

王宏德

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年计划建议中指出：“要把节约资源作为基本国策，发展循环经济，保护生态环境，加快建设资源节约型，环境友好型社会，促进经济发展与人口、资源、环境协调发展。”这断论述高度概括了我党科学的可持续发展观，是我们党在实践“三个代表”重要思想过程中形成的新的执政理念，也是我国完成第十一个五年计划的重要前提和保障。笔者就我国企业集团发展循环经济的必要性和实现途径与对策谈点浅见。

#### 一、我国企业集团发展循环经济的重要性与必要性

“循环经济”一词，是对物质闭环流动型经济的简称，是由美国经济学家K·波尔丁在20世纪60年代提出的，指在人、自然资源和科学技术的大系统内，在资源投入、企业生产、产品消费及其废弃的全过程中，把传统的依赖资源消耗增长的经济，转变为依靠生态型资源循环来发展的经济。

##### 1、能源供需矛盾的加剧决定了我国必须发展循环经济

我国的能源资源也十分有限。虽然已经探明的煤炭储量占世界储量的11%，原油占2.4%，天然气占1.2%，但人均能源资源占有量不到世界平均水平的一半。1993年以来，我国已成为能源净进口国。专家预计，到2010年，我国45种主要矿产资源中将有一半以上需要通过进口来满足需求，原材料和能源的不足将成为我国总体经济规模扩张的“瓶颈”。

2、发展循环经济是企业集团提高经济效益的必由之路目前我国资源利用效率与国际先进水平相比仍然较低，突出表现在：资源产出率低、资源利用效率低、资源综合利用水平低、再生资源回收和循环利用率低。比如，按现行汇率计算，2003年我国GDP约占世界的4%，但重要资源消耗占世界的比重却很高，石油为7.4%、原煤31%、钢铁27%、氧化铝25%、水泥40%。即使剔除一些不可比因素，我国资源利用率与世界先进水平仍有较大差距。目前，我国矿产资源总回收率为30%，比国外先进水平低20个百分点，共伴生矿产资源综合利用率为35%左右。实践证明，较低的资源利用水平，已经成为企业降低生产成本、提高经济效益和竞争力的重要障碍；大力发展循环经济，提高资源的利用效率，增强国际竞争力，已经成为我们面临的一项重要而紧迫的任务。

3、日益恶化的生态环境决定了我国企业集团必须走可持续发展之路当前，我国生态环境总体恶化的趋势尚未得到根本扭转，环境污染状况日益严重。水环境每况愈下，大气环境不容乐观，固体废物污染日益突出，城市生活垃圾无害化处理率低、农村环境问题严重。大量事实表明，水、大气、固体废弃物污染的大量产生，与资源利用水平密切相关，同粗放型经济增长方式存在内在联系。

##### 4、发展循环经济是实现科学发展观的本质要求

我国资源虽然总量较大，但人均占有量少。国内资源供给不足，重要资源对外依存度不断上升。一些主要矿产资源的开采难度越来越大，开采成本增加，供给形势相当严峻。去年下半年以来，煤电油运的持续增长就充分表明了这一点，再次给我们敲响了警钟。改革开放以来，我们用能源消费翻一番支撑了GDP翻两番。到2020年，要实现GDP翻两番，即便是按能源再翻一番考虑，保障能源供给也有很大的困难。如果继续沿袭传统的发展模式，以资源的大量消耗实现工业化和现代化，是难以为继的。研究表明，如果采取强化节能的措施，大幅度提高能源利用效率，到2020年使万元GDP能耗由2002年的2.68吨标准煤降低到1.54吨标准煤，那么能源消费总量就能控制在30亿吨标准煤；再生铝比重如果能从目前的21%左右提高到60%，就可替代3640万吨的铝矿石需求。为了减轻经济增长对资源供给的压力，必须大力发展循环经济，实现资源的高效利用和循环利用。

#### 二、企业集团发展循环经济的主要障碍

##### 1、制度障碍

制度是实现循环经济的基础，是发展循环经济的保障。我国环境污染的重要原因之一是对环境保护不力，而环境保护不力的重要根源就在于缺乏有效的制度供给。目前，尽管我国已经建立了一些环境保护机构，通过了一系列环境保护立法，为推进循环经济奠定了一定的基础，但从总体上看，我国还尚未建立起循环经济体系，还存在严重的制度障碍。它主要表现在以下几个方面：第一、传统的旧制度和传统的经济增长方式在短时间内难以改变。某一种制度形成以后，必然会形成某种在现存体制中既得利益的集团，这些既得利益集团为了维护自己的利益，会力求巩固现有制度，而阻碍选择新的制度。循环经济作为一种全新的发展理念，在短时间内很难得到这些既得利益集团的认可和支持。此外，我国传统的经济增长方式已持续了几十年，具有了一定的惯性，要彻底转变这种经济增长方式还需要一个较长的阶段。第二、我国现存的环境保护制度漏洞较多，以致很难发挥实际作用。比如在排污收费制度方面，企业支付的排污费不仅远低于污染损害补偿费用，甚

至也明显低于污染治理费用，以致大多数企业宁愿交纳排污费而不愿意自己治理，这就使排污收费制度中原有的惩罚作用失去了意义。此外，在污染防治过程中，我的各个环境保护部门不能相互协调，存在部门分割的现象。第三、我国的循环经济制度还未建立起来，目前现有的制度只是一些环境保护方面的法律，及对环境污染进行惩治的法律。这些制度只是从法律上或从道义上规范人们的行为，无法激发人们保护环境和实行循环经济的主动性和积极性，从而阻碍了循环经济的发展。

