

略论党的执政能力建设

丁忠兵

2011-10-11 09:06:37

——基于玉树抗震救灾实践的思考

丁忠兵

内容提要: 中国作为一个地震多发国家, 如何高效组织抗震救灾和有序开展灾后重建工作已成为加强党的执政能力建设必须面对的重大课题, 在一定程度上甚至也是检验党的执政能力的重要标尺。玉树抗震救灾的重大胜利是中国共产党执政能力的有力见证, 玉树抗震救灾精神是中国共产党执政为民理念的生动体现。玉树抗震救灾及灾后重建的实践证明, 弘扬玉树抗震救灾精神是中国共产党加强执政能力建设的必然要求, 要将玉树抗震救灾精神贯彻于灾后重建全过程, 加强相关理论研究, 加大宣传力度。

关键词: 中国共产党 执政能力 玉树地震

作者简介: 丁忠兵, 青海社科院副研究员, 中国社科院研究生院2011级博士生

党的执政能力, 就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略, 领导制定和实施宪法和法律, 采取科学的领导制度和领导方式, 动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业, 有效治党治国治军, 建设社会主义现代化国家的本领。中国共产党成立90年来, 特别新中国成立62年来, 历代党中央领导集体对加强党的执政能力建设高度重视, 领导全党紧紧围绕提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题, 按照提高科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政、总揽全局的能力要求, 着重从思想和作风、体制和机制、方式和方法、素质和本领等方面不断改进和提高, 有力地推动了党和国家事业的全面发展, 把一个四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为了人民幸福安康、社会文明进步的新中国。

进入新世纪以来, 世界进入新一轮地震活跃期, 印度洋地震、汶川地震、海地地震、玉树地震、日本地震等接连爆发, 给当地居民的生命财产造成了巨大损失。中国作为一个地震多发国家, 如何高效组织抗震救灾和有序开展灾后重建工作已成为加强党的执政能力建设必须面对的重大课题, 在一定程度上甚至也是检验党的执政能力的重要标尺。当前正值玉树灾后重建的关键时期和纪念建党90周年的重要时刻, 回顾一年多来艰苦卓绝的玉树抗震救灾历程, 总结经验, 大力弘扬玉树抗震救灾精神, 不仅有利于中国共产党继续领导、组织、协调全社会力量积极参与玉树灾后重建, 确保圆满完成玉树灾后重建的各项目标任务, 而且有助于化挑战为机遇, 进一步凝聚人心, 夯实党的执政基础, 提升党的执政能力。

一、玉树抗震救灾的重大胜利是中国共产党执政能力的有力见证

2010年4月14日, 发生在青海玉树县城附近的里氏7.1级特大浅表地震给当地群众的生命财产造成了巨大损失, 2000多人死亡, 90%以上的房屋倒塌, 数十万人无家可归, 通讯、供水、供电等基础设施全部中断。面对巨大灾情, 胡锦涛、温家宝等党和国家领导人在第一时间分别做出重要指示, 要求全力做好抗震救灾工作。国务院迅速成立了以回良玉副总理任总指挥的抗震救灾总指挥部, 及时启动了国家一级救灾应急响应。震后第二天国务院总理温家宝即冒着不断的余震亲临地震现场考察灾情, 慰问群众, 指导抗震救灾工作。震后第四天国家主席胡锦涛飞抵玉树地震灾区, 看望慰问灾区干部群众, 实地指导抗震救灾工作。正是在党中央的坚强领导和统筹部署下, 军队、各级政府和社会力量迅速行动起来, 高效有序地展开了一场在高原高寒地带进行的规模最大、成效最显著的救援活动。在玉树抗震救灾过程中, 共搜救被掩埋人员2008人, 救治伤员1.1万多人, 其中重伤员3109人, 安置受灾群众22.5万人, 迅速恢复了灾区正常的社会秩序、市场秩序, 实现了大灾之后无大疫目标, 夺取了抗震救灾的重大胜利。与此同时, 在党中央国务院的坚强领导和大力支持下, 青海省委省政府及时启动了灾后重建工作。科学编制专项规划, 制

定了土地权益处置、住房重建及维修补助等重要政策，建立了七项重建工作机制，为科学、依法、高效、和谐重建奠定了坚实基础。2010年9月下旬开展了以住房建设为重点的50天会战，赢得了灾后重建的宝贵时机。到2010年底，玉树灾区共开工建设298个重建项目，完成投资50.1亿元。大部分需重建的农牧民住房基本建成，大部分需重建的城镇居民住房开工建设，所有需维修加固的城乡住房全面完成修复，部分受灾群众喜迁新居，一些支撑长远发展的项目相继开工或建成。

