侨自愿决定国籍；教育华侨遵守所在国的法令，与当地人民友好相处；号召各党派团体取消在海外的分支组织。

从上个世纪70年代末起，邓小平同志在认真总结建国以来中国共产党侨务工作经验教训的基础上，精辟阐述了新时期侨务工作的思想，为指导党在改革开放年代的侨务工作奠定了坚实的理论基础。其侨务工作的内容主要如下几个方面：拨乱反正，落实华侨政策，恢复和发展侨务工作；引进侨资侨智发展经济；凝聚侨力实现祖国统一。

江泽民同志在邓小平理论的基础上，进一步深化了利用侨资侨智发展经济和发挥侨力推进统一大业的思想，以及拓宽了侨务工作对象。

胡锦涛总书记在2005年全国侨务工作会议和2006年全国统战工作会议上，继续肯定华侨的地位和作用，指出了新时期侨务工作“大有可为”，提出了新时期侨务工作的指导思想，明确了侨务工作的目标、出发点和落脚点，为今后一段时间侨务工作的发展指明了方向。

（二）侨务工作的原则和方法

新时期，海外统一战线的重要原则和主要方法，归纳起来有如下四点：

1、党的领导，一个中国。这是开展海外战线工作的前提条件和基本原则。领导权问题是统一战线的根本问题。坚持中国共产党对统一战线的领导权，是统一战线总结正反两方面历史经验得出的基本结论，是中国人民在长期的革命、建设和改革中做出的理性选择，为各民主党派、无党派人士、人民团体、各族各界人士和海内外侨胞所拥护。只有在中国共产党的领导下，统一战线才会有坚强的核心、正确的方向、蓬勃的生机和光明的前途，才能凝聚、动员和组织海内外中华儿女为祖国的统一和民族的复兴而共同奋斗。

开展侨务工作是新形势下中国共产党统战工作的重大发展，是党中央在统战工作上的重大决策，是以促进祖国和平统一、振兴中华为总目标。侨务工作主要包括两个任务：一是以“一国两制”、和平统一祖国为目标，致力于港澳的长期稳定繁荣，促进海峡两岸关系的健康发展；一是以振兴中华为目标，广泛团结台湾同胞和海外侨胞，致力于现代化建设，实现中华民族的伟大复兴。

2、海纳百川，求同存异。这是开展侨务工作的重要原则。侨务工作的指导思想是高举爱国主义旗帜，广交朋友，联络友谊，宣传政策，争取人心，团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞。其对象是台湾同胞、港澳同胞、国外侨胞及一切热爱中华民族的人们，重点是政治上有影响、经济上有实力、社会上有声望，学术上有造诣的代表性人士和社团领袖。其方针是放宽视野，广交朋友，长期打算，以诚相待；广泛结交海外各方面、各阶层人士、不论左、中、右，不论官与民，都可以做工作；以爱国与否为最大的政治分野；对台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞，只要爱国，赞成祖国统一，即使不赞成社会主义制度的人们，不论属于哪个阶级、阶层，哪个党派、集团，都要积极争取团结。^[3]从侨务工作的指导思想、对象和方针，可以透视其所蕴含的“海纳百川，求同存异”的理念。

3、以人为本，真诚相待。这是开展侨务工作的基本方法。侨务工作的对象是海内外一切热爱祖国的同胞和侨胞，以及一切热爱中华民族的人民，因此要把各项统战工作落到实处，就必须做到以人为本，真诚相待，“对‘三胞’要讲爱国主义，对外籍华人、华裔要讲亲戚、乡里情谊。要广交朋友、联络友谊、宣传政策、争取人心。要讲究方式，注意方法，以情动人，以理感人，持之以恒。”^[4]认真去调查研究他们的新情况，尊重他们的感情和选择，切实帮助他们解决各种实际问题：保护华侨在海内外的正当权益；促进华侨团结互助；教育华侨遵守住在国外法律，尊重当地社会、民族习俗；鼓励华侨，根据自愿的原则，加入住在国的国籍，与当地人民友好相处并长期生存发展，为促进住在国的经济繁荣，以及祖国和住在国的交流与合作发挥积极的作用。

4、与时俱进，科学发展。这是侨务工作的重要方法。随着改革开放的深入，越来越多的人移居海外，侨务工作的对象不断增多。同时，随着社会的发展，侨务工作的对象不断变换，新旧华侨之间的变化明显，这就给统战工作提出了新的要求，只有坚持“与时俱进，科学发展”的方法才能，了解新情况，不断改进和调整，适应新形势下的新需求，有针对性地开展工作的。

三、侨务工作的未来走向

改革开放以来，侨务的工作重心经历了从政治统战到经济统战的转变，然而随着新世纪的到来，其重心正向着新的方向逐渐转变。

（一）从经济统战向文化统战迈进

文化是社会发展的结晶，也是人类文明的灵魂和血脉，更是世界走向未来的“软件”。当今社会，随着科技发展和经济进步，文化的作用和地位就更加凸显和显现出来。以文化推进统一战线工作，简而言之“文化统战”，已经成为新时期统战工作的新热点和新趋势。