## 2、法律障碍

建立循环经济法律法规体系是发展循环经济最为重要，具有长期效用的基本环节。目前我国已初步建立起环境资源法体系，在现有环境资源法律法规中已经包含或体现某些有关循环经济的内容。至2002年，我国已颁布了9部环境保护法律，11部资源法律，11部防止生态破坏和自然灾害、保护和建设生态环境的法律，20多项与环境资源有关的其他法律。这些环境资源法律虽然能够废物再生利用起到一定的强制作用，但法律规定过于原则，离循环经济要求实现的废弃物资源化、减量化和无害化，把有害环境的废弃物减少到最低的目标还相差甚远。同时，我国的环境资源立法仅仅将循环经济看作是防治污染的一种经济技术手段，没有形成循环经济法体系的思想。除了环境资源法之外，我国也已制定了一些采用“循环经济”术语或明显可以归类于循环经济法的法律、法规或规章，如我国于2002年6月29日颁布的《中华人民共和国清洁生产促进法》，贵阳市人大常委会于2004年9月26日颁布的《贵阳市建设循环经济生态城市条例》等等。但是到目前为止，我国还没有发展循环经济的母法：《循环经济法》或《循环经济促进法》，也不存在由母法产生的一系列子法，却有全面、综合调整循环经济的专门法律。可以说，严格意义上的循环经济法在我国还处于萌芽状态。我国目前这种循环经济的立法状态使我国发展循环经济无法可依，因此，迅速建立起循环经济的法律法规体系迫在眉睫。

## 3、技术障碍

先进的科学技术是循环经济的核心理动力，如果没有先进技术的输入，循环经济所追求的经济和环境的目标将难以从根本实现。循环经济包括资源开发、清洁生产、废弃物综合利用三个环节，任一个环都离不开科学技术的支持，都需要一系列的技术支撑，如减量技术、再利用技术、资源化技术、系统化技术等等。要在充分利用资源、优化利用资源和保护环境条件下发展循环经济型社会，实现效率和利润的最大化，仅靠我国目前现有的一些常规的和传统的技术是无法支撑的。因此，研究和开发符合循环经济型社会，实现效率和利润的最大化，仅靠我国目前现有的一些常规的和传统的技术是无法支撑的。因此，研究和开发符合循环经济基本原则的新工艺和新技术，为实现循环经济提供技术支撑成为当前发展循环经济的关键所在。在此类技术的研究过程中，政府应积极发挥主导作用，通过与科研机构、企业的共同努力，通过科技创新改造传统产业，推进产业结构升级换代，尽快淘汰高能耗、高物耗的工艺技术，开发废物再生利用技术，真正使科学技术在发展循环经济的过程中，为节约资源能源、保护环境、提高经济效益发挥重要的作用。

## 三、企业集团发展循环经济的对策与措施

### 1、推广清洁生产，建立绿色工业园区

推行清洁生产、节约和综合利用资源、开发利用新能源和可再生能源，是实施可持续发展战略的重要组成部分和必由之路，是保护资源、改善环境、转变经济增长方式的重要措施和有效途径，也是经济结构调整必须抓住的重点和实现的目标。企业要积极主动防止工业污染，大力推行清洁生产，使污染物消除在生产过程中，逐步实现零排放，从而达到治理污染和改善环境的目的。清洁生产是防治工业污染和实现可持续发展的最佳模式。

绿色工业园区(即生态工业园区)是依据循环经济理念和工业生态学原理而设计建立的一种新型工业组织形态。绿色工业园区的目标是尽量减少废物，将园区内一个工厂或企业产生的副产品用作另一个工厂的投入或原材料，通过废物交换、循环利用及清洁生产等手段，最终实现园区内的污染物“零排放”。绿色工业园区采用的环境管理是一种直接运用工业生态学的生态管理模式。与传统的“设计——生产——使用——废弃”生产方式不同，绿色工业园区遵循的是“回收——再利用——设计——生产”的循环经济模式。它仿照自然生态系统物质循环方式，使不同企业之间形成共享资源和互换副产品的产业共生组合，使上游生产过程中产生的废物成为下游生产的原料，达到相互间资源的最优化配置。

### 2、确立新的经济发展观，建立新的生态产业。

要建立以绿色设计和绿色制造为中心的制造模式，在考虑经济发展时，不能再像传统工业经济那样将其作为“取料场”和“垃圾场”，也不仅仅视其为可利用的资源，而要将其作为人类赖以生存的基础，维持良性循环的生态系统；在利用科学技术时，不仅考虑其对自然的开发能力，而且要充分考虑到它对生态系统的修复能力，使之有益于环境的改善；在制订企业自身的发展规划时，不仅要考虑人对自然的征服能力，而且更要重视企业发展与自然和谐相处的能力，要淘汰和关闭浪费资源、污染环境的落后工艺、设备和企业；用清洁生产技术改造能耗高、污染重的传统产业，鼓励发展节能、降耗、减污的高新技术产业；大力发展生态农业和有机农业，建立有机食品和绿色食品基地，大幅度降低农药、化肥使用量。

(作者系湖南机电职业技术学院党委书记、院长，副教授)

## 相关链接

经济增长更应该看质量  
把握放弃  
演绎利益共赢的神话  
公司需要什么样的人?  
华旗赢在六赢理念  
吴敬琏先生发怒为什么成了热点?

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：(010) 65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心