与中国玉树抗震救灾取得的重大胜利形成鲜明对比的是海地的抗震救灾情况。2010年1月12日16时53分（北京时间13日5时53分），海地发生7.3级强震，遇难者达30万，130万人无家可归。海地地震伤亡损失之惨重令世界震惊，包括中国在内的世界各国纷纷向海地伸出了援助之手，帮助其抗震救灾和灾后重建。但直至2011年1月11日海地地震周年纪念之际，海地地震的废墟清理还在进行之中，首都太子港到处还是断壁残垣，有80多万灾民仍居住在缺乏安防措施、卫生条件极差的帐篷里。当地累计发现霍乱病例171304例，疫情控制依然任重道远。太子港等城市不断发生大规模示威活动，国家的政治形势和安全形势十分严峻。比较中国玉树抗震救灾与海地抗震救灾成效的巨大反差，固然有两国经济实力、生产力水平、物质基础相差较大等客观因素的作用，但我们认为更重要的因素还是由于两国执政党在领导能力、组织协调能力、社会动员能力及国家力量、群众基础等方面的巨大差距造成的。

不仅如此，即便与当今发达国家相比，中国共产党在玉树抗震救灾中所彰显出来的坚强意志、果断决策、快速行动、高效运转等能力也足令世界刮目。2005年，“卡特里娜”飓风令美国政府猝不及防，新奥尔良遭到毁灭性破坏，数千人死亡，10万人背井离乡。更糟的是灾后数天整座城市陷入无政府状态，抢劫、强奸和杀戮横行。美国政府对灾害的预测、救援不力饱受国内民众诟病。2010年，俄罗斯的森林大火持续数月才被扑灭，冰岛的火山灰让所有欧洲国家束手无策，航空运输陷入瘫痪。2011年3月，日本9.0级特大地震给当地的基础设施和生命财产造成了巨大破坏和损失，而由地震引发的海啸、火灾和核泄漏等严重次生灾害，更是让具有丰富抗震救灾经验和雄厚物质基础的日本政府也疲于应付，特别是日本政府在处理福岛核电站事故中的信息披露不及时、措施不得力受到了媒体的广泛质疑和批评，甚至在一定程度上导致民众对政府信任度的下降。

总之，玉树地处高原，气候恶劣，高寒缺氧，交通不便，实施大规模、高强度的抗震救灾和灾后重建工程是世界性难题，面临着众多特殊困难。玉树抗震救灾取得的重大胜利确实来之不易，它充分彰显了中国共产党的快速应急反应能力、高效的组织协调能力 and 权威的领导管理能力，是中国共产党不断提升的执政能力的有力证明。

二、玉树抗震救灾精神是中国共产党执政为民理念的生动体现

伟大的壮举，造就伟大的精神。面对突如其来的玉树地震灾害，在中国共产党的坚强领导下，全省上下众志成城、顽强拼搏、尊重科学、敢于胜利，以最高的效率抢救生命；以最优的服务妥善安置群众；以最快的速度抢修恢复基础设施；以最强的举措恢复社会秩序；以最及时的部署推动灾后重建，取得了玉树抗震救灾的重大胜利。不仅如此，在中国共产党的坚强领导下，我们还在玉树抗震救灾过程中进一步凝聚了人心，增进了民族团结，形成了“大爱同心、坚韧不拔、挑战极限、感恩奋进”的玉树抗震救灾精神。这一精神是长期以来青海各族人民不屈不挠与自然灾害斗争实践的集中反映，是青海各族人民团结和睦、守望相助美好品格的充分彰显，是青海各族人民追求发展进步强烈愿望的生动写照，同时也是中国共产党执政为民理念在关键时刻的生动体现。

危难之际方显英雄本色。面对巨大的地震灾难，中国共产党勇于担当，敢于负责，党和国家领导人坚定地与人民在一起，坚强领导、科学指挥，视人的生命重于一切，视人民的利益高于一切，始终把救人放在一位；人民子弟兵无私奉献、英勇冲锋；全国人民鼎力相助、倾力支援；各族群众生死相依、团结互助，共同汇聚成了温暖人间的无疆大爱，凝结成了伟大的玉树抗震救灾精神。这一精神所蕴含的团结互助、骨肉深情、一方有难八方支援等精神实质正是新时期社会主义核心价值体系的重要组成部分，集中体现了中华民族的凝聚力和向心力，充分展示了中国共产党化挑战为机遇的卓越能力，是我们党长期坚持执政为民理念的必然结果。