文化统战，是相对政治统战、经济统战和社会统战而言的，是统战工作的重要形式和重要载体，是以文化为核心，通过整合文化资源、开展文化活动和开展文化事业，来传扬侨乡优秀文化，鼓舞人心、凝聚智慧和汇集力量，进而带动整个统战工作的不断巩固和发展。具体讲，就是通过继承和发展中华民族优秀传统文化和社会主义先进文化，最大限度地调动统一战线广大成员的积极性和创造性，促进我国文化的发展和繁荣，为推动社会和谐发展、实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴提供智力支持和精神动力。

文化统战，讲求的是潜移默化地感化心灵，润物无声地发挥作用，是一种以人为本、内涵丰厚、效果稳定、影响深远的统战

方式。没有文化的统战工作是缺乏生命力和凝聚力的，开展文化统战在当前的统战工作中具有极强的现实意义。归纳而言，文化统战的优势主要有如下四点：

1、以人为本，潜移默化。文化统战，是以人为本的统战工作。统战工作是中国共产党的一项特殊群众工作和政治工作，归根到底是做人的工作。“就是要把人的因素作为一切工作的重中之重，最大限度地做好得人心、暖人心、稳人心、聚人心的工作，最大限度地发展好、实现好、维护好统一战线广大成员的根本利益，把他们紧密团结在中国共产党的周围，为实现全面建设小康社会宏伟目标和中华民族伟大复兴而共同奋斗。”^[5] 统一工作主要目的是争取人心、凝聚力量，是着眼于人，以人为本的工作。统战工作的人本特性，决定了文化统战在统战工作中的地位和重要性。

文化统战，更加注重以人为本，以文助统，充分围绕“人”来开展工作，以共同或互通的文化为枢纽或媒介，通过充分尊重和照顾统战对象的个性和文化心理，潜移默化地感化他们的心灵，激发其创造热情，为他们发挥作用创造条件、搭建舞台。

2、以柔克刚，润物无声。文化统战，是柔性的统战工作。它充分利用文化的感染力和影响力，润物无声地发挥着文化的人格塑造、行为导向、沟通纽带和社会整合作用，营造出轻松平和的统战氛围，有助于淡化统战工作的政治色彩，提升统战工作的艺术性，润物无声，有“四两拨千斤”之功效。

3、内容丰富，底蕴深厚。文化统战是统战工作的重要内容，也是文化工作的内容之一。它把文化工作和统战工作结合起来，用丰富的文化内容来充实和拓展统战工作的空间，用深层的文化理念来提升统战工作的内涵。因此，文化统战既是一项文化工作，又绝不能局限于文化人做文化事，它应该具有社会性，应该涉及范围广泛，应该是全社会的共同参与。

文化统战利用传统文化心理和先进的文化理念，指导文化统战，并为统战工作提供智力支持和精神动力。在“和而不同”的统战理念下，文化统战更能体现出中华文明“海纳百川”、“求同存异”、“和为贵”等深厚的文化底蕴。文化统战通过传扬中华民族优秀传统文化和社会主义新文化，扩大海内外中华民族的文化交流，增强海内外中华儿女的民族认同感和凝聚力，动员和激发了所有中华儿女为了弘扬中华文化、统一祖国和复兴中华民族而紧密团结在一起。

4、效果稳定，影响深远。文化统战是一项长期的、细致的统战工作。它不同于政治、经济、军事等硬性统战那般直接、趋利和见效快，是需要全体统一战线成员达成共识，坚持不懈地为文化建设添砖加瓦，通过搭建一个文化交流平台，使得文化统战的思想理念逐渐深入人心，形成文化统战观念，这样才能在“文化圈”内长期发挥作用，达到预期统战目标，防止因社会变化而引起的大起大落。所以，加强文化统战建设，对统战工作有着举足轻重的作用，影响深远。

（二）从政府统战向社会统战转型

从国内形势看，侨务工作的渠道不断拓宽，日趋呈现开放化、复杂化和社会化。

随着改革开放的深入，在我国政治持续稳定，经济高速发展，社会环境不断改善的大背景下，港澳台同胞和海外侨胞到内地探亲访友、旅游、求学、生活发展的人数不断扩大和频率日趋增多，侨务工作对象也在不断增加，这就对侨务工作提出了新的要求，需要与之相应的承担侨务工作的部门和团体与日俱增。这种工作渠道拓宽需要情况的出现，是中华民族走向伟大复兴的历史必然，同时也为侨务工作的展开提出了新要求和新挑战。

注释：

[1] 中央档案馆：《中共中央文件选集》第九册，北京：中共中央党校出版社，1990年，第488页。

[2] 华侨问题研究会编：《侨务法规汇编》第一辑，北京：联合书店印行，1951年，第3页。

[3] 中国共产党中央统战部：《关于海外统战工作座谈会情况的报告》，《新时期统一战线文献选编（续编）》，北京：中共中央党校出版社，1997