越是困难越向前。回顾历史，中国共产党走过了无数的艰难困苦，铸就了从不畏惧任务艰难困苦的坚强意志。面对急难险重的抗震救灾任务，中国共产党带领广大党员干部、人民子弟兵和灾区干部群众临危不惧、奋起自救、共克时艰，以压不垮、震不倒、摧不折的顽强毅力，用坚定意志和血肉之躯筑起保护生命、保卫家园的钢铁长城。在这场人类迄今为止难度最大、环境最恶劣、条件最艰苦的抗震救援中，中国共产党领导全国人民以昂扬的革命意志、必胜的战斗激情，奋勇挑战体力极限、精神极限和生存极限，用鲜血、汗水和生命创造了人类抗震救灾史上的玉树速度、玉树奇迹，浓墨重彩地将“坚韧不拔、挑战极限”汇入了玉树抗震精神。2009年，中共中央总书记胡锦涛在江西考察工作时再次强调，各级干部“尤其要焕发进取精神，时刻保持那么一种越是困难越向前的气概、那么一种攻坚克难促发展的劲头”。可以说，正是中国共产党在长期的革命实践中形成了“越是困难越向前”的精神气概，我们的各级党委、政府、军队和广大干部群众才能在危难时刻挺身而出，以战天斗地的大无畏精神和高效的抗震救灾业绩书写出“大爱同心、坚韧不拔、挑战极限、感恩奋进”的玉树抗震救灾精神，为中国共产党九十年辉煌历程注入了新的篇章。

三、弘扬玉树抗震救灾精神是中国共产党加强执政能力建设的必然要求

回顾中国共产党走过的90年不平凡道路，善于总结经验、重视思想政治工作始终是我们党的重要特征和突出优势。在革命战争年代，中国共产党以马克思主义为指导，紧密结合中国国情，在革命实践中总结提出了伟大的长征精神和延安精神，并最终以毛泽东思想为指导领导中国人民实现了抗日战争、解放战争的伟大胜利。改革开放，建设中国特色社会主义，中国共产党以改革

创新的时代精神，创造性地总结提出了邓小平理论、三个代表重要思想和科学发展观等理论成果，形成了中国特色社会主义理论体系，并指导中国社会主义建设事业取得了举世瞩目的巨大成就。近年，中国发展历程更是波澜壮阔。我们既成功举办了北京奥运会、上海世博会、广州亚运会等令世界瞩目的重大活动，又经受了百年一遇的国际金融危机的严峻考验，还遭受了汶川地震、玉树地震、舟曲泥石流等重大自然灾害。中国共产党领导中国人民不仅战胜了各种自然灾害，取得了经济社会建设新的巨大成就，而且在实践中总结出了“万众一心、众志成城，不畏艰险、百折不挠，以人为本、尊重科学”的四川汶川抗震救灾精神和“大爱同心、坚韧不拔、挑战极限、感恩奋进”的玉树抗震救灾精神，进一步充实了以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的内涵。面向未来，继续弘扬玉树抗震救灾精神，既是凝聚人心，夺取玉树抗震救灾最后胜利的现实需要，也是进一步夯实中国共产党执政基础、提升执政能力的必然要求。

一是要将弘扬玉树抗震救灾精神贯穿于玉树灾后重建的全过程。玉树灾后重建是一项复杂的系统工程，时间紧，任务重，需要处理和协调的关系众多，必须进一步加强党的领导，始终倡导“大爱同心、坚韧不拔、挑战极限、感恩奋进”的玉树抗震救灾精神，确保圆满完成各项建设任务。首先，玉树是一个多民族聚居区，民族宗教关系比较复杂，再加之地震给当地居民的物质利益、传统社会关系和精神信仰等方面造成了巨大冲击，物质家园和精神家园的恢复重建都需要一个过程，只有在当地群众和参与建设的各类企业团体中始终倡导“大爱同心”的玉树抗震救灾精神，才能引导人们求大同，存小异，维护民族团结和社会稳定，为灾后重建创造一个良好的环境。其次，玉树地处高寒地区，自然条件恶劣，运输距离长，灾后重建较之内地要困难得多，只有继续弘扬“坚韧不拔、挑战极限”的玉树抗震救灾精神，才能战胜重建过程中的各种困难，确保灾后重建如期保质完成。最后，玉树灾后重建虽然离不开国家的投入和全国人民的大力支持，但从长远来看，玉树未来的发展最终还要靠自己。因此，必须大力弘扬“感恩奋进”的玉树抗震救灾精神，既要加强感恩教育，引导当地群众对支持玉树建设的党和国家及各种社会力量心存感激，也要着力加强培育自力意识，引导、动员当地群众以主人翁的身份积极参与灾后重建，并在参与重建过程中逐步实现财富的积累和自我发展能力的提升。

二是要加强理论研究，将玉树抗震救灾精神融入社会主义核心价值体系。虽然形成玉树抗震救灾精神的直接诱因是玉树地震这一突发事件，但从深层次看，它实际上是中华民族的传统美德和精神气质在特定时期的集中展现。玉树抗震救灾精神绝不仅仅是玉树人或青海人的精神特质，而是全中国人民共有的精神品质，理应融入社会主义核心价值体系，在整个中华大地上进行倡导和弘扬。为此，首先要加强研究，深入阐述玉树抗震救灾精神的社会价值，挖掘其在指导人类应对自然灾害时的一般意义。其次要立足中华民族的传统文化反观玉树抗震救灾精神，充实玉树抗震救灾精神的文化内涵，论证其对中国优秀传统文化的继承与创新。第三，要进一步加强党对社会主义核心价值体系的研究，重点结合近年中国社会主义建设实践，加强对以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的研究，找出玉树抗震救灾精神与社会主义核心价值体系的契合点。第四，要以社会主义核心价值体系为依托，扩大玉树抗震救灾精神的宣传范围，增强玉树抗震救灾精神在整个中华民族中的影响力，为玉树灾后重建提供更强有力的舆论支持和资源保障。

三是要加大对玉树抗震救灾精神的宣传力度，创新宣传形式。精神虽然看不见、摸不着，但它却能通过作用于人的思想和行动而发挥巨大的能动作用。当然，精神力量转变成现实的物质力量必须有一个基本前提，就是能被人们广泛接受。因此，加强宣传，进一步扩大玉树抗震救灾精神的影响范围，无论是对该精神的形成还是对该精神作用的发挥都具有重要意义。首先，一种精神的形成离不开实践基础，它是人们在实践活动中对实践经验的高度概括。在新的抗震救灾实践中继续总结经验，不断充实玉树抗震救灾精神的内涵，是提高宣传效果、永葆玉树抗震救灾精神生命力的重要前提。其次，必要的宣传、推介对一种精神的形成也具有巨大的推动作用。青海玉树抗震救灾精神不仅具有青海特征，也具有全国意义甚至世界意义，它是人类抗击自然灾害的一项重大智慧结晶，在全国、全世界范围内理直气壮地宣传、推介玉树抗震救灾精神将有利于人类文明的发展。第三，要丰富宣传内容。宣传玉树抗震救灾精神既要立足过去，总结玉树抗震救灾取得的经验，更要着眼于未来，指出人们在社会主义建设及面对类似自然灾害时应坚持的基本原则。第四，要创新宣传形式。要多举办相关的理论研讨会，引导人们在学习、研究中不断提高对玉树抗震救灾精神的认识，扩大玉树抗震救灾精神的影响。要加强与四川的联系，合力宣传汶川抗震救灾精神与玉树抗震救灾精神，壮大声势，提高宣传效果。要高度重视利用互联网等新兴宣传媒介，加强与受众群体的互动，及时发现宣传中存在的问题，不断改进宣传方式和手段，提高宣传效果。

总之，提高应对和处置自然灾害的能力是新时期加强党的执政能力建设的重要内容，是中国共产党执政为民执政理念的必然要求。玉树抗震救灾精神是中华民族在应对自然灾害过程中形成的宝贵精神财富，是中国共产党领导全国人民抗击玉树特大地震灾害的真实写照，是玉树抗震救灾取得重大胜利的重要保证，也是中国共产党执政能力不断提升的集中反映。当前，中国共产党已走过90年辉煌历程，正带领全国人民向更加美好的新征程迈进。继续弘扬玉树抗震救灾精神，全面推进玉树灾后重建各项工作，大力充实社会主义核心价值体系，对于中国共产党进一步增强凝聚力、夯实执政基础、提升执政能力具有重大的现实意义。

参考文献：

1. 强卫. 在中共青海省委十一届八次全体会议上的讲话精神. 青海日报2010年7月19日第一版.
2. 骆惠宁. 在青海省第十一届人民代表大会第四次会议上的报告. 青海日报2011年1月31日第一版.

隐藏评论

用户昵称: (您填写的昵称将出现在评论列表中) 匿名

请遵纪守法并注意语言文明。发言最多为2000字符（每个汉字相当于两个字符）

2602

发表

中国社会科学院电话: 010-85195999 中国社会科学网电话: 010-84177865; 84177869 Email: skw01@cass.org.cn

投稿邮箱: skw01@cass.org.cn 网友之声信箱: skw02@cass.org.cn 地址: 中国北京建国门内大街5号

版权所有: 中国社会科学院 版权声明 京ICP备05072